

4. СОСТОЯНИЕ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

При подготовке данного раздела использованы информационные материалы, поступившие из Комитета по образованию, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу (Роспотребнадзор) и от районных органов исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Законодательством Санкт-Петербурга предусмотрены меры по поддержке детей первых двух лет жизни, воспитывающихся в семьях, которые предусматривают выплаты за счет средств бюджета нуждающимся **для приобретения продуктов детского питания и товаров детского ассортимента**. В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 24.11.04 №587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге» жителям Санкт-Петербурга в 2006 году были установлены следующие выплаты:

- единовременная компенсационная выплата при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1 года на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
- ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 1 года до 2 лет на приобретение специальных молочных продуктов детского питания.

По информации районных отделов здравоохранения, **обеспечение питанием детей 1-2 года** жизни организовано по пластиковым магнитным картам через специализированные магазины детского питания «Здоровый малыш». По рекомендациям участковых педиатров дети, находящиеся на искусственном или смешанном вскармливании, получают адаптированные молочные смеси, дети с тяжёлыми аллергическими заболеваниями – соевое молоко, при непереносимости лактозы – специальные безлактозные смеси.

Дети до года, имеющие ферментную недостаточность, обеспечиваются специализированным питанием через городской медико-генетический центр.

Специалисты **Комитета по образованию** отмечают, что в Санкт-Петербурге накоплен положительный опыт организации питания в образовательных учреждениях и обеспечены гарантии прав воспитанников и учащихся на получение качественного питания.

Комитетом по образованию создана необходимая нормативно-правовая база

организации питания детей. В школах, учреждениях начального и среднего профессионального образования питание предоставляется в соответствии с утверждаемыми Правительством Санкт-Петербурга денежными нормами, а в детских садах, детских домах и школах-интернатах питание детей обеспечено по физиологическим натуральным нормам, предусмотренным для данного типа учреждений.

По информации *Комитета по образованию, питание детей в дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ)* организовано по действующим натуральным физиологическим нормам, установленным действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями (СанПиН 2.4.1 1249–03). Все воспитанники ДОУ обеспечиваются питанием в зависимости от вида ДОУ, длительности пребывания в учреждении.

Поставка продуктов питания в ДОУ организована на основании конкурсных процедур, проводимых администрациями районов Санкт-Петербурга как главными распорядителями средств бюджета. Поставщиками продуктов питания в ОУ являются предприятия различных организационно-правовых форм: в 6% ДОУ поставку продуктов осуществляют ГУП Комбинаты социального питания, в 94% – различные коммерческие организации.

Питание *школьников* организовано во всех общеобразовательных учреждениях на платной и бесплатной основе в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.09.02 №408-43 «Об обеспечении питанием школьников и учащихся профессиональных училищ в Санкт-Петербурге».

Бесплатное питание в 2006 году предоставлялось следующим категориям обучающихся в государственных образовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования: детям из малообеспеченных семей, детям из многодетных семей, состоящим на учете в противотуберкулезном диспансере, обучающимся в специальных коррекционных образовательных учреждениях (классах), обучающимся, признанным инвалидами, обучающимся, страдающим хроническими заболеваниями, перечень которых устанавливается Правительством Санкт-Петербурга, обучающимся в специализированных спортивных и кадетских классах. С 01.01.07 бесплатное питание предоставляется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2006 году стоимость предоставляемого бесплатно питания школьникам и учащимся профессиональных училищ составляла:

- школьникам – завтрак в размере 11 руб 27 коп., обеда в размере 25 руб;
- учащимся профессиональных училищ – обеда в размере 36 руб 27 коп.

В 2007 году стоимость бесплатного питания составляет:

- в школах – завтрак – 12 руб.47 коп., обеда – 27 руб.;
- в учреждениях профессионального образования – 39 руб.47 коп. в день.

С 01.01.07 право получения бесплатного питания предоставлено всем учащимся начальной школы (более 120 тыс. учащихся).

