

## **9. ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, исполняет отдел жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей (Комитет по труду и социальной защите населения). На 01.01.08 в указанном банке данных состоит на учете 4197 детей в возрасте до 18 лет, проживающих на территории Санкт-Петербурга, лишенных родительского попечения и подлежащих устройству в семьи (на 01.01.07 на учете состояло 4854 ребенка, на 01.01.06 – 5168 детей, на 01.01.05 – 4900 детей).

За 2007 год поставлено на учет в региональный банк данных 1139 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2006 г. – 1158; в 2005 г. – 1300, в 2004 г. – 1756, в 2003 г. – 1999).

Согласно форме 103-рик (Сведения о выявлении и устройстве детей и подростков, оставшихся без попечения родителей за 2007г.), количество выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2007 г. составило 2934 (в 2006г. – 2952). Динамика этого информативного показателя представлена в главе 1 на рис. 1.6, 1.7.

Количество выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 1990 года по 2001 год постоянно возрастало, с 2001 года оставалось на стабильно высоком уровне (около 3000 детей в год). В 2007 году, по сравнению с 1990 годом, этот показатель в абсолютном значении вырос в 4 раза. Более того, так как общая численность детского населения Санкт-Петербурга постоянно уменьшается, при относительном перерасчете показателя выявления детей, оставшихся без попечения родителей, просматривается очень неблагоприятная тенденция. Так, в 1991 году на 10 тыс. детского населения выявлялось примерно 7 детей, оставшихся без попечения родителей, а с 2005 года этот показатель стабилизировался на уровне 43 ребенка (рост относительного показателя примерно в 6 раз).

Постоянно высокий уровень указанных показателей может свидетельствовать о признаках кризисного состояния отдельных категорий семей и в настоящее время. В связи с этим можно сделать вывод о неэффективности проводимой семейной политики с начала 90-х годов в отношении социально уязвимых категорий семей с детьми, особенно относящимся к группам крайнего социального риска.

В последнее время крайне неблагоприятной демографической ситуации органы государственной власти уделяют особое внимание. Однако представляется целесообразным отметить, что в принимаемых мерах по улучшению демографической ситуации преобладает акцент на количественных показателях, но не просматривается механизм улучшения качества воспроизводимого и воспитываемого детского населения. В то же время необходимо учесть, что уже в ближайшей перспективе следует ожидать рост и

## Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

воспроизводство отдельных категорий неблагополучных семей с детьми. Так, в связи с широким распространением безнадзорности и беспризорности в 90-е годы, дети и подростки, прошедшие в этот период «школу» безнадзорного образа жизни и опыт пребывания в уличной криминогенной среде, вряд ли будут отличаться высоким воспитательным потенциалом и родительской ответственностью. Следовательно, качество рожденных ими детей не будет высоким, и сохранятся предпосылки для воспроизводства «социального сиротства». Очевидно, что дети, родившиеся и выросшие в асоциальных семьях в 90-х годах, достигнув репродуктивного возраста, также не будут отличаться в лучшую сторону в плане ответственного отношения к рождению и воспитанию своих детей. На необходимость принятия мер по охране прав малолетних детей указывают сведения, представленные Комитетом по здравоохранению: из общего количества детей от 0 до 7 лет, не посещающих детские дошкольные учреждения (92570 чел.), 2023 ребенка воспитываются в семьях социального риска (более подробно эта тема освещается в главе 11 «Профилактика безнадзорности несовершеннолетних»).

За 2007 год всего принято на воспитание в семьи граждан 2407 детей (в 2006 г. – 2253 ребенка). Численность детей, переданных на воспитание в семьи жителей Санкт-Петербурга, ежегодно увеличивается.

На 01.01.08 количество детей, находящихся на воспитании в семьях граждан, составило 12 891 ребенок (под опекой, в приемных семьях, усыновленных посторонними гражданами), что составляет около 2% от всей детской популяции Санкт-Петербурга.

