

7. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОСУГА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

Дополнительное образование детей. По данным Комитета по образованию, в 2006 году в Санкт-Петербурге действовали 117 учреждений и 97 отделений дополнительного образования, в группах постоянного состава занимались 231603 ребенка (80% от общего числа учащихся).

В Санкт-Петербурге действуют следующие виды учреждений дополнительного образования: дворцы – 11, центры – 29, дома детского творчества – 23, спортивные школы – 44, клубы – 10.

Учреждения работают по 10 направлениям: художественно-эстетическое, эколого-биологическое, социально-педагогическое, военно-патриотическое, физкультурно-спортивное, естественно-научное, туристско-краеведческое, спортивно-техническое, научно-техническое и культурологическое.

Наиболее востребованными направлениями в 2006 году были:

- художественно – эстетическое (обучались 90318 детей);
- физкультурно-спортивное (69204 детей);
- техническое творчество (16457 детей);
- туристско-краеведческое (11539 детей).

В Санкт-Петербурге продолжают открываться центры дополнительного образования в общеобразовательных школах и учреждениях начального профессионального образования. Это позволяет дополнительному образованию стать более доступным для детей, эффективно решать вопросы профилактики асоциального поведения подростков. В учреждениях дополнительного образования 3-5% детей от общего количества постоянного состава обучающихся занимались платно.

Наряду с реализацией образовательных программ в течение года учреждения дополнительного образования детей становятся организационно-методическими центрами по воспитательной работе с учащимися, поддержки и развития детских общественных организаций и движений. Учреждения профессионально организуют досуг детей и подростков, проводят массовые праздники, смотры, конкурсы, выставки. К управлению учреждениями дополнительного образования детей привлекаются родители, общественность, создаются попечительские советы.

Показателями деятельности учреждений дополнительного образования детей являются высокие результаты на международных и всероссийских соревнованиях, выставках, олимпиадах. Кроме того, 72 детских коллектива имеют звание образцовых, в

общественных объединениях на базе образовательных учреждений занималось свыше 30 тыс. детей.

Учреждения посещают дети из неполных семей, малообеспеченных семей, дети из групп риска (более 50%).

Каждое учреждение дополнительного образования детей характеризуется широкими социальными связями. Развито сетевое взаимодействие УДОД со спец. учреждениями (с интернатами, детскими домами, коррекционными школами). ГОУ ДОД СПб Дворец учащейся молодежи является координатором этой программы.

По информации *Комитета по образованию*, материальная база учреждений дополнительного образования детей постоянно совершенствуется, но в то же время, в учреждениях недостаточно современного оборудования (компьютерного, спортивного, лабораторного, исследовательского и др.).

Учреждения дополнительного образования детей включены в общегородскую программу информатизации образовательных учреждений.

Специалисты Комитета по образованию отмечают, что в настоящее время существует *проблема комплектования кадров*, одной из причин которой является отсутствие государственной системы подготовки педагогов дополнительного образования в высшей школе. Кроме того, при подготовке педагогов недостаточно учитывается специфика дополнительного образования детей. Наибольшие затруднения комплектования кадров испытывает система дополнительного образования в научно-техническом и спортивно-техническом направлениях. 98% педагогических кадров в системе дополнительного образования имеют среднее-специальное и высшее образование.

В настоящее время в системе образования функционирует 52 спортивных школы, где занимается 54 831 учащихся. В феврале 2007 года в Выборгском районе открыта новая спортивная школа по велоспорту и акробатике.

Комитет по образованию поддерживает инициативу образовательных учреждений по открытию отделений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности на базе общеобразовательных учреждений, а также привлечение для этой работы тренеров-преподавателей спортивных школ, что позволяет организовывать занятия детей спортом по месту жительства.

По информации *Комитета по физической культуре и спорту*, по итогам государственного статистического наблюдения за физической культурой и спортом

физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу в учреждениях и организациях по месту жительства проводили 630 педагогов в 283 учреждениях.

Численность подростков, посещающих занятия в секциях и группах подростковых клубов составляет 27,5 тыс. человек.

В 93 учреждениях (ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮФПК) дополнительного образования около 72 тыс. детей и подростков занимаются по 65 видам спорта в спортивных секциях и группах.

Большое внимание Комитет по физической культуре и спорту совместно с администрациями районов Санкт-Петербурга организации и проведению спортивных соревнований, фестивалей, спартакиад.

В 2006 году проведено свыше 4 тыс. спортивных соревнований, участниками которых в основном были дети и подростки.

С большим количеством участников соревнований проведены всероссийские соревнования по плаванию «Веселый дельфин», фестиваль детского дзюдо, всероссийские соревнования по спортивному ориентированию «Азимут».

Участниками общегородских массовых соревнований «Лыжня России», «Кросс наций» и многих других являются дети и подростки города.

Проведены традиционные спартакиады среди воспитанников детских домов и школ-интернатов, подростковых клубов, турниры на приз всероссийского клуба «Золотая шайба» и «Кожаный мяч».

По информации *Комитета по физической культуре и спорту*, в структуру организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с детьми и подростками в Санкт-Петербурге, входят 81 учреждение дополнительного образования для детей и подростков (детско-юношеские спортивные школы, специализированные спортивные школы, училища олимпийского резерва), 219 детских подростковых клубов, 19 организаций, занимающихся адаптивной физической культурой. На 01.01.07 общая численность спортивных сооружений в Санкт-Петербурге составляет 4336 объектов.

Из общего числа спортивных сооружений в оперативном управлении учреждений физкультурно-спортивной направленности ДЮСШ, СДЮШОР и УОР находится 276 спортивных сооружений. Среди них:

- 41 плоскостное сооружений (2 легкоатлетических ядра, 13 футбольных полей и 26 спортивных площадок);
- 148 спортивных залов;

- 8 легкоатлетических манежей;
- 3 крытых футбольных манежа;
- 15 плавательных бассейнов;
- 3 лыжных базы;
- 3 летних оздоровительных лагеря;
- 58 сооружений различной направленности (катки, спортивные залы малых размеров, используемые в основном для занятий видами единоборств, танцев и др.)

