

9. ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. – Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. – Усыновление детей. – Устройство под опеку (попечительство). – Устройство в приемные семьи. – Другие формы семейного воспитания. – Подбор, учет, подготовка граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи. – Контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей и их комплексное сопровождение. Деятельность органов опеки и попечительства. – Меры социальной поддержки. – Обеспечение жильем. – Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении в учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты населения и образования. – Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Первичный учет детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется органом опеки и попечительства (ООиП) по месту фактического нахождения ребенка. ООиП в 3-дневный срок со дня получения сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, обязан провести обследование условий жизни этого ребенка и, установив факт отсутствия попечения родителей, зарегистрировать данные о нем в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно форме 103-рик (Сведения о выявлении и устройстве детей и подростков, оставшихся без попечения родителей за 2008г.), количество выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008 г. составило 2572 чел. (в 2006г. – 2952, в 2007г. – 2934). Динамика этого показателя представлена в таблице 9.1, а также в главе 1 на рис. 1.29, 1.30.

В ООиП в течение 2008 года поступило 1745 сообщений о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей из образовательных, лечебно-профилактических учреждений, органов внутренних дел, учреждений социальной защиты населения и от граждан.

Количество выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1990 года по 2001 год постоянно возрастало, с 2001 года оставалось на стабильно высоком уровне (около 3000 детей в год). В 2008 году, по сравнению с 1990 годом, этот показатель в абсолютном значении вырос в 4 раза. Более того, так как общая численность детского населения Санкт-Петербурга постоянно уменьшается, при относительном перерасчете показателя выявления детей, оставшихся без попечения родителей, просматривается очень неблагоприятная тенденция. Так, в 1991 году на 10 тыс. детского населения выявлялось примерно 7 детей, оставшихся без попечения

родителей, а в 2008 – 39 детей (в 2006 году – 44 ребенка, в 2007 году – 43 ребенка). При этом относительный показатель (при расчете на 10 тыс. детей) вырос в 5,5 раз.

Однако данный показатель не может в полной мере оценивать деятельность различных органов и организаций, т.к. его нельзя трактовать однозначно. Увеличение/уменьшение данного показателя может свидетельствовать как о хорошей работе специалистов по организации выявления, так и о недостаточной работе в этой сфере. При отсутствии четко разработанных критериев, с целью уменьшения значения данного показателя, факты оставления ребенка без попечения родителей могут не всегда регистрироваться.

Если ребенок, оставшийся без попечения родителей, в отношении которого возникли установленные законом основания для передачи его на воспитание в семью, по истечении одного месяца со дня его первичной регистрации не был устроен на воспитание в семью по месту его фактического нахождения, ООиП передает сведения о ребенке региональному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, исполняет Сектор регионального государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (Управление по опеке и попечительству Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга). На 01.01.09 в указанном банке данных состоит на учете 3729 детей в возрасте до 18 лет, проживающих на территории Санкт-Петербурга, лишенных родительского попечения и подлежащих устройству в семьи (на 01.01.08 на учете состояло 4197 детей, на 01.01.07 – 4854, на 01.01.06 – 5168, на 01.01.05 – 4900).

За 2008 год поставлено на учет в региональный банк данных 1111 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2007 – 1139, в 2006 – 1158; в 2005 – 1300, в 2004 – 1756).

Городской прокуратурой Санкт-Петербурга в 2008 году проведена проверка 68 муниципальных образований Санкт-Петербурга, а также 13 учреждений для детей-сирот. По фактам выявленных нарушений руководителям МО направлены акты проверок и письма о необходимости устранения допущенных нарушений. По результатам рассмотрения таких информации внесено 3 представления, 8 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Главам местной администрации двух МО объявлены предостережения о недопустимости нарушений норм законодательства о своевременности постановки детей на учет в региональный банк данных. В большинстве случаев нарушения закона устранены.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2008 год всего принято на воспитание в семьи граждан 2474 ребенка (в 2007 – 2407 детей, в 2006 –

2253). Численность детей, переданных на воспитание в семьи жителей Санкт-Петербурга, ежегодно увеличивается.