В таблицах 9.1 – 9.3 представлены данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в динамике за последние 7-8 лет.

**Таблица 9.1. Сведения о выявлении, учете и устройстве детей до 18 лет, оставшихся без попечения родителей, чел. (на основе формы 103-рик)**

№ п/п	Данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей	Годы							
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1	Количество детей, оставшихся неустроенными к началу отчетного года	183	178	262	259	230	243	210	210
2	Выявлено и учтено за отчетный год	2582	3122	2918	3147	3040	2838	2742	2724
3	Всего выявлено и учтено на 01.01. следующего года (сумма предыдущих строк) из них, устроено:	2765	3300	3180	3406	3270	3081	2952	2934
3.1	— в дома ребенка, воспитательные учреждения, ОУ, лечебные учреждения, учреждения СЗН и др. учреждения на полное гос. обеспечение	937	1387	1283	1439	1433	1340	1262	1162
3.2	— в учреждения начального, среднего и высшего профессионального обучения и другие ОУ на полное гос.обеспечение	22	35	53	37	45	59	19	54
3.3	В негосударственные учреждения							12	14
3.4	— под опеку, попечительство	1415	1320	1171	1261	1120	1076	1103	1122
3.5	— в приемную семью	0	0	1	4	14	10	40	94
3.6	— на усыновление	46	115	170	219	182	128	84	80

*Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей*

3.7	— в семьи (возвращены родителям)	136	135	194	185	151	201	160	172
3.8	— выбыли по иным основаниям из них умерли	31	46	49	31	82	57	62	54 12 7

**Таблица 9.2. Сведения о детях, принятых на воспитание в семьи граждан, чел.**

№ п/п	Принято детей на воспитание в семьи граждан за отчетный год	Годы						
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1	Всего (сумма строк 2–4)	2048	2128	2567	2404	2048	2253	2407
2	Под опеку/попечительство	1623	1574	1953	1702	1474	1567	1669
3	В приемные семьи	0	0	11	24	24	127	196
4	Усыновлены посторонними гражданами, из них	425	554	603	678	550	559	542
5	усыновлены российскими гражданами	122	117	120	153	166	152	220
6	усыновлены иностранными гражданами	303	430	481	524	387	407	322

**Таблица 9.3. Сведения о детях (0-17 лет), находящихся на воспитании в семьях ,чел.**

№ п/п	Состоит детей на воспитании в семьях, на конец отчетного года	Годы						
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1	Под опекой/попечительством	7969	7873	7693	7535	7206	6928	6814
2	В приемных семьях	0	0	15	32	50	155	317
3	Усыновленных посторонними гражданами	5351	5354	5579	5861	6064	6006	5680
4	Всего	13320	13227	13287	13428	13320	13089	12811

**Усыновление детей.** В 2007 году передано на усыновление 542 ребенка, что составляет 11,2% от общего количества детей, состоящих на учете в банке данных.

**Таблица 9.4. Распределение усыновленных детей по возрастным группам, чел.**

Возрастная группа	Годы			
	2004	2005	2006	2006
от 0 до 1 года	88	97	88	117
от 1 года до 3 лет	34	50	43	271
от 3 до 7 лет	26	14	16	102
старше 7 лет	5	5	5	52
Всего:	153	166	152	542

**Таблица 9.5. Структура усыновления посторонними гражданами**

Вид усыновления	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Российское усыновление, чел.	117	120	153	166	152	220
Международное усыновление	430	480	525	387	407	322
Всего	547	600	678	553	559	542

Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства производится только в случаях, когда не представляется возможным устроить этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации либо на усыновление родственникам детей независимо от их гражданства и места жительства. В 2007 году иностранными гражданами усыновлено 322 ребенка. Российские граждане усыновили 220 детей.