Из бюджета Санкт-Петербурга финансируется 71 образовательное учреждение физкультурно-спортивной направленности.

На содержание спортивных школ города из бюджета выделено 954,5 млн.руб., что на 266,8 млн.руб. больше, чем в 2005 году.

Расширилась сеть подведомственных Комитету по физической культуре и спорту учреждений до 15 единиц. В 2006 году открыто ГУ «Академия фигурного катания» и «Центр плавания».

Сеть подведомственных Комитету по физической культуре и спорту организаций представляют:

- 2 училища олимпийского резерва (УОР). Училища полностью организуют питание учащихся и обеспечивают спортсменов города образовательным и учебно-тренировочным процессом;
- 4 школы высшего спортивного мастерства. ШВСМ занимаются подготовкой членов сборных Санкт-Петербурга и России;
- 7 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР). ГУ ДО СДЮШОР по тяжелой атлетике полностью организует питание учащихся. ГУ ДО СДЮШОР «Академия легкой атлетики» и ГУ ДО СДЮШОР по футболу «Зенит» организуют обеды для спортивных классов;
- 2 государственных учреждения («Академия фигурного катания» и «Центр плавания») занимаются обеспечением оптимальных условий для тренировочного процесса спортсменов высшего спортивного мастерства и спортивного резерва Санкт-Петербурга.

Общая численность учащихся составила 10,2 тыс.человек.

В 5 учреждениях, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту, организовано полное или частичное питание детей.

В училищах олимпийского резерва (УОР) №№1, 2 спортсмены находятся на полном обеспечении.

Во всероссийском смотре-конкурсе на лучшую постановку учебно-спортивной работы среди училищ олимпийского резерва признано УОР №1.

На текущий и капитальный ремонт подведомственных Комитету по физической культуре и спорту учреждений затрачено 40,2 миллиона рублей бюджетных средств.

В структуре трех вышеуказанных учреждений имеются центры олимпийской подготовки (ЦОП), в них зачисляются члены и кандидаты в сборные команды России.

В рамках реализации мероприятий *Программы развития физической культуры и спорта на 2004-2006 годы* укреплена материально-техническая база в образовательных учреждениях города, а также введены в эксплуатацию новые спортивные объекты:

- спортивный комплекс с искусственным льдом в Приморском районе, на базе которого открыто Санкт-Петербургское государственное учреждение «Академия фигурного катания на коньках» (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.06 №510);
- универсальный спортивный комплекс с плавательным бассейном, на базе которого открыто Санкт-Петербургское государственное учреждение «Центр плавания» (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.08.06 №1025).

Впервые в 2006 году при поддержке Губернатора Санкт-Петербурга В.И.Матвиенко в соответствии с адресной программой «Мой первый школьный стадион» в Санкт-Петербурге оборудованы 34 школьных стадиона. Школы города получили компактные современные плоскостные сооружения, которые в наших климатических условиях продлевают время занятий подростков и молодежи на свежем воздухе.

По решению Губернатора Санкт-Петербурга для организации работы спортивных площадок образовательным учреждениям выделены штатные единицы.

Как отмечают специалисты Комитета по физической культуре и спорту, наиболее эффективным способом профилактики детской преступности и правонарушений является система дополнительного образования и в первую очередь занятия физической культурой и спортом.

В настоящее время Правительством Санкт-Петербурга, ответственными органами территориальной и ведомственной исполнительной власти решается вопрос о закреплении ответственных организаций за спортивными площадками, по ремонту и реконструкции в кратчайшие сроки устаревшей базы города, предназначенной служить детям и подросткам непосредственно по месту жительства.

В настоящее время имеются существенные проблемы в организации *доступного и качественного спортивного досуга по месту жительства* несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении.

Прокуратурой Санкт-Петербурга проведена проверка исполнения законодательства при организации спортивно-массовой работы с молодежью, в ходе которой особое внимание обращено на деятельность спортивных площадок.

В районах города имеется *2024 спортивных площадки*. Большинство районных прокуроров состояние спортивных площадок, их готовность к зимнему сезону в целом оценивались как неудовлетворительные.

Одной из причин сложившейся ситуации является неурегулирование правоотношений в сфере обеспечения детской спортивной инфраструктуры.

С одной стороны, согласно закону Санкт-Петербурга от 07.06.05 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», содержание указанных объектов отнесено к ведению органов местного самоуправления.

В то же время, в соответствии с п.2.6.3. Положения об администрации района Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства города от 23.12.03 №128, обеспечение развития физической культуры и спорта на территории района возложено на районный орган исполнительной власти.

Таким образом, детальное регулирование указанных правоотношений в настоящее время отсутствует, сферы ведения и ответственности не определены и не разграничены, что является одной из значимых причин неопределенного статуса значительного числа спортплощадок, не относящихся к образовательным учреждениям, и как следствие, одной из причин неудовлетворительного состояния спортивных объектов общего пользования, что и констатировано районными прокурорами в ходе проверки.

Районной прокуратурой Адмиралтейского, Красногвардейского и Невского районов установлено, что оснащение спортплощадок недостаточно, на многих из них отсутствует освещение.

Из 50 находящихся в Адмиралтейском районе площадок только при 4 имеются штатные должности тренеров. Отсутствуют тренеры для организации работы на спортивных площадках Красногвардейского района.

Прокурором Приморского района установлено, что администрацией района не осуществляется должный контроль за оснащенностью, функционированием, содержанием спортивных площадок, большинство из них не оборудованы или находятся в непригодном состоянии.