Организация питания **в учреждениях начального профессионального образования** осуществляется в соответствии с Законом Санкт-Петербурга №408-43 от 26.09.02 «Об обеспечении питанием школьников и учащихся профессиональных училищ в Санкт-Петербурге» и распоряжением Комитета по образованию №179-р от 19.02.07 «О питании в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования Санкт-Петербурга, подведомственных Комитету по образованию».

Анализ *социального состава обучающихся* в образовательных учреждениях профессионального образования Санкт-Петербурга показывает, что 41% обучающихся составляют учащиеся из неполных семей, у 2% учащихся родители лишены родительских прав, 1,5% – проживают с опекунами, 2,5% – дети-сироты.

Доля учащихся из семей с доходами ниже среднего прожиточного уровня составляет 57,55%, из семей, имеющих доход на уровне прожиточного уровня – 34,5%, учащихся из обеспеченных семей – 8%, 49% учащихся имеют ослабленное здоровье.

Из общего числа обучающихся (46294 чел.) 3081 человек по состоянию здоровья отнесен *к специальной медицинской группе*, остальные – к основной и подготовительной медицинским группам.

Бесплатное питание предоставляется обучающимся только в дни посещения образовательного учреждения (в дни теоретических занятий и занятий по производственному обучению в образовательном учреждении), а также во время проведения мероприятий за пределами образовательного учреждения, осуществляемых в рамках образовательного процесса (в том числе, при прохождении производственной практики).

Руководитель образовательного учреждения организует бесплатное горячее питание обучающихся во время прохождения ими производственного обучения или

производственной практики путем заключения гражданско-правовых договоров с юридическими лицами, организующими производственное обучение или производственную практику. В случаях, когда в период прохождения производственного обучения или производственной практики, осуществляемых на территории сторонних организаций, невозможно организовать получение обучающимися бесплатного горячего питания, возможна организация бесплатного питания путем выдачи сухих пайков.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются четырехразовым питанием по суточным нормам потребления. В 2005-2006гг. в будние дни стоимость рациона для них составила 98 руб. 52 коп., в праздничные, каникулярные и выходные дни – 108 руб. 37 коп., в 2007 году стоимость рациона несколько увеличилась и составила в будние дни 105 руб. 81 коп., в праздничные, каникулярные и выходные дни – 116 руб. 39 коп. На 15.01.07, питанием было охвачено 85% обучающихся в системе НПО, СПО.

По информации **районных отделов образования**, бесплатным питанием обеспечено от 10% (в Петроградском районе) до 49,8% (в Колпинском районе) учащихся школ.

Несмотря на то, что горячее питание организовано практически во всех детских учреждениях района (ДДУ и школы), потребность в основных ингредиентах, витаминах и минеральных веществах покрывается не полностью. В меню школьных столовых мало свежих фруктов. Кроме того, не все дети, нуждающиеся в диетическом питании по состоянию здоровья, получают питание в школах.

Управление Роспотребнадзора отмечает, что за последние 5 лет наибольший рост показателей заболеваемости характерен для заболеваний, обусловленных алиментарным фактором:

- болезни желчного пузыря, желчевыводящих путей (в 2,9 раза);
- функциональные расстройства желудка (в 2,9 раза);
- ожирение (в 2,2 раза);
- контактный дерматит (в 2,1 раза);
- неинфекционный энтерит и колит (в 2,1 раза)

В структуре заболеваемости, обусловленной алиментарным фактором, наибольшую распространенность имеют болезни органов пищеварения (показатель в 2006 г. составил 70,9 на 1000 человек, в 2005 г. – 63 на 1000 детей) и болезни эндокринной системы (показатели составили в 2006 г. – 26,3, в 2005 г. – 24,7 на 1000 детей). Доля

болезней пищеварительных органов в разные годы составляла от 61 до 73%, а болезней эндокринной системы – от 24 до 32% в структуре алиментарной заболеваемости. Динамика распространения болезней органов пищеварения и болезней эндокринной системы свидетельствует о росте данных патологий за период 2002-2006 гг. на 67,6% и 36,3% соответственно (рис.4.1).