**Устройство детей в приемные семьи.** На 01.03.08 в Санкт-Петербурге было 266 приемных семьи, в которых воспитываются 335 детей (на 31.12.07 приемных семей – 251, детей в них– 317). Количество приемных семей, по сравнению с 2005 годом, 218

увеличилось в 7,6 раза, а количество детей, которые воспитываются в этих семьях, в 7 раз (на 01.01.06 в Санкт-Петербурге было 35 приемных семей, в которых воспитывалось 48 детей).

**Устройство детей под опеку (попечительство).** На 31.12.07 в Санкт-Петербурге 6814 детей состояло на воспитании семьях под опекой (попечительством). В прошлом году на аналогичную дату таких детей насчитывалось 6928.

Комитетом по труду и социальной защите населения проводится активная работа по информированию населения Санкт-Петербурга о проблемах детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках программы социальной рекламы «Ищу маму» была проведена следующая работа по информированию граждан о детях, оставшихся без попечения родителей, и о формах их устройства в семьи.

Модернизирован и действует интернет-ресурс Комитета ([www.spb-sirota.ru](http://www.spb-sirota.ru)), где представлена информация, необходимая для потенциальных родителей, для специалистов и для широкого круга российских граждан (посещаемость сайта – более тысячи человек в день).

Создана и распространяется рекламно-полиграфическая продукция: наружная городская реклама, реклама в метрополитене, плакаты для раздачи в муниципальные округа, на предприятия, на круглых столах, семинарах и т. д. Рекламная продукция имеет более 10 видов и направлена не только на информирование граждан, но и на профилактику кризиса в семье. Например, на рекламной продукции появились, помимо основных слоганов и информации, следующие слоганы: «Читайте детям добрые книги...», «Учите детей совершать поступки...», «Воспитывайте в детях заботу», «Трудно одному. Будь рядом».

Распространено более 15 тысяч штук рекламной продукции. На 10 городских плазменных панелях на протяжении всего времени транслируются видеоролики на данную тему (8 видов). Телевизионные видеоролики размещаются на телеканалах: 5 канал, «Домашний», «СТО», «Евро Ньюс» (8 видов).

Только в рамках программы за обозначенный период было проведено 5 масштабных акций с участием волонтеров и с широким освещением в СМИ, 3 круглых стола, где были специалисты, родители, принявшие детей в семью, журналисты, представители общественности. Детям из приютов и волонтерам-студентам в знак признательности и благодарности за активную жизненную позицию были подарены футболки с символикой программы «Ищу маму». Председателем Комитета А.Н.Ржаненковым направлены благодарственные письма в адрес учебных заведений – участников проекта, СМИ и социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних. Проведено более десяти

пресс-конференций, на которых обсуждалась проблема сиротства и предоставлялась новая или более подробная информация для освещения в СМИ в целях информирования граждан.

Комитет плодотворно сотрудничает с ведущими средствами массовой информации города по освещению данного вопроса, среди которых: газеты «Санкт-Петербургские ведомости», «Петербургский час пик», «Российская газета», «Известия», «Вечернее время», журналы «Петербургская свадьба», «Меценат», информационные агентства «ИТАР-ТАСС», «Росбалт», «Интерфакс» и др.

В Центре помощи семье и детям, находящегося в ведении Комитета по труду и социальной защите населения, граждане имеют возможность получить бесплатную консультацию по правовым, процедурным, психологическим и медицинским аспектам передачи ребенка на воспитание в семью.

***Меры социальной поддержки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, и детей, передаваемых на воспитание в семью.*** Увеличение количества детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, связано с усилением социальной поддержки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью, и детей, передаваемых на воспитание в семью.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга №424-56 от 09.06.01 «О размере оплаты труда приемных родителей», размер оплаты труда приемных родителей в 2007 году составлял от 4000 рублей за воспитание одного ребенка до 20800 руб. за воспитание восьми детей. С 01.01.08 ежемесячная оплата труда с учетом ежегодной индексации составляет от 4308 руб. за воспитание одного ребенка до 22402 руб. за воспитание восьми детей.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 27.11.06 №564-91 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2007 год» осуществлялись выплаты на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) на воспитании в приемных семьях в размере 4000 руб. на каждого ребенка. С 01.01.08 размер денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) и денежных средств на содержание приемных детей выплаты увеличен до 5000 руб. на каждого ребенка.