Аналогичные нарушения установлены прокурорами Василеостровского Московского, Петроградского, Фрунзенского, а также Петродворцового районов.

Прокурором *Пушкинского района* установлено, что в пос. Шушары практически отсутствуют досуговые учреждения и спортивные объекты для несовершеннолетних.

Прокурорами 6 районов города в ходе проверок, проведенных с привлечением специалистов финансового контроля, установлены факты нецелевого использования денежных средств, предназначенных на ремонт, реконструкцию и оборудование спортивных площадок, другие финансовые нарушения.

Работа подростково-молодежных клубов (ПМК) и подростково-молодежных центров (ПМЦ) является важной составляющей в организации досуга детей и подростков по месту жительства. Основными направлениями работы этих учреждений являются:

- организация работы бесплатных кружков и секций для подростков;
- организация воспитательной и индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений;
- организация работы с подростками, состоящими на учете в отделах по делам несовершеннолетних районных управлений внутренних дел;
- проведение культурно-массовой работы через организацию вечеров отдыха, лекций, концертов, экскурсий, дискотек, смотров и др.;
- проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в спортивных секциях, спортивно-технических кружках;
- организация походов, спартакиад, соревнований по различным видам спорта;
- частичная трудовая занятость подростков и молодежи;
- организация работы по воспитанию гражданственности и патриотизма;
- организация мест свободного, неформального общения для подростков и молодежи.

Координация деятельности подростково-молодежных центров и клубов Санкт-Петербурга осуществляется *Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями (КМПиВзОО)*.

Объем бюджетного финансирования по статье «расходы на организацию работы с подростками и молодежью по месту жительства» в 2006 году составил 4 485 900 руб.

В 2006 году в Санкт-Петербурге функционировало 320 клубов, площадь которых составила 102 837 кв. м.

Методическое руководство и координация деятельности подростково-молодежных центров и клубов в 2006 году осуществлялась по следующим направлениям.

Нормативно-правовое:

- принято постановление Правительства Санкт-Петербурга «О педагоге-организаторе подростково-молодежного клуба (центра) Санкт-Петербурга» от 03.02.06 №114;
- издано распоряжение Комитета об утверждении форм и порядка предоставления статистических данных об учреждениях по делам молодежи;
- утверждено новое положение об аттестации работников учреждений по делам молодежи;
- принято постановление Правительства Санкт-Петербурга по проведению Санкт-Петербургского турнира юных футболистов «Кожаный мяч»;
- принята программа гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы («Толерантность»);
- ведется работа над проектом программы развития системы подростково-молодежных клубов Санкт-Петербурга;
- проведено совещание с главами администраций районов по вопросу организации работы по месту жительства.

Повышение квалификации специалистов, работающих с подростками и молодежью по месту жительства:

- проведено 3 общегородских семинара для руководителей отделов, отвечающих за реализацию молодежной политики, администраций районов, подростково-молодежных центров и клубов, педагогов дополнительного образования, в которых приняло участие 132 человека;
- проведены лаборатории и мастер-классы по 3 направлениям для педагогов дополнительного образования подростково-молодежных клубов, в которых приняло участие 90 человек;
- проведено 7 заседаний Главной аттестационной комиссии КМПиВзОО, аттестовано 88 человек.

Поддержка инновационных форм работы по месту жительства:

- проведен конкурс на реализацию мероприятий в рамках инновационной деятельности подростково-молодежных центров (клубов);
- оказана методическая и финансовая поддержка 11 учреждениям.

Организация работы Совета директоров подростково-молодежных центров Санкт-Петербурга - проведено 10 заседаний совета директоров.

Проведение цикла общегородских мероприятий для подростков и молодежи по месту жительства:

- фестиваль самодеятельного творчества подростково-молодежных клубов Санкт-Петербурга;
- смотр-конкурс районов Санкт-Петербурга в сфере молодежной политики;
- выставка поделок декоративно-прикладного искусства, изготовленных в кружках подростково-молодежных клубов;
- проведение спартакиад подростково-молодежных клубов;
- проведение турниров по футболу среди команд подростково-молодежных клубов;
- проведение туристских слетов команд подростково-молодежных клубов.

Организационная работа:

- ведение единой базы данных подростково-молодежных клубов;
- участие в подготовке и проведении конкурсных и внеконкурсных процедур по статье «расходы на организацию работы с подростками и молодежью по месту жительства» - проведено 3 открытых конкурса, 4 процедуры методом запроса ценовых котировок, заключен 31 договор, освоено 3074900 руб.;
- работа с письмами и обращениями граждан;
- участие в разработке методики определения штатной численности работников учреждений по делам молодежи;
- участие в ежеквартальной проверке данных по мониторингу и оценке деятельности администраций районов Санкт-Петербурга;
- участие в работе коллегий районных администраций Санкт-Петербурга.

В 2006 году в Санкт-Петербурге в ПМК и ПМЦ действовало 2680 кружков и секций, 835 из них были платными. Также было организовано 200 мест свободного общения подростков. ПМК и ПМЦ посещали 57052 подростков (из них платно – 12798 чел.).

В целом, количество подростков, посещающих места свободного общения составило 19845 человек. Общее количество подростков, посещающих ПМК и ПМЦ, состоящих на учете в ОДН РУВД, составило 1628 человек.

Большинство клубов Санкт-Петербурга – многопрофильные. Кружки и секции подростково-молодежных клубов города работали по следующим направлениям: спортивное, эстетическое, техническое, туризм, военно-патриотическое, декоративно-прикладное, театральное, социальные службы, история Санкт-Петербурга, любительские объединения и клубы по интересам, семейный клуб, КВН, флористика, дизайн-студии.