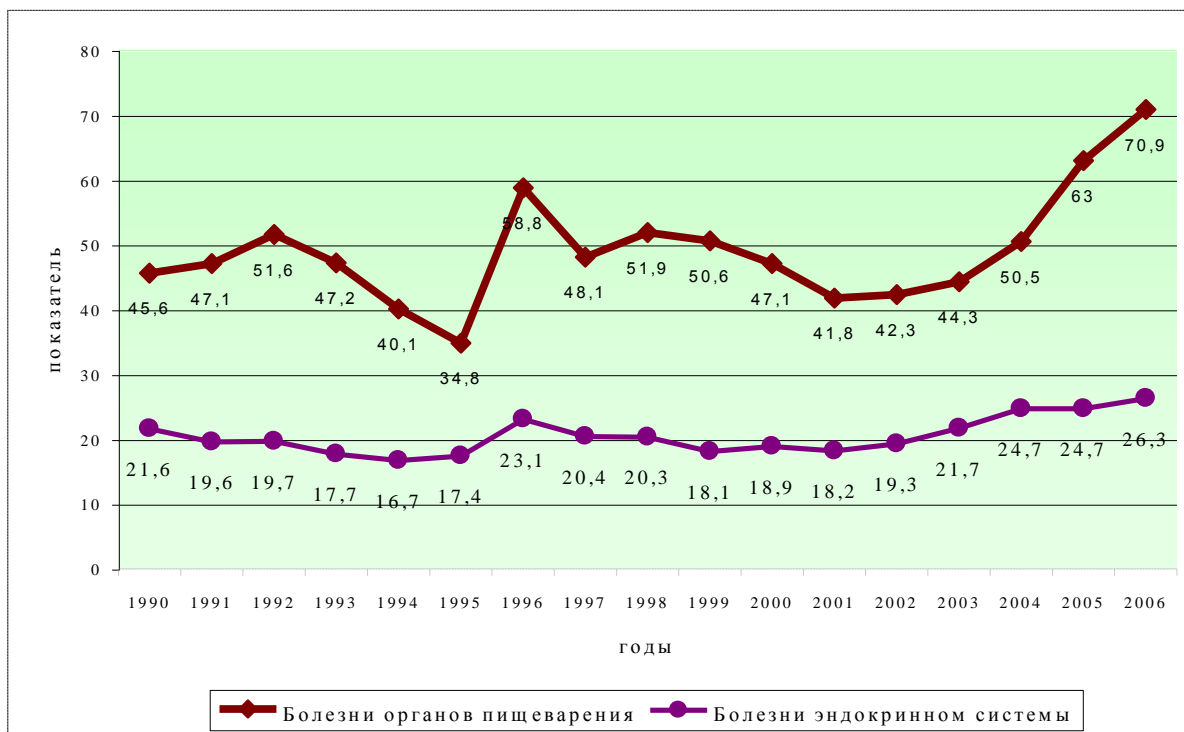


Рис.4.1. Динамика заболеваемости болезнями органов пищеварения и эндокринной системы

Анализ случаев отдельных заболеваний (рис.4.2-4.3), обусловленных алиментарным фактором, в 2006 году у детского населения имеет структурные особенности, а именно:

- наибольшая распространенность характерна для заболеваемости гастритами и дуоденитами (15,6 на 1000 населения), наименьшая заболеваемость ожирением (4,4 на 1000 населения);
- увеличение показателей заболеваемости характерно для заболеваемости анемиями и гастритами и дуоденитами (на 12% и 23,8% соответственно), ожирением (в 2,2 раза), болезнью желчного пузыря, желчевыводящих путей и функциональных расстройств желудка (в 3 раза).

По заболеваниям, характеризующимся повышенным кровяным давлением, показатели стабильны.