Гражданам, принявшим ребенка на воспитание, производится выплата единовременного пособия в соответствии с Федеральным Законом от 19.05.95 №81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с изменениями и дополнениями. В 2007 году размер указанного пособия составлял 8000 рублей (с 01.01.08 – 8680 руб.).

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Порядком предоставления мер социальной поддержки гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в Санкт-Петербурге (утв. постановлением Правительства

Санкт-Петербурга от 31.01.07 №81) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на весь период их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- оплата занимаемой общей площади жилых помещений в размере 100%;
- оплата коммунальных услуг в размере 100% в пределах нормативов потребления указанных коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге;
- оплата топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива (для лиц, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления) в размере 100%.

По действующему законодательству Санкт-Петербурга (Законы Санкт-Петербурга от 30.05.05 №222-26 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей и молодежи в Санкт-Петербурге»; от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 05.07.06 №397-60 «О специальном транспортном обслуживании отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 03.10.06 №1200 «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге по специальному транспортному обслуживанию» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга), обеспечиваются:

- бесплатным проездом на пассажирском транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте (кроме такси);
- бесплатным проездом один раз к месту жительства и обратно к месту учебы;
- бесплатным проездом к месту отдыха, лечения и обратно;
- оплатой части или полной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В сфере медицинского обслуживания рассматриваемой категории детей гарантируется предоставление бесплатного медицинского обслуживания и оперативного лечения в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров.

При выпуске из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети обеспечиваются:

## *Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей*

- пособием после окончания учреждений начального, среднего и высшего профессионального обучения, а также, в случае трудоустройства сразу после выпуска из сиротского учреждения;
- правом зачисления на подготовительные курсы в учреждения среднего и высшего профессионального образования на бесплатной основе;
- правом на второе бесплатное начальное профессионального образования в государственных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга;
- полным государственным обеспечением при обучении во всех типах государственных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования всех типов, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- повышенной стипендией (на 50%) при обучении в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- заработной платой, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, в размере 100% при обучении в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- ежегодным пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехкратной стипендии при обучении во всех типах государственных учреждений.

В настоящее время Правительством Санкт-Петербурга разрабатывается порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по выплате денежных средств на личные расходы, оплате за жилое помещение, а также за коммунальные услуги.

Кроме того, данный Закон предусматривает выплату единовременного пособия при передаче ребенка (детей) на воспитание в семью: на усыновление; под опеку (попечительство), в приемную семью. В 2007 году размер единовременного пособия составлял 15000 руб., с 01.01.08 – 16155 руб.

Следует отметить, что проверкой прокуратуры родовспомогательных и лечебных учреждений в 2007 году выявлены факты нарушения законодательства. В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 122 СК РФ руководители этих учреждений в 7-дневный срок с момента получения информации о том, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, должны сообщать об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения учреждения. Отмечено, что соответствующая информация из детских больниц в органы опеки и попечительства муниципальных образований города не всегда направлялась.

Кроме того, в 4 районах города прокурорами в работе органов опеки и попечительства выявлены нарушения требований ч.1 ст. 122 СК РФ, согласно которой они в течение трех дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка.

По-прежнему, имеют место нарушения органами опеки и попечительства месячного срока устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также несоблюдение сроков назначения денежных средств на содержание опекаемых детей (денежные средства не начислялись с момента возникновения оснований).

