

12. ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Существенным моментом, относящимся к рассматриваемой теме, является издание Закона РФ от 24.06.99 № 120 “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” (далее в разделе - Закон), который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Введение в этого Закона упорядочивает нормативно-правовую базу по данной теме, включающую десятки документов федерального уровня, и создает предпосылки для более осмысленной работы разных субъектов профилактики. В Законе уточнены ключевые понятия, среди них: безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние, семья и несовершеннолетний, находящиеся в социально опасном положении, индивидуальная профилактическая работа, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При этом важно, что в определении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Законодателем наконец-то сделан акцент на причинном подходе к решению проблем многочисленной категории детей, оказавшихся в социально опасном положении и семейных факторах, способствующих детскому неблагополучию. Так, согласно абз.7 ст. 1 Закона: “профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, *направленных на выявление и устранение причин и условий*, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.” (разрядка наша).

В то же время четко не просматриваются критерии социально опасного положения детей, которые необходимы для создания регионального учета безнадзорных детей, а также различных категорий семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

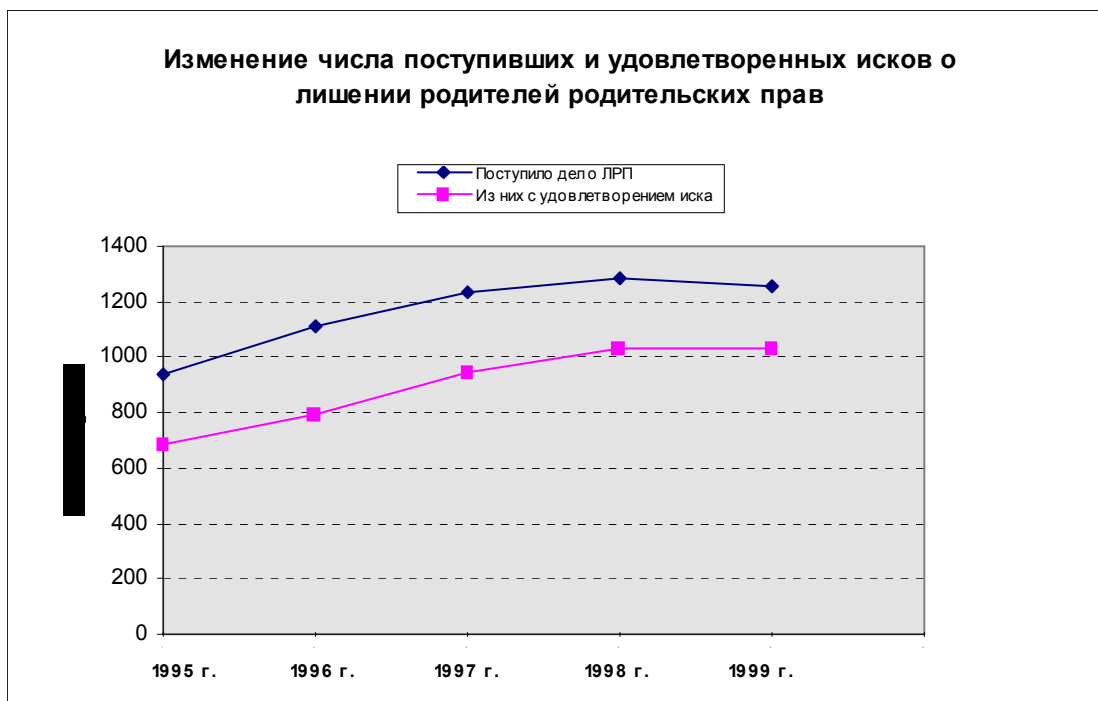
Среди причин правонарушений среди учащихся специалисты отмечают семейный фактор (асоциальная или конфликтная семья), криминализацию среды свободного времени несовершеннолетних, стойкую школьную и социальную дезадаптацию, сопровождающаяся разрывом связей со школой, семьей, обществом.

Основным источником безнадзорных детей в Санкт-Петербурге являются неблагополучные семьи. Рост числа “асоциальных” семей, когда родители злоупотребляют алкоголем и в отношении которых потенциально возможно возбуждение судебных исков о лишении родительских прав, обуславливает увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей. *В таблице 20 диаграмме дана информация Городского суда по делам о лишении родительских прав.*

Таблица 20.