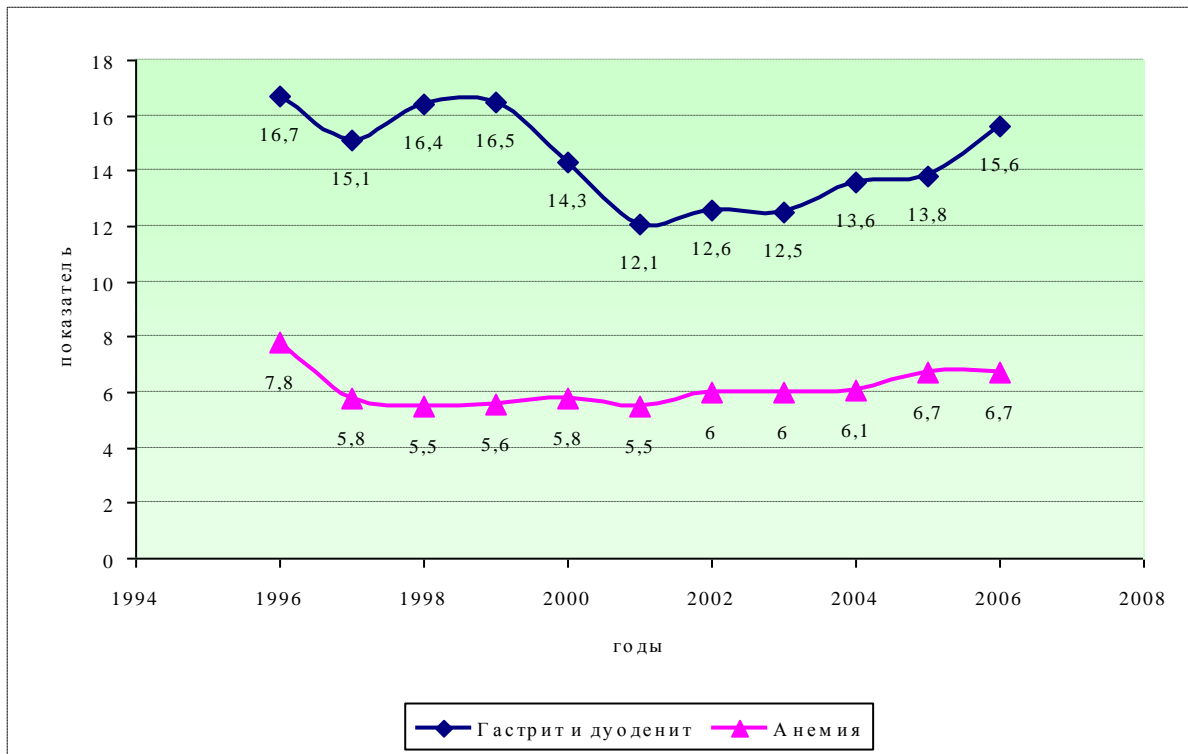


Рис.4.2. Динамика заболеваемости анемиями, гастритами и дуоденитами

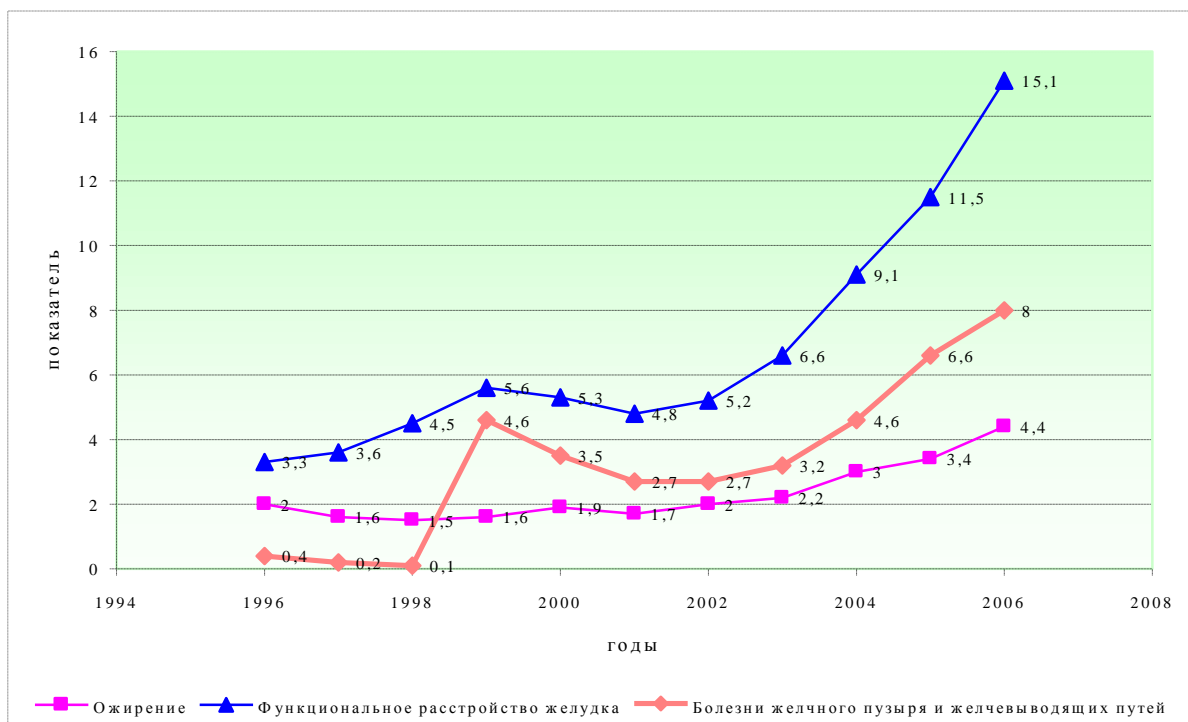


Рис. 4.3. Динамика заболеваемости ожирением, болезнями желчного пузыря, желчевыводящих путей, и функциональными расстройствами желудка

Среди мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения Санкт-Петербурга, важное значение имеет **организация питания** в общеобразовательных школах и учреждениях начального профессионального образования. В 2006 году в городе был создан Экспертно-координационный Совет по развитию социального и здорового питания, в состав которого вошли специалисты Управления Роспотребнадзора.

По инициативе Управления Роспотребнадзора вопросы оптимизации питания учащихся образовательных учреждений неоднократно обсуждались в Законодательном Собрании, на заседаниях Правительства Санкт-Петербурга, на межведомственных координационных советах.

Среди достигнутых результатов следует отметить внесение в Закон Санкт-Петербурга от 26.09.02. №408-43 «Об обеспечении питанием школьников в Санкт-Петербурге» поправки об охвате 100% учащихся начальных классов горячим питанием за счет бюджетных средств с 01.01.07.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.11.06 №1339 увеличена стоимость рационов бесплатного питания в школах и в учреждениях начального профессионального образования с 36 руб. 27 коп. до 39 руб. 47 коп. Охват школьников горячим питанием в 2006-2007 учебном году составляет 58% против 52,6% в предыдущем году. За последние 3 года произошло увеличение охвата школьников бесплатным горячим питанием с 16-18% в 2004 году до 25% – в текущем учебном году. В учреждениях начального профессионального образования бесплатным одноразовым горячим питанием было охвачено 84% учащихся, за наличные деньги – 8%. Однако, с учетом продолжительности учебного дня, включая пребывание на производственной практике, учащимся учреждений данного типа необходима организация 2-х разового бесплатного питания.

Управление Роспотребнадзора продолжает осуществлять надзор за Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.06.04 №1127 «Об организации питания школьников и требованиях к ассортименту и качеству продуктов», согласно которому в школах исключены из реализации газированные напитки, чипсы, острые приправы, продукты, содержащие химические консерванты и ароматизаторы, оказывающие неблагоприятное влияние на пищеварительную систему детей и подростков.