В современных экономических условиях происходит *коммерциализация сферы дополнительного образования и досуга*, что влияет на развитие детей. Культурно-досуговая работа (организация концертов, дискотек, смотров, фестивалей, выставок самодеятельного творчества, проводимые на площадках дворцов культуры города) требует финансовых затрат. Это вызвано необходимостью оплаты аренды помещений. В этой связи, за посещение ряда культурно-досуговых мероприятий с посетителей взималась плата. Участие детских творческих коллективов в международных, всероссийских и региональных конкурсах также требует вступительного взноса. В связи с этим родители сами частично оплачивают участие своих детей в конкурсах.

Военно-патриотическое воспитание, формирование условий для гражданского становления, патриотического и духовного воспитания молодежи - одно из приоритетных направлений в деятельности культурно-досуговых учреждений.

В 2006 году был принят Закон Санкт-Петербурга от 16.02.06 №40-8 «Об Основных направлениях молодежной политики Санкт-Петербурга на 2006-2010 годы», одним из ключевых разделов которого является воспитание гражданственности и патриотизма у подрастающего поколения.

Координационным советом по вопросам воспитания гражданственности и патриотизма у подрастающего поколения Санкт-Петербурга проведена работа по разработке Положения о смотре-конкурсе на лучшую организацию работы по гражданскому и патриотическому воспитанию среди районов города в 2007 году. Смотр-конкурс призван способствовать:

- активизации работы районных Координационных советов по реализации Программы патриотического воспитания в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы;
- организации систематической работы по военно-патриотическому воспитанию в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга;
- объединению усилий государственных учреждений и негосударственных некоммерческих организаций в реализации городской и районных программ патриотического воспитания;
- обобщению и распространению эффективных форм и методов гражданского и патриотического воспитания, выявлению передового педагогического опыта.

Комитетом по физической культуре и спорту подготовлен проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об организации и проведении Санкт-Петербургского

турнира юных футболистов «Кожаный мяч», утвержденный 28.12.06. на заседании Правительства Санкт-Петербурга

Методическое руководство и поддержка программ воспитания гражданственности и патриотизма районным администрациям Санкт-Петербурга оказывалась на совещаниях с начальниками структурных подразделений администраций районов, курирующих вопросы молодежной политики, которые проводились ежемесячно.

В течение года Комитет по молодежной политике осуществлял координацию деятельности государственных органов исполнительной власти (Комитета по физкультуре и спорту, Комитета по образованию, Комитета по труду и социальной защите населения, военных управлений) в рамках выполнения Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 22.11.05 №1791 «О Программе патриотического воспитания в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы». КМПиВзОО в 2006 году были проведены 80 мероприятий, направленных на воспитание гражданственности и патриотизма среди молодежи Санкт-Петербурга, в которых приняли участие 59 тыс. человек.

В 2006 году реализован комплекс общегородских мероприятий, направленных на воспитание гражданственности и патриотизма и посвященных полному освобождению Ленинграда от фашистской блокады, Дню защитника Отечества, Дню Победы, Дню города, Дню принятия декларации о государственном суверенитете Российской Федерации, Дню молодежи. Среди них можно отметить следующие:

- Молодежная акция памяти, посвященная 62-летию полного снятия блокады Ленинграда. Делегации молодежи приняли участие в торжественно-траурных церемониях на Пискаревском, Серафимовском. Организовано возложение венков и цветов воспитанниками подростково-молодежных клубов на Смоленском и Богословском кладбищах;
- военно-исторический праздник «Вперед, на Запад!», посвященный очередной годовщине полного снятия блокады Ленинграда. Он проводится городским Фондом «Военно-исторические исследования» при поддержке КМПиВзОО (на территории Пушкинского района, у мемориала «Памятник ополченцам»);
- открытый смотр-конкурс вокалистов и ансамблей самодеятельного творчества «Армейская песня», посвященный Дню Защитника Отечества, среди средних специальных и профессиональных учебных заведений Санкт-Петербурга;
- IV городской фестиваль молодых исполнителей патриотической песни «Нева-Десант», посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне. Главными

гостями фестиваля стали ветераны Великой Отечественной войны, жители блокадного города;

- межвузовский военно-патриотический слет, посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне. В слете приняли участие команды 20 вузов города, были проведены соревнования по стрельбе, медицинской подготовке, метанию гранаты, преодолению препятствий, физической и строевой подготовке, конкурс военно-патриотической песни, игра в пейнтбол (на базе воинской части);
- молодежная акция памяти – на Пискаревском мемориальном кладбище торжественно-траурная церемония возложения цветов, посвященная Дню Победы в Великой Отечественной войне. В церемонии приняли участие члены Правительства Санкт-Петербурга, ветераны фронта, труженики тыла и жители блокадного Ленинграда, школьники, учащиеся профессиональных училищ, колледжей, вузов, воспитанники подростково-молодежных клубов, представители молодежных и детских общественных объединений (около 8 тыс. человек).

В дни празднования Великой Победы в Санкт-Петербурге была проведена акция памяти героических защитников нашей Родины в годы Великой Отечественной войны «Георгиевская ленточка». С большим энтузиазмом в акции, направленной на укрепление духовно-нравственной связи поколений, приняли участие и молодые петербуржцы, и ветераны войны. В первой декаде мая при непосредственном участии Комитета в Санкт-Петербурге было распространено 200 тыс. экземпляров георгиевской ленточки.

В сентябре состоялись торжественные захоронения останков советских воинов, обнаруженных в результате поисковой работы в рамках Вахты Памяти-2006.

Одним из приоритетных направлений в работе в 2006 году являлась **допризывная подготовка молодежи**, развитие военно-прикладных и технических видов спорта.