На 01.01.09, количество детей, находящихся на воспитании в семьях граждан (под опекой, в приемных семьях, усыновленных посторонними гражданами), составило 11630 (на 01.01.08 – 12891 ребенок).

В таблицах 9.1 – 9.3 представлены данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в динамике за последние 8-9 лет.

Таблица 9.1. Сведения о выявлении, учете и устройстве детей до 18 лет, оставшихся без попечения родителей (на основе формы 103-рик), чел.

№ п/п	Данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей	Годы								
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
1	Количество детей, оставшихся неустroенными к началу отчетного года	183	178	262	259	230	243	210	210	182
2	Выявлено и учтено за отчетный год	2582	3122	2918	3147	3040	2838	2742	2724	2390
3	Всего выявлено и учтено на 01.01. следующего года (сумма предыдущих строк) <i>из них, устроено:</i>	2765	3300	3180	3406	3270	3081	2952	2934	2572
3.1	в дома ребенка									560
3.2	в образовательные учреждения									146
3.3	в лечебные учреждения	937	1387	1283	1439	1433	1340	1262	1162	1031
3.4	в учреждения СЗН и другие учреждения на полное государственное обеспечение									191
3.5	в учреждения начального среднего и высшего проф. образования на полное гос. обеспечение	22	35	53	37	45	59	19	54	43
3.6	в негосударственные учреждения							12	14	19
3.7	в детские дома семейного типа									8
3.8	под опеку, попечительство	1415	1320	1171	1261	1120	1076	1103	1122	935
3.9	в приемную семью	0	0	1	4	14	10	40	94	73
3.10	на усыновление	46	115	170	219	182	128	84	80	81
3.11	в семьи (возвращены родителям)	136	135	194	185	151	201	160	172	163
3.12	выбыли по иным основаниям, <i>из них умерли</i>	31	46	49	31	82	57	62	54	35
								12	7	12

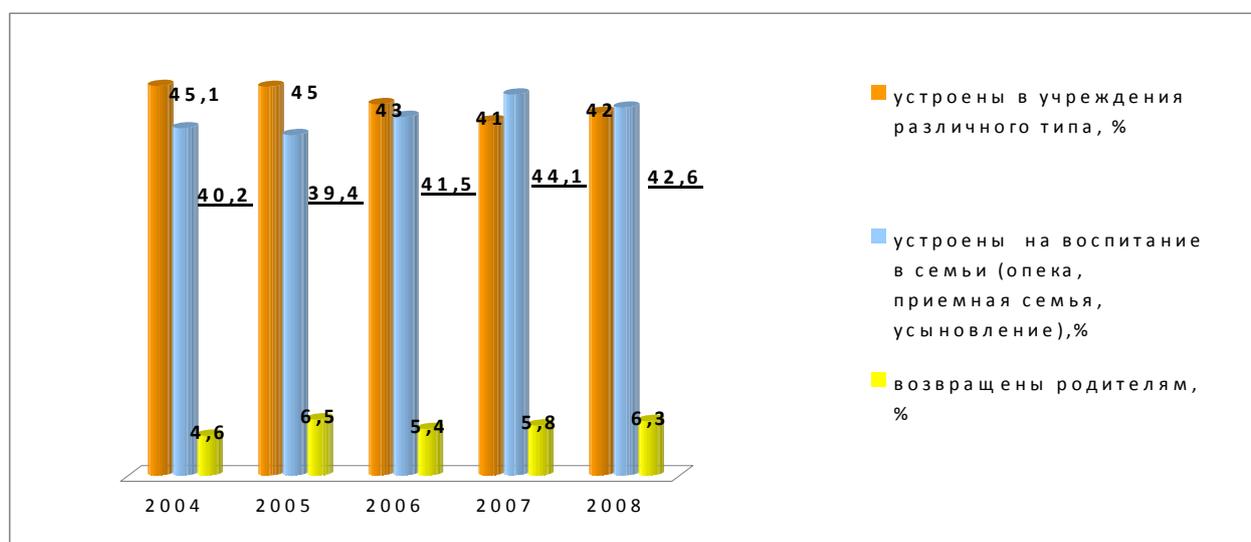


Рис. 9.1. Соотношение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в учреждения, на воспитание в семьи и возвращенных родителям, от количества выявленных и учтенных за 2008 год

Таблица 9.2. Сведения о детях, принятых на воспитание в семьи граждан, чел.