Требует особого внимания вопрос о контроле за исполнением соответствующих обязанностей гражданами, взявшими на воспитание детей. Проведенный прокуратурой анализ показал, что в 2007 году руководителями органов опеки и попечительства было вынесено 7 постановлений об освобождении опекунов по основаниям, предусмотренным ч.1 ст. 39 ГК РФ, 19 постановлений – по ч. 2 ст. 39 ГК РФ. В 2006 году было вынесено соответственно 3 и 18 постановлений. Причинами освобождения опекунов от обязанностей по воспитанию детей явились возвращение детей родителям, болезнь опекунов, преклонный возраст, препятствующий осуществлению опекунских обязанностей, утрата взаимопонимания с подопечным.

Отстранено от исполнения опекунских обязанностей по ч.3 ст. 39 ГК РФ (в связи с ненадлежащим их исполнением) соответственно 21 и 18 лиц (Выборгский, Калининский, Кировский, Невский, Петроградский районы). Среди причин отстранения опекунов по вышеуказанному основанию отмечены: корыстный мотив, неисполнение обязанностей по воспитанию подопечных, сопряженное, в том числе, с жестким обращением с ними.

**Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты населения и образования.** Значительное количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на полном государственном обеспечении в учреждениях Комитета по здравоохранению, Комитета по труду и социальной защите населения, Комитета по образованию.

В ведении *Комитета по здравоохранению*, на 01.01.08, функционируют 12 психоневрологических домов ребенка мощностью 1215 коек, в которых воспитываются 1072 ребенка в возрасте от 7 дней до 4 лет (в 2006 г. – 1178 детей).

Данные медицинского обследования, представленные *Комитетом по здравоохранению*, свидетельствуют о высокой доле хронической патологии среди воспитанников домов ребенка. Каждый третий ребенок, поступивший в дом ребенка, родился недоношенным, 48% детей нуждались в реанимационных мероприятиях. Подавляющее число воспитанников домов ребенка (92%) отстают в психическом развитии, каждый 3-ий ребенок – с расстройством питания, 48% детей отстают в физическом развитии. Каждый 4-ый ребенок



является инвалидом детства. В возрасте до года каждый третий ребенок страдает алкогольной или наркотической фетопатией.

Основной задачей домов ребенка является индивидуальная комплексная медико-психолого-педагогическая и социальная реабилитация детей. На базе всех домов ребенка работают реабилитационные отделения, оснащенные в полном объеме всем необходимым для проведения реабилитационных мероприятий в соответствии с современными технологиями. Во всех учреждениях функционируют гидромассажные ванны, физиотерапевтические и массажные кабинеты, залы ЛФК, гидромассажные ванны, бассейны, кабинеты Монтессори-терапии, логопедические кабинеты, кабинеты психологической разгрузки, музыкальные залы, сенсорные комнаты, галокамеры и др.

Особое внимание уделяется составлению и реализации индивидуальных планов комплексной реабилитации детей. В 2007 году в результате проведенной работы достигнуты следующие результаты:

- число умерших детей снизилось в 2,3 раза;
- показатель общей заболеваемости снизился на 28,3 промилле,
- наблюдалось улучшение в развитии у 64% детей, страдающих тяжелой психоневрологической патологией;
- 15% детей возвращены в биологическую семью,
- число детей, переданных в приемную семью, увеличилось в 3,5 раза.

Отмечается значительный рост числа исков по лишению родительских прав по инициативе домов ребенка.

В ведении *Комитета по труду и социальной защите населения* находятся 4 дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии, а также психоневрологический интернат, имеющий в своем составе детское отделение. На 01.01.08 в домах-интернатах находилось 1082 ребенка, в т.ч. 47 – детей-сирот, 263 - оставшихся без попечения родителей. В аналогичный период 2007 г. в указанных учреждениях находилось 1122 ребенка.

Кроме того, в 2007 году 270 детей, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, были помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (25,3% от общего числа детей, поступивших в отчетном году в эти учреждения). В 2006 году число детей указанной категории равнялось 378, в 2005 году – 222.