Год	Остаток на начало года	Поступило дел	Рассмотрено с вынесением решения	Из них с удовлетворением иска	С отказом	Прекращено	Оставлено без рассмотрения	Передано в другие суды	Всего окончено	Остаток на конец года
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1998	561	1288	1115	1029	86	85	64	13	1277	526
1999	572	1254	1117	1032	85	106	59	18	1300	572

Диаграмма 9.



Согласно п.1. ст. 4 Закона: “В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.”

За прошедший год сотрудниками ОВД задержано за различные правонарушения 65289 несовершеннолетних (в 1998 г. - 56965, из них 85 % - жители Санкт-Петербурга). Количество детей до 18 лет, находившихся в федеральном и местном розыске - 746 чел.

Информация из отделов профилактики правонарушений несовершеннолетних (ОППН) и других подразделений ОВД представлены в таблице 21:

Таблица 21.

Число несовершеннолетних и родителей, состоящих на учете в районных ОППН	1998 г.	1999 г.
• всего на учете подростков, совершивших различные правонарушения	11002	11218
• всего групп несовершеннолетних криминогенной направленности	1091	1249
• всего родителей, злостно не выполняющих обязанностей по воспитанию детей.	3727	4533

Значительный прирост числа выявленных и поставленных на учет в ОППН

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

детей (в 1999 г. + 216 по сравнению с 1998 г.), по мнению специалистов, связан с проводимой в 1999 г. операцией “Вихрь - Антитеррор”, в ходе которой ОВД работали по более интенсивному графику.

В среднем у одного инспектора ОППН в 1998 г. состояло на учете 60 подростков и 20 родителей.

Информация о детях, учтенных во вспомогательной картотеке транспортной милиции дана в Таблице 22:

Таблица 22.

Число детей до 18 лет, учтенных во вспомогательной картотеке транспортной милиции	1999 г.	%
Всего на учете подростков, среди них:	2004	100%
• задержанные однократно	1 517	76
<i>неоднократно</i>	487	24
• состоящие на учете в ОППН по месту жительства	1304	65
<i>не состоящие на учете</i>	700	35
• проживающие в Санкт-Петербурге	848	42
<i>в Ленинградской области</i>	1156	58

Количество детей до 18 лет, доставленных и Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП) при ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области -1606 чел., среди них проживающих:

• в Санкт-Петербурге	286	18 %
• в Ленинградской области	934	58 %
• в других регионах РФ	264	16 %
• жители стран СНГ	114	7 %
• лица БОМЖ	8	1 %

Проведенный 2 отделом УОРУИМ и ПНД МОБ ГУВД анализ динамики преступности в Санкт-Петербурге за последние три года свидетельствует о нестабильности обстановки в подростковой среде. В Санкт-Петербурге за указанный период наблюдается увеличение количества (на 11.2%) преступлений, совершенных несовершеннолетними. При этом в 1999 году в сравнении с предыдущим годом число преступлений несовершеннолетних увеличилось на 19.2% и составило 5073.

При увеличении количества преступлений, удельный вес подростковой преступности за последние три года уменьшился на 3.2%. В 1999 году он составил 7,4% (-1.2 % к прошлому году).

В структуре подростковой преступности в течение последних трех лет наблюдается рост удельного веса тяжких преступлений (на 14,5%) и - незначительно - преступлений, совершенных на бытовой почве (на 0.5%). Снижился удельный вес преступлений: уличных (на 8.4%), совершенных в составе смешанных групп (на 7.1%), групповых (на 4,1%), хотя доля групповых, также как и тяжких преступлений по-прежнему остается высокой.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Особую тревогу вызывает рост за последние 3 года на 81% числа преступлений, совершенных на бытовой почве, и на 40,4% - тяжких и особо тяжких преступлений. Наблюдается уменьшение количества преступлений, совершенных в смешанных группах (на 10,4%), уличных преступлений (на 18%), преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (на 22,2%), и в состоянии наркотического опьянения (-73,7%). В период с 1997 по 1999 год число несовершеннолетних участников преступлений увеличилось на 21,9% , в том числе в 1999 году (в сравнении с 1998 годом) - на 11,9% и составило 3649 человек.

Наибольший удельный вес приходится на лиц, совершивших преступления в группах - 57,9% (+ 0,8% к 1997 году и -15,2% к 1998 году).