В результате проведенных в Санкт-Петербурге мероприятий по улучшению организации питания детей и подростков наметилась тенденция к снижению

показателей заболеваемости органов пищеварения, но уровень эндокринных заболеваний не снижается, а по патологии костно-мышечной системы наблюдается неуклонный рост. По предложению Управления Роспотребнадзора в феврале 2006 года было проведено обследование школьников 4-5 классов на состояние обеспеченности витаминами и другими микронутриентами. Результаты исследований выявили дефицит:

- аскорбиновой кислоты у 56% учащихся (в том числе выраженный дефицит – у 20% учащихся);
- витамина В 1 – у 70% (выраженный – у 35%);
- рибофлавина – у 40% (выраженный – у 20%);
- сочетанный дефицит витаминов имел место у 25% обследованных школьников.

Следовательно, ликвидация микронутриентной недостаточности является актуальной задачей.

В рацион питания детей и подростков образовательных и оздоровительных учреждений продолжается внедрение продуктов, обогащенных микронутриентами. В меню включаются напитки на основе мультивитаминных комплексов. Для приготовления блюд и кулинарных изделий во всех учреждениях используется только йодированная пищевая соль, производится поставка салатов из морской капусты, применяемой для приготовления первых и вторых блюд. В рационы питания дошкольных образовательных учреждений включается молоко, обогащенное йодом, витамином С, минералами (кальцием, магнием, железом), кисломолочная продукция с жизнеспособной микрофлорой, а также хлебобулочные изделия с содержанием витаминов, железа, йода. В ассортименте буфетной продукции в школах реализуются батончики «Гематоген», обогащенные йодом и другими микроэлементами и витаминами.

За качеством и безопасностью готовых блюд, реализуемых в школьной сети, систематически осуществляется лабораторный контроль (табл. 4.1).

На протяжении двух лет отмечается стабилизация удельного веса неудовлетворительных проб готовых блюд в образовательных учреждениях по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Таблица 4.1. Гигиеническая характеристика готовых блюд в организованных детских коллективах

Показатели	Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим требованиям, %				
	2002	2003	2004	2005	2006
Санитарно-химические	1,0	4,0	0,4	0,2	0,25
Микробиологические	3,7	2,9	3,4	2,3	2,6
Калорийность и полнота вложения продуктов	11,2	7,0	5,5	4,3	0,6
Вложение витамина С	-	-	3,2	0,5	2,3

С целью осуществления круглогодичной подготовки летней оздоровительной кампании в Санкт-Петербурге функционирует Городская межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи, в состав которой входят специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу. Аналогичные комиссии созданы в районах. В течение 2006 года проведено 93 заседания с обсуждением в том числе вопросов организации питания детей. Специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу принимали участие в организации ярмарки производителей и поставщиков продовольственных товаров и сырья для организации питания детей в летний оздоровительный период, в т.ч. продукции, обогащенной витаминами и микроэлементами.

По мнению специалистов Роспотребнадзора, одной из актуальных проблем является *укрепление материальной базы пищеблоков образовательных учреждений*, переоснащение их технологическим оборудованием с высокими техническими характеристиками, позволяющим максимально сохранять пищевую ценность продуктов при приготовлении блюд. Специалисты Управления Роспотребнадзора неоднократно принимали участие в совещаниях Правительства Санкт-Петербурга, межведомственных координационных советов по данному вопросу. С учетом предложений Управления Роспотребнадзора в 2006 году подготовлен проект адресной программы по улучшению материально-технического состояния пищеблоков, оснащению их современным технологическим оборудованием.

Учитывая вышеизложенное, в целях улучшения состояния здоровья детского населения Санкт-Петербурга Управлением Роспотребнадзора *определены приоритетные направления деятельности на 2007 год*, одним из которых для профилактики алиментарно-зависимых заболеваний является оптимизация питания учащихся образовательных учреждений.