На 01.01.08, в Санкт-Петербурге действуют находящиеся в ведении *Комитета по образованию* 37 государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – сиротские учреждения), из них 12 учреждений

- общеобразовательные, остальные – для детей с проблемами в развитии (для детей с нарушением зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата и интеллекта).

Общий контингент воспитанников вышеуказанных учреждений в 2007 году составил 2228 детей (в 2000 г. – 3264 воспитанника, в 2005 г. – 2795, в 2006 – 2384 ребенка). Если проследить динамику изменения количества воспитанников детских домов и школ-интернатов с 2002 года, то отмечается уменьшение количества воспитанников сиротских учреждений, в среднем, на 15%: По мнению Комитета по образованию, это связано с демографической ситуацией в регионе, с развитием форм семейного устройства детей-сирот, с развитием в детских домах служб сопровождения семей группы социального риска, в которых работают социальные педагоги, психологи, что привело к увеличению числа детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в «биологическую» семью.

В связи с уменьшением контингента воспитанников сиротских учреждений (в основном, детей дошкольного возраста и детей с нарушениями интеллекта), Комитетом по образованию была проведена реорганизация сети этих учреждений:

- 12 учреждений расширили свои образовательные программы и стали принимать детей с различными видами отклонений в развитии;
- 5 учреждений преобразованы из дошкольных в дошкольно-школьные (смешанного типа);
- в 2006 году закрыт дошкольный детский дом №5 Петроградского района;
- в 2007 году закрыт дошкольный детский дом № 47 Приморского района, здание которого передано под дошкольное образовательное учреждение.

Из общего числа воспитанников сиротских учреждений только 392 ребенка – дети-сироты по юридическому статусу, в точном смысле этого слова (в 2006 г. таких воспитанников насчитывалось 595), а остальные, 1836 – «социальные» сироты (в 2006 г. таких детей было 1799). Под «социальными» сиротами понимаются воспитанники, у которых родители живы, но в силу разных обстоятельств они не могут или не хотят заниматься воспитанием и образованием своих детей.

Среди воспитанников детских домов и школ-интернатов 1761 ребенок школьного возраста, 467 детей – дошкольного. 7% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в сиротских учреждениях, имеют инвалидность. 80% детей-сирот, поступивших в сиротские учреждения Санкт-Петербурга в 2007 году, – дети школьного возраста.

По данным проверки прокуратуры, контингент детских домов и школ-интернатов составляют следующие категории детей:

- 26,7% детей-сирот, у которых умерли оба или единственный родитель;
- 68,6% детей, оставшегося без попечения родителей;

## *Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей*

- 4,6% детей, помещенных временно (на один год по заявлениям родителей в связи с тяжелым материальным, жилищным или социальным положением).

Контингент детских домов по фактической наполняемости, в среднем, составляет 50 человек, а школ-интернатов – 100 человек. В 27 сиротских учреждениях планировочная структура зданий позволяет приблизить условия проживания воспитанников к семейному типу, в них организованы разновозрастные группы (не более 8 человек в каждой).

В последние годы значительно улучшилось состояние материально технической базы сиротских учреждений:

- в каждое учреждение приобретено медицинское, спортивное, игровое оборудование, оборудование для комнат психологической разгрузки;
- в коррекционные учреждения для детей с проблемами развития поступило специальное оборудование: слуховые тренажеры, аппараты для коррекции зрения, водяные матрасы;
- в 29 учреждениях имеются транспортные средства (45 единиц транспорта);
- на ремонт загородных баз для оздоровительного отдыха (детский дом №26, детский дом-школа №27, школа-интернат № 24) направлено около 50 млн. рублей;
- в настоящее время идет строительство 2 бассейнов: в детском доме №1 Кировского района и детском доме №23 Петроградского района;
- в 2007 г. в 5 детских домах и школ-интернатов были приобретены компьютерные классы;
- благоустроены территории 5-ти детских домов и школ-интернатов (№№1, 3, 7, 14, 51) на сумму более 7 млн. руб.