Данные за последние три года свидетельствуют о росте (на 5,7%) доли несовершеннолетних участников, совершивших преступления смешанных (совместно со взрослыми) группами. В сравнении с 1997 годом их число увеличилось на 27% и составило 729 чел. Таким образом, из общего числа участников групповых преступлений по-прежнему примерно каждый третий участник совершает преступление в группе со взрослыми. Это соотношение на протяжении последних трех лет не имеет тенденций к снижению.

Социально-демографическая характеристика несовершеннолетних совершивших преступления в 1999 году дана в Таблице 23:

Таблица 23.

Категории детей	Количество в 1999 г.	Прирост /убыль в % к 1998 г.	Удельный вес в %
• женщины	314	+ 35.0	11.6
• возраст 14-15 лет	932	+ 15.5	25.5
• учащиеся	1827	+ 12.8	50.1
• неработающие и неучащиеся	1441	+ 16.7	39.5
• работающие	211	- 7.0	5.7
• имели начальное образование	1028	+ 3.9	28.1
• жители Санкт-Петербурга	3470	+ 4.8	31.8
• состояли на учете в ПДН	501	- 2.9	13.7

Пьянство по-прежнему остается криминогенным фоном подростковой преступности - 12,9% несовершеннолетних во время совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения. Но в сравнении с 1997 годом удельный вес этой категории участников уменьшился на 6,3%.

Количество несовершеннолетних участников преступлений, находившихся в состоянии наркотического опьянения, за 3 года уменьшилось на 83,7%. Удельный вес в 1999 году составил 0,19% и в динамике за 1997-1999 год уменьшился на 1,21%.

В настоящее время особую тревогу вызывает латентное распространение наркотических средств среди учащихся учебных заведений. Позитивному изменению данной ситуации может способствовать создание условий для физического, морального совершенства подрастающего поколения, принятие превентивных мер воздействия, а также обеспечение комплексного взаимодействия всех субъектов профилактики в выявлении указанных фактов и своевременном принятии вышеназванных мер.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

По сравнению с 1998 годом увеличилось число учащихся, доставленных в органы внутренних дел за появление в нетрезвом виде и распитие спиртных напитков в общественных местах. (на 15,3% учащихся школ -1442 чел. ;на 6,4% учащихся ПУ - 1422 чел.). Одним из условий, способствующих совершению указанных правонарушений несовершеннолетними, является несоблюдение правил торговли спиртными напитками. В истекшем году за продажу спиртных напитков подросткам составлено 932 (+ 8% к 1998 г.) административных протокола.

Остается высоким удельный вес участников преступлений - учащихся школ и профтехучилищ. Комитетом по образованию проводится работа по профилактике правонарушений среди школьников, в т.ч. профилактика наркомании направлена на пропаганду здорового образа жизни и оказание индивидуальной помощи детям, имеющим проблемы в поведении и обучении.

Комитетом ведется собственная статистика с 1995 году на основе дел, рассматриваемых в районных комиссиях по делам несовершеннолетних. Специалисты ТОУО являются членами КДН всех районов, это позволяет иметь информацию о преступлениях и правонарушениях по каждому району, по каждой школе и персонально по каждому школьнику, правильно планировать контроль за деятельности подведомственных учреждений по направлению, а также проектировать организационно-педагогические меры с учетом возможностей каждого района, каждого образовательного учреждения. В Таблице 24 приведены некоторые сведения о правонарушениях учащихся.

Таблица 24.

Годы	Число участников		Всего участников правонарушителей	% от числа школьников
	по административным протоколам	по отказным материалам		
1995	2073	1787	3860	0,67
1996	2052	1767	3819	0,67
1997	1582	1775	3357	0,59
1998	1636	1549	3185	0,54
1999	1751	1402	3153	0,59

Анализ информации органов образования о правонарушениях школьников свидетельствует о том, что в целом за последние 5 лет:

- Произошло снижение числа и доли школьников-правонарушителей, что свидетельствует, об эффективности педагогических мер ОУ по предупреждению правонарушений среди школьников на фоне социальной нестабильности.
- При росте числа школьников, совершивших административные правонарушения, произошло снижение числа и доли школьников, совершивших общественно опасные деяния, что повлияло на снижение плановых показателей контингента в специальных учебно-воспитательных учреждениях для детей с девиантным поведением.
- При снижении числа школьников-правонарушителей до 14 лет сохраняется тенденция омоложения детской преступности, что свидетельствует о недостаточности педагогических мер по предупреждению социальной и школьной дезадаптации среди школьников этой возрастной группы.
- Остается высокой доля девочек, совершающих правонарушения, что свидетельствует о недостаточном уровне внимания к вопросам воспитания девочек в ОУ Санкт-Петербурга.
- При снижении числа школьников, совершивших общественно опасные деяния в учебное время произошел рост доли этой категории от общего числа школьников ОУ

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

города, что свидетельствует о недостаточности педагогических мер по пресечению правонарушений среди школьников, снижению уровня ответственности за жизнь и здоровье детей в стенах ОУ, а также недостаточности мер по выявлению школьников, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительной причине занятия в ОУ, что является нарушением п.1.4. статьи 14 Федерального Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Для осуществления профилактической работы с детьми, имеющими различные проблемы в настоящее время приоритетным является создание психолого-педагогического и медико-социального сопровождения учащихся в образовательном процессе.

В сети учреждений Комитета по образованию создано 17 районных психолого-педагогических и медико-социальных центров сопровождения учащихся в образовательном процессе.

Проблема детской беспризорности и безнадзорности решается *также Комитетом по делам семьи, детства и молодежи* в рамках городской программы «Семейная политика. Социальная защита семьи и детства в Санкт-Петербурге в 1998-1999 годах». Эту работу осуществляет служба уличной социальной работы, созданная в Городском центре по работе с детьми, подростками и молодежью. В 1999 г. на реализацию этого направления было выделено 1 865 000 руб. В 1999 г. службой поставлено на учет 510 уличных детей и подростков, из них беспризорных - 198 человек, остальные безнадзорные. Повторно поставлено на учет 94 человека. Возвращено в семью 49 человек, направлено в стационар благотворительной организации «Радуга надежды» 20, возвращено в детские дома - 13, в спецучреждения - 8, устроено в приюты 92 человека.

В непосредственном ведении Комитета находятся специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации и приюты:

- ГУ Социально-реабилитационный центр «Альмус»;
- ГУ СРЦ «Дом милосердия»;
- ГУ СРЦ «Малоохтинский дом трудолюбия»;
- ГУ СРЦ для несовершеннолетних и юных матерей «Воспитательный дом» с филиалами:
 - «СРЦ для несовершеннолетних «Воспитательный Дом»
 - «Приют Федор»;
 - «Волшебник»;
 - «Маленькая мама»;
- Приют социальной скорой помощи «Ребенок в опасности»;
- Социальный приют для детей и подростков «Вера».

Главное предназначение всех названных учреждений - оказание временного проживания детям и подросткам, оставшимся по разным причинам без попечения и последующее содействие в дальнейшем их жизнеустройстве.

ГУСРЦ для несовершеннолетних также осуществляют профилактику безнадзорности. С этой целью детям, проживающим в семье, но нуждающимся в помощи социального учреждения, могут быть предоставлены услуги отделения Дневного пребывания или они могут быть поставлены на социальный патронаж, в зависимости от характера их проблем.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

В 1999 году в учреждения социальной защиты поступило 1446 несовершеннолетних (наполняемость на круглосуточном отделении - 329 человек).

Анализ сведений по воспитанникам учреждений показывает, что число несовершеннолетних с девиантным поведением практически не изменилось (Таблица 25):

Таблица 25.

Сведения по воспитанникам социозащитных учреждений	1998 г.	1999 г.
• состояли на учете в ОВД	21.2 %	20.0 %
• снято с учета в ОВД за время пребывания	0.9 %	12.8 %

Опасно возросло поступление детей в учреждения социальной защиты по причине безнадзорности (бродяжничества) : 1999г. - 18,3% (1998г. - 15,3%).

За 1999 год значительно возросла активность учреждений по участию в лишении родительских прав родителей, злостно уклоняющихся от обязанностей по воспитанию детей (Таблица 26).

Таблица 26.

Деятельность социозащитных учреждений по лишению родителей родительских прав	1998 г.	1999 г.
• Направлено документов на лишение родительских прав, среди них	96	150
• Принято решений судами на лишение родительских прав	39	104

Примечание : более подробно деятельность учреждений Комитета по делам семьи, детства и молодежи дана в разделе 8.