Учреждениями социальной защиты семьи и детей при поддержке Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями проводились следующие мероприятия:

25.02.06 на базе Ижорского политехнического профессионального лицея им. Героя Советского Союза А.И.Тазазаева были проведены соревнования по военно-прикладным видам спорта. Соревнование проводилось в рамках Олимпиады по военному делу среди военно-патриотических подростково-молодежных клубов в соответствии с программой патриотического воспитания в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы, ответственным

исполнителем которой является ГУ СРЦН ВПЦ «Дзержинец». В соревнованиях приняли участие 17 команд из разных районов города.

Цель проводимого мероприятия – воспитание у молодежи города гражданственности и патриотизма, вовлечение подрастающего поколения в систематические занятия физической культурой и спортом, а также формирование у юношей и девушек профессионально значимых качеств, готовности их проявления в процессе военной и других, связанных с ней видов государственной службы.

27 августа в Санкт-Петербурге состоялось открытие Чемпионата России по парашютно-атлетическому многоборью и Открытого молодежного Кубка России по классическому парашютному спорту. Соревнования проводились в соответствии с планом соревнований Федерации парашютного спорта Российской Федерации. Общее руководство и координацию соревнований осуществлял государственное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Военно-патриотический центр «Дзержинец». В программу соревнований входили: прыжки с парашютом с высоты 1200 метров с приземлением на точность, плавание 100 метров в бассейне, кросс на 3000 и 1500 метров. Судейскую коллегию представляли судьи международного класса, мастера спорта, неоднократные чемпионы мира, Европы и России по парашютному спорту. В соревнованиях принимали участие юноши и девушки в возрасте от 14 до 18 лет из Казани, Чувашии, Нижнего Новгорода, Перми, Москвы, Санкт-Петербурга, Вологды, Архангельска. Команду Санкт-Петербурга представляли ребята, воспитанники клуба «Дзержинец».

В 2006 году, согласно Постановлениям Губернатора Санкт-Петербурга №253-пг от 19.09.05 «Об организации обучения граждан РФ, проживающих на территории СПб, начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в 2005/2006 году» и №80-пг от 13.11.06 «Об организации обучения граждан РФ, проживающих на территории СПб, начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в 2006/2007 году», Комитетом по молодежной политике было организовано проведение следующих фестивалей, олимпиад, соревнований имеющих военно-прикладную направленность:

- открытый смотр-конкурс вокалистов и ансамблей самодеятельного творчества «Армейская песня», среди учреждений начального и среднего профессионального образования;
- фестиваль патриотической песни «Нева-десант»;
- молодежный фестиваль спортивно-боевых единоборств;

- военно-патриотический лагерь студенческого актива;
- фестиваль «Спасатель» среди вузов и вузов;
- олимпиада по военному делу среди военно-патриотических и подростково-молодежных клубов (4 этапа);
- слет «Юный спасатель»;
- межрегиональный фестиваль «Юный спасатель» Северо-Запада» и Регата «Весла на воду»;
- регата на призы фрегата «Штандарт»;
- спартакиада допризывной молодежи Санкт-Петербурга (6 этапов), совместно с КФКиС;
- слет «Юный моряк» (соревнования по морскому многоборью, творческие и интеллектуальные мероприятия морской тематики), совместно с Комитетом по образованию;
- оборонно-спортивная и туристская игра «Зарница» совместно с Комитетом по образованию;
- соревнования по армейскому рукопашному бою;
- Открытый Кубок России и Чемпионат России по парашютно-атлетическому многоборью;
- молодежные соревнования по боевому самбо;
- молодежные соревнования по кик-боксингу «Кубок Петра».

Весной и осенью на городском призывном пункте военного комиссариата Санкт-Петербурга были проведены концерты, организованные государственным учреждением «Дом молодежи Санкт-Петербурга».

Летний отдых и оздоровление детей. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.06 №215 и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.04.06 №409 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Санкт-Петербурге в 2006 году» проведение оздоровительной кампании обеспечивал целый ряд ведомств регионального и федерального подчинения. Из них Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитету по образованию, Комитету по труду и социальной защите населения поручено утвердить порядок и условия предоставления, оплаты стоимости путевки для различных категорий детей.

Комитет по образованию при поддержке Государственного учреждения Санкт-Петербургского Регионального отделения Фонда социального страхования

реализовал Программу отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летнее время Санкт-Петербурга 2006 года (табл. 7.1) по следующим направлениям:

- отдых воспитанников дошкольных образовательных учреждений (ДОУ);
- отдых творческих коллективов и одаренных детей;
- отдых спортивных коллективов;
- отдых воспитанников сиротских образовательных учреждений;
- отдых и занятость в лагерях труда и отдыха;
- отдых в профильных лагерях с дневным пребыванием и трудовые отряды;
- туристско-краеведческие походы и морские походы;
- отдых и трудовая занятость учащихся специализированных школ открытого и закрытого типов совершивших преступления и правонарушения.

Таблица 7.1. Информация Комитета по образованию по разделам программы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Санкт-Петербурга летом 2006 года

№ п/п	Наименование раздела программы	2006 год плановые показатели	2006 год факт. кол-во путевок
1	Отдых воспитанников дошкольных образовательных учреждений: - на загородных детских оздоровительных базах; - в ДОУ, работающих в летнем режиме	10192 45000	10192 48000
2	Отдых творческих коллективов и одаренных детей: - ГОУ «Балтийский берег»; - ЗЦ ДЮТ «Зеркальный»; - в организациях – победителях конкурса	1060 1520 1600	1181 1566 1539
3	Отдых спортивных коллективов: - на загородных детских оздоровительных базах образовательных учреждений; - в организациях – победителях конкурса	8919 3500	7858 3493
4	Отдых воспитанников сиротских образовательных учреждений: - на загородных детских оздоровительных базах; - в организациях – победителях конкурса	2872 8253	2484 6020
5	Отдых и занятость в лагерях труда и отдыха: - учащихся образовательных учреждений; - в организациях – победителях конкурса по учреждениям начально-профессионального образования; - на загородной базе СИПЛ № 50	298 1010 150	230 1017 134
6	Отдых в профильных лагерях с дневным пребыванием и трудовые отряды	14900	15148
7	Туристско-краеведческие походы и морские походы	10453	11422
8	Отдых и трудовая занятость учащихся специализированных школ открытого и закрытого типов совершивших преступления и правонарушения.	320	320
	ВСЕГО:	110 047	110 604

В спортивных лагерях Ленинградской области провели летние каникулы 4,4 тыс. воспитанников подведомственных *Комитету по физической культуре и спорту* учреждений.

Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями (КМПиВзОО) в 2006 году на реализацию мероприятий летней оздоровительной кампании из бюджета Санкт-Петербурга было выделено 195600,9 тыс.руб. Максимальная фактическая стоимость путевки, приобретенной за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в 2006 году, по категориям составила: для детей-инвалидов – 7655 рублей (продолжительность смены – 18 дней), для детей, состоящих на учете в органах милиции – 7700 рублей, для других категорий детей – 6655 рублей (продолжительность смены – 21 день), а в нестационарные лагеря – 3260 рублей (продолжительность смены не менее 11 дней).

В соответствии с утвержденной максимальной возможной стоимостью путевки в 2006 году, в рамках выделенного объема финансирования по линии Комитета молодым жителям Санкт-Петербурга было предоставлено 37 134 путевки.

Порядок и условия предоставления путевок в организации отдыха детей и молодежи были утверждены Распоряжением Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями от 19.04.06 №8-р «Об основных мероприятиях Комитета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в 2006 году». По линии КМПиВзОО предоставлены путевки для отдыха и оздоровления:

- детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (дети из приютов) – 1500 путевок. Решение о предоставлении путевки в лагерь принималось *комиссией по организации отдыха и оздоровления детей и подростков при Комитете по труду и социальной защите населения*. Благодаря сотрудничеству с КТСЗН организация отдыха детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не вызвала затруднений;
- детям, нуждающимся в особой заботе государства – 9266 путевок. Решение о предоставлении путевки в лагерь принималось созданными при администрациях районов Санкт-Петербурга *районными комиссиями по организации отдыха и оздоровления детей и подростков* в установленные сроки на основании заявления одного из родителей;
- несовершеннолетним, состоящим на учете в органах милиции – 2880 путевок. Решение о предоставлении путевки в лагерь принималось *комиссией по организации*

отдыха и оздоровления молодежи, склонной к совершению правонарушений, созданной при подразделениях по делам несовершеннолетних ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

— детям из творческих, спортивных и других коллективов – 19708 путевок. Путевки были предоставлены 45 спортивным, творческим и другим детским и молодежным коллективам.

Родительская плата для детей из творческих и спортивных коллективов составляла в 2006 году 45% от стоимости путевки.

В 2006 году *Комитет по труду и социальной защите населения (КТСЗН)* занимался организацией отдыха и оздоровления детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов и детей, находящихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних и нуждающихся в социальной реабилитации (приюты и социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних государственные и негосударственные). Для организации оздоровительного отдыха при КТСЗН с участием Санкт-Петербургской ассоциации родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» (далее - ГАООРДИ) была создана *Комиссия по организации отдыха и оздоровления детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации* (далее - Комиссия).

ГАООРДИ выполняла работы по подготовке и обеспечению организационно-технических мероприятий оздоровительного отдыха детей и молодежи с ограниченными возможностями Санкт-Петербурга на основании государственного контракта от 22.02.06 №004/002 с КМПиВзОО, а также осуществляла совместную деятельность с КТСЗН по организации отдыха и оздоровления детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, по договору №284-2004 от 05.10.04:

- принимала заявления и выдала путевки на основании решения Комиссии;
- контролировала качество отдыха;
- согласовывала особые поддерживающие условия для отдыха детей и молодежи с инвалидностью.

Комиссия рассматривала заявления родителей на организацию отдыха детей и молодежи с сопровождающими лицами и без сопровождающих в оздоровительные учреждения и на загородные дачи, социально-реабилитационные программы (далее - СРП) общественных организаций города, коллективные заявки юридических лиц.

В 2006 году для организации оздоровительного отдыха детей и молодежи приобретено 6998 путевок/мест (на 144 путевок/мест меньше, чем в 2005 году) на

общую сумму 48705,2 тысяч рублей, что на 4495,3 тысяч рублей больше, чем в предыдущем 2005 году, в том числе:

- из средств бюджета Санкт-Петербурга выделено 31553,6 тыс. руб. (64,8% от общего объема финансирования), что на 3044,4 тыс. руб. больше, чем в 2005 году и КМПиВзОО приобретено 3976 путевок (на 30 путевок меньше, чем в 2005 году);
- из средств федерального бюджета выделено 13796,9 тыс. руб. (28,3% от общего объема финансирования) и КТСЗН приобретено 2019 путевок (на 214 путевок меньше, чем в 2005 году), из них на летний отдых - 546 путевок и 1473 путевки на межсезонье;
- на внебюджетные средства (родительская плата, благотворительные взносы, пожертвования) 3354,7 тыс. руб. (6,9%) ГАООРДИ приобретено 102 путевки (это на 8 путевок больше, чем в 2005 году), реализовано 39 СРП, организованы и проведены социально-реабилитационные мероприятия согласно утвержденной комиссией смете расходов; кроме того, организован отдых на государственных дачах для 901 человека (257 семей с детьми-инвалидами).