Стоматологические кабинеты функционируют в трех детских домах, оздоровительные комплексы с бассейном имеют три детских дома.

Особое внимание было уделено ремонтным работам в детских домах и приобретению дорогостоящего оборудования. В 29 детских домах и школах-интернатах была установлена автоматическая пожарная сигнализация. Все детские дома и школы-интернаты оснащены пожарной сигнализацией в рамках городской целевой программы «Безопасность образовательного учреждения». На эти цели из городского бюджета было выделено 105818,2 тыс.руб. Системы автоматической пожарной сигнализации обеспечивают автоматизированную передачу информации в Городской мониторинговый центр Автоматизированной информационной системы безопасности жизнедеятельности.

За последние три года на сиротские учреждения было израсходовано из бюджета Санкт-Петербурга 376 млн. руб. и 85 млн. руб. привлечено дополнительно.

Все воспитанники детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются горячим 5-ти разовым питанием за счет средств бюджета Санкт-Петербурга по действующим натуральным нормам. Стоимость

питания в день детей школьного возраста составляет 115 рублей, в выходные дни – 130 рублей. Питание воспитанников организовано с учетом проектных особенностей зданий. В учреждениях действуют сырьевые столовые.

Во всех образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы условия для проведения необходимых медицинских мероприятий, проводится работа по оздоровлению, профилактике и лечению заболеваний воспитанников, в наличии имеются все необходимые лекарственные препараты в достаточном количестве. В трех учреждениях имеются оборудованные медицинские центры. Санаторным лечением обеспечены все дети с хроническими заболеваниями (ежегодно около 650 детей). Для всех воспитанников, обеспечен летний отдых на загородных базах (7 сиротских учреждений имеют собственные базы).

Улучшение условий проживания, питания и воспитательной работы в детях сиротских учреждений, содействовало значительному сокращению числа самовольных уходов воспитанников из учреждений. С 2005 г. количество самовольных уходов сократилось на 42%.

Ежегодно обучение в сиротских учреждениях завершают более 200 человек. Из них 95% продолжают обучение в системе начального, среднего и высшего образования. В 2007 году выпуск из сиротских учреждений составил 241 человек, из них 212 выпускников поступило в систему НПО и СПО, 10 человек – в ВУЗ, 4 – трудоустроены.

В семи ГОУ НПО и СПО, подведомственных Комитету по образованию, созданы структурные подразделения «Детский дом» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где выпускники сиротских учреждений продолжают профессиональное обучение и проживают после выпуска из детского дома в течение 2-4 лет. Им оказывается помощь в развитии навыков социализации, самостоятельного обслуживания и проживания до момента выхода их в самостоятельную жизнь. Содержание и обучение воспитанников структурных подразделений «Детский дом» учреждений НПО и СПО осуществляется на основе полного государственного обеспечения. Основной задачей этих подразделений является создание благоприятных условий, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности подростка от 14 до 23 лет. В данных образовательных учреждениях обучается и проживает 1202 чел. указанной категории детей.

Наиболее востребованные профессии для выпускников детских сиротских учреждений: автомеханик, сварщик, мастер столярного и мебельного производства, мастер отделочных строительных работ, мастер столярно-плотничных и паркетных работ, слесарь механосборочных работ, повар, кондитер, оператор швейного оборудования, радиомеханик, бухгалтер, секретарь-референт, художник росписи по дереву, социальный работник, парикмахер, оператор ЭВМ.

Особое внимание органов государственной власти, общественных организаций, образовательных учреждений города уделено решению проблем социальной адаптации сирот к условиям самостоятельной жизни и профессиональной деятельности, а также обеспечения жильем выпускников сиротских учреждений и его сохранения.