На основании решения Комиссии ГАООРДИ было выдано 6998 путевок/мест (76% от общей заявочной потребности на оздоровительный отдых) на следующие виды отдыха:

В Ленинградской области - 5682 путевки/места (81,2% от общего числа отдохнувших и на 213 меньше, чем в 2005г.), в том числе:

- Летний отдых детей и молодежи с инвалидностью в сопровождении родителей в трех оздоровительных учреждениях (СОК «Зеленый огонек», ООО «ДОЛ «Голубое озеро», ЗАО «Санаторий «Стрельна») - 1838 человек, на 133 больше, чем в 2005 году (26,3% от общего количества отдохнувших). Обеспеченность данным видом отдыха составляет 76% от заявочной потребности.
- Круглогодичный отдых детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов без сопровождения родителей осуществлялся в пяти оздоровительных учреждениях: СОК «Зеленый огонек», ООО «ДОЛ «Голубое озеро», МОО «ТК «Лена», лагерь реабилитационного туризма ОФ «Отцы и дети», ПМРО Приход церкви Св. Николая. В них в 2005 году отдохнуло всего 2943 человек, на 438 меньше, чем в 2005 году, (42,1% от общего количества отдохнувших), в том числе летом - 1228 человек (17,5%) и 1715 человек (24,5%) - в межсезонье (обеспеченность - 100% от заявочной потребности при соответствии возраста и медицинских показаний).

— Отдых семей с детьми-инвалидами на государственных дачах - 901 человек на 92 больше, чем в 2005 году (12,9% от общего количества отдохнувших и 81% от заявочной потребности).

На Черноморском побережье - 1316 путевок (на 69 больше, чем в 2005), в том числе:

— летний отдых детей-инвалидов в сопровождении родителей в трех оздоровительных учреждениях (санаторий «Оризонт», Одесская область, санаторий «Прометей», г. Евпатория и санаторий «Киев», г. Керчь) осуществили 770 человек, на 18 больше, чем в 2005 году (11% от общего количества отдохнувших и 36% от заявочной потребности);

— отдых детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов без сопровождения родителей в оздоровительном учреждении пансионат «Джубга» Центросоюза РФ - 546 человек, на 51 больше, чем в 2005 году (7,8% от общего количества отдохнувших и 100% от заявочной потребности при соответствии возраста и медицинских показаний);

По решению Комиссии путевки детям и молодежи с инвалидностью предоставлялись бесплатно, путевки для сопровождающих предоставлялись с оплатой целевого взноса от 10% до 40% от стоимости путевки.

От общего количества отдохнувших детей было – 5435 человек (77,7% из них: детей-инвалидов – 3285 человек (50%); детей из государственных учреждений (приютов) – 1148 человек (16,4%) и 1002 хронически больных детей из семей (14,3%), сопровождающих – 1563 человека (22,3%).

В рамках оздоровительного отдыха комиссией проводился конкурсный отбор СРП. На конкурс было представлено 42 СРП, прошли отбор и реализованы 39 СРП (Протокол №2 от 05.04.06), общее количество участников - 3648 человек.

Согласно Постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 18.04.06 №409 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Санкт-Петербурге в 2006 году» путевки детям-инвалидам предоставлялись бесплатно, путевки для сопровождающих предоставлялись по льготной стоимости – от 10% до 40% от стоимости путевки. Организация оздоровительного отдыха детей-инвалидов осуществляется за счет следующих источников: средства бюджета Санкт-Петербурга, средства федерального бюджета и внебюджетные средства.

Положительные стороны оздоровительной кампании 2006 года, отмеченные Комиссией. Своевременное заключение контрактов (договоров). Стабильное

регулярное финансирование содействовало предоставлению более качественных оздоровительных услуг.

1. Организация отдыха детей без сопровождения родителей на Черноморском побережье за счет средств Федерального бюджета позволила сгладить напряженность из-за недостаточного количества путевок в южном направлении, приобретаемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. В 2006 году отдохнуло на Черноморском побережье на 69 человек больше, чем в 2005 году.
2. Отдых и оздоровление детей-инвалидов в Ленинградской области проводился в основном на базе оздоровительного учреждения – ОЛ «Зеленый огонек», где реализовывались социально-реабилитационные программы для различных категорий детей и молодежи с ограниченными возможностями. Дальнейшее развитие базового оздоровительного учреждения типа пансионата дает уверенность в стабильности оздоровительных программ для детей и молодежи с ограниченными возможностями, а также предоставляется возможность организовать в необходимом объеме самый востребованный вид оздоровительного отдыха – круглогодичный отдых детей – инвалидов в Ленинградской области с сопровождающими лицами не только летом. По сравнению с 2005 годом этим видом отдыха летом воспользовалось на 109 человек больше.
3. Увеличилось количество социально-реабилитационных программ по сравнению с 2005 годом (39 СРП в 2006 году, 37 СРП в 2005 году), обеспечивающих дополнительные поддерживающие условия для отдыха и оздоровления детей-инвалидов. Большинство из них направлены на отдых детей и молодежи с инвалидностью без сопровождения родителей и на независимый образ жизни.

Комиссия указала также на основные недостатки оздоровительной кампании 2006 года.

1. Практически отсутствует выбор оздоровительных учреждений, приспособленных и готовых принимать и создавать условия для отдыха детей и молодежи с различными видами заболеваний. Вследствие жестких рамок конкурсных процедур, когда цена является определяющим фактором, а качество предоставляемых услуг является второстепенным условием, существенно снижается эффективность предоставляемого отдыха.
2. Плохо организован отдых детей, имеющих серьезные нарушения в передвижении. Отсутствует приспособленное в архитектурном отношении оздоровительное

учреждение. Для таких детей пришлось увеличить количество сопровождающих лиц, в отдельных случаях до 2-х сопровождающих на 1 ребенка с тяжелыми нарушениями.

3. Возникшие трудности по организации отдыха молодых инвалидов, имеющих противопоказания для санаторно-курортного лечения, требуют в дальнейшем определения объема необходимых средств, а также вида (семейный, отрядный, туристический) и продолжительности отдыха.

Важным моментом в организации летней оздоровительной кампании было сохранение жизни и здоровья детей. В обязательном порядке было обеспечено страхование жизни и здоровья каждого ребенка, отдыхающих по социальному заказу. В течение всего летнего сезона Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями совместно с контролирующими органами был организован и осуществлялся постоянный контроль за ходом оздоровительных мероприятий, за соблюдением правил и норм противопожарной безопасности, организован санитарно-эпидемиологический контроль, проверялось качество питания детей в детских оздоровительных учреждениях.

При подготовке к проведению летней оздоровительной кампании 2006 года большое внимание было уделено обучению административно-воспитательного состава лагерей, по обеспечению безопасности детей во время летней оздоровительной кампании, содержанию работы, поддержке и развитию новых форм отдыха, профилактике детского травматизма. Для этого, КМПиВзОО при непосредственном участии Санкт-Петербургской общественной организации руководителей и организаторов детского отдыха Ассоциация «Взрослые и дети» и СПб ГУ «Центр оздоровления и отдыха «Молодежный» были проведены обучающие семинары и школы педагогического мастерства, в которых приняли участие 315 человек.

С целью повышения уровня воспитательно-оздоровительной работы в оздоровительных учреждениях и популяризации наиболее успешных форм организации жизнедеятельности детей в текущем году реализована программа «Смотр–конкурс «Лето-2006», в котором приняли участие более 40 лагерей.

Медицинское обеспечение летней оздоровительной кампании в 2006 году осуществлялось в соответствии с нормативными документами Правительства Санкт-Петербурга, Комитета по здравоохранению, Роспотребнадзора.

С целью осуществления круглогодичной подготовки летней оздоровительной кампании в Санкт-Петербурге функционирует Городская межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи, в состав которой входят специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу. Аналогичные комиссии созданы в районах. В течение 2006 года проведено 93 заседания с обсуждением следующих тем: «Организация и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий по обеспечению летнего отдыха детей», «О медицинском обеспечении летней оздоровительной кампании», «Об организации питания», «Об организации отдыха несовершеннолетних, склонных к правонарушениям», «Об организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», «О реализации программы отдыха и оздоровления детей-инвалидов» и др.

В период подготовки летней оздоровительной кампании Управлением Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу были направлены предложения в проект Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 18.04.06 №409 «Об организации отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи Санкт-Петербурга в 2006 году», издан совместный приказ между Управлением Роспотребнадзора и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» №123/195 от 20.04.05 «О порядке работы территориальных отделов Управления и филиалов ФГУЗ в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2006 года».

Специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу принимали участие в организации ярмарки производителей и поставщиков продовольственных товаров и сырья для организации питания детей в летний оздоровительный период, в т.ч. продукции, обогащенной витаминами и микроэлементами.

Летом 2006 года на контроле находилось 269 детских оздоровительных учреждений на территории города и области, в которых отдыхало 76230 чел. (в 2005 г. – 277 учреждений, 68688 отдохнувших). В сравнении с 2005 годом количество оздоровительных учреждений сократилось в связи с закрытием на капитальный ремонт или изменением вида деятельности 5 загородных учреждений, 1 санатория, 2-х лагерей с дневным пребыванием.

Продолжительность смен в летних оздоровительных учреждениях составляла не менее 21 дня. Средняя стоимость путевки – 6820 руб. на 21 день.

В загородных дошкольных учреждениях было организовано 4-х кратное питание, в загородных лагерях – 5-ти кратное, в городских лагерях – 3-х кратное. Фактическая стоимость питания составляла от 80 до 150 руб. на 1 ребенка в день.

Во всех оздоровительных учреждениях на протяжении последних двух лет мероприятия по улучшению материально-технической базы и обеспечению стабильного санитарно-противоэпидемического режима выполнялись на 95% (табл. 7.3).

Таблица 7.3. Показатели обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в летних оздоровительных учреждениях Санкт-Петербурга в 2002-2006гг.

Показатели	Годы				
	2002	2003	2004	2005	2006
Всего ЛОУ	308	310	291	277	269
Число отдохнувших детей, тыс. чел.	97066	87781	87752	68688	76230
Число мероприятий планов-заданий, ед.	1602	1288	1088	1158	1102
Процент выполнения планов-заданий, %	90,8	92,2	93,3	95,4	94,9
Число учреждений, открытых без согласования с Управлением Роспотребнадзора, шт.	1	1			
Процент учреждений, открытых без согласования с Управлением Роспотребнадзора, %	0,3	0,3			

В составе межведомственной комиссии специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу принимали участие в проверках стационарных загородных оздоровительных лагерей участников смотра-конкурса «Лето-2006» с последующим подведением итогов и присвоением звания «Лучшее загородное учреждение» по нескольким номинациям.

В загородных оздоровительных учреждениях было организовано 4-5 разовое, в городских – 3-х разовое питание по разработанным Управлением социального питания вариантам 2-х недельного меню, согласованных с Управлением Роспотребнадзора.

Фактическая стоимость питания составляла от 80 руб. до 150 руб. на 1 ребенка в день. В меню ежедневно включались фрукты, овощи, соки, витаминизированные напитки, кисломолочные продукты, обогащенные жизнеспособной микрофлорой; молоко витаминизированное и с йод-казеином; хлебобулочные изделия, обогащенные микро- и макронутриентами.

За весь период проведения летней оздоровительной кампании не зарегистрировано ни одного случая, связанного с опасностью для жизни и здоровья детей. Во всех лагерях отдыха соблюдались требования по профилактике пищевых отравлений и инфекционных заболеваний. Нарушений по организации досуга и охраны жизни и здоровья детей не выявлено.