В Санкт-Петербурге намечается положительная динамика в решении жилищных проблем воспитанников детских домов и школ-интернатов. По данным Комитета по образованию, за 2007 год обеспечено жильем 220 человек. В настоящий момент нуждающихся выпускников в получении жилой площади 136 человек, в том числе 90 чел., достигших 18 лет и старше. Все они поставлены на льготную очередь. В Кировском районе открыты 2 социальные гостиницы при детском доме №10 и гостиница «Мечта» для проживания выпускников детских домов до получения ими собственного жилья.

В соответствии с действующим законодательством, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим жилое помещение на праве собственности или праве пользования, сохраняется право на жилое помещение на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения. Указанные категории детей и молодежи, не имеющие жилого помещения на праве собственности или праве пользования, после окончания пребывания в ОУ или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, либо по окончании службы в рядах ВС РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти Санкт-Петербурга вне очереди жилыми помещениями, площадь которых не ниже норм, установленных законодательством Санкт-Петербурга. Жилые помещения предоставляются по договору социального найма (во владение и пользование).

Сведения Жилищного Комитета об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, окончивших образовательные учреждения, представлены в Главе 2. «Социально-экономические аспекты положения детей».

По действующему законодательству, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на полную компенсацию оплаты общей площади закрепленных за ними жилых помещений, коммунальных услуг. Кроме того, им может быть предоставлена льгота по уплате налога на имущество физических лиц на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах ВС РФ. Расходы, связанные с предоставлением

жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматриваются в бюджете города на очередной финансовый год.

За 2007 год прокуратурой Санкт-Петербурга, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Комитетом по образованию с участием Инспекции Комитета по образованию проводились проверки сиротских учреждений города в целях проведения анализа положения воспитанников и контроля за исполнением законодательства в сфере защиты прав детей-сирот.

За 2007 год Инспекцией Комитета по образованию было проведено 8 тематических проверок 18 сиротских учреждений. Предметом проверок являлись организация воспитательной работы учреждений; обеспечение конституционных прав воспитанников; организация учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; организация питания и другие аспекты деятельности указанных учреждений.

По результатам проверок оформлено 8 предписаний, справки по итогам проверок направлены в администрации районов. В 2008 году данная работа будет продолжена.

Комитетом по образованию подготовлены методические рекомендации по организации работы социальных педагогов по различным аспектам защиты прав воспитанников сиротских учреждений.

Комитет по образованию проинформировал о том, что многие организации оказывают целевую поддержку выпускникам и одаренным детям, которые продолжают свое обучение в учреждениях среднего и высшего, профессионального обучения. Среди них отмечены фирма «Таллосто» и Фонд Бакнера, которые выплачивают стипендии воспитанникам детских домов №9 и №31. Комитетом по образованию совместно с Финансовой корпорацией «Уралсиб» и ООО «Русский стандарт» разработаны программы спонсорской помощи детям сиротам, готовым продолжить свое образование в профтехучилищах и в высших учебных заведениях. В рамках этих программ дети обеспечиваются не только финансовой поддержкой в процессе обучения, им также будут предоставлены возможности дальнейшего трудоустройства.

В настоящее время активно развивается новая форма оказания поддержки сиротским учреждениям в рамках деятельности Попечительских Советов, которые созданы во всех детских домах. Деятельность этих советов нацелена на оказание помощи в улучшении условий работы педагогического коллектива детского дома, укрепление материально-технической базы, а также поддержку воспитанников в процессе их жизненного и профессионального самоутверждения.

С 2004 года при Правительстве Санкт-Петербурга действует Координационный совет по работе с Попечительскими советами данных учреждений. За последние два года семь председателей Попечительских Советов были награждены нагрудным знаком Губернатора Санкт-Петербурга «За гуманизацию школы Санкт-Петербурга», 25 попечителей получили грамоты Губернатора Санкт-Петербурга и Комитета по образованию.