№ п/п	Принято детей на воспитание в семьи граждан за отчетный год	Годы							
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
1	Всего (сумма строк 2–4)	2048	2128	2567	2404	2048	2253	2407	2474
2	Под опеку/попечительство	1623	1574	1953	1702	1474	1567	1669	1711
3	В приемные семьи	0	0	11	24	24	127	196	200
4	Усыновлены посторонними гражданами, из них	425	554	603	678	550	559	542	563
5	усыновлены российскими гражданами	122	117	120	153	166	152	220	224
6	усыновлены иностранными гражданами	303	430	481	524	387	407	322	339

Таблица 9.3. Сведения о детях (0-17 лет), находящихся на воспитании в семьях, чел.

№ п/п	Состоит детей на воспитании в семьях, на конец отчетного года	Годы							
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
1	Под опекой/попечительством	7969	7873	7693	7535	7206	6928	6814	6653
2	В приемных семьях	0	0	15	32	50	155	317	469
3	Усыновленных посторонними гражданами	5351	5354	5579	5861	6064	6006	5680	4508
4	В детских домах семейного типа								8
5	Всего	13320	13227	13287	13428	13320	13089	12811	11638

В последние годы большое внимание со стороны законодательной и исполнительной власти России и Санкт-Петербурга уделяется вопросам семейного устройства детей-сирот. Понимание важности этой темы для государства происходит на самом высоком уровне. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.08 №1662-р были утверждены целевые индикаторы социально-экономического развития России на период до 2020 года, среди которых выделен следующий показатель: удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей их численности. Ожидаемое значение данного показателя: 2008 год – 72%, 2010 год – 75%, 2012 год – 76%.

В целях обеспечения комплексного анализа социально-экономического развития районов Санкт-Петербурга проводится оценка эффективности деятельности администраций районов города. В перечень показателей развития районов на 2008–2011 годы (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.06.08 №737) включены следующие показатели, отражающие положение детей-сирот:

Число детей, оставшихся без попечения родителей, всего, в том числе:

- переданных не родственникам в приемные семьи, на усыновление (удочерение); под опеку (попечительство); охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи);
- находящихся в государственных учреждениях всех типов.

Доля детей, оставшихся без попечения родителей, всего, в том числе:

- переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение); под опеку (попечительство); охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи);
- находящихся в государственных учреждениях всех типов.

Усыновление детей. Усыновление является приоритетной формой устройства ребенка, поскольку при этом между усыновителями и усыновляемым не только складываются близкие родственные отношения, но и происходит юридическое закрепление этих отношений, когда усыновленный ребенок в своих правах и обязанностях приравнивается к кровному, и усыновители принимают на себя все родительские права и обязанности.

В 2008 году передано на усыновление 563 ребенка, что составляет 15% (2007 – 11,2%) от общего количества детей, состоящих на учете в банке данных, в том числе 65 детей усыновлены из учреждений, подведомственных Комитету по образованию.

Таблица 9.4. Распределение усыновленных детей по возрастным группам, чел.

Возрастная группа	Годы				
	2004	2005	2006	2007	2008
от 0 до 1 года	228	140	88	117	107
от 1 года до 3 лет	260	244	294	271	289
от 3 до 7 лет	132	87	109	102	110
старше 7 лет	58	82	68	52	57
Всего:	678	553	559	542	563

Можно отметить, что значительная часть детей старше 7 лет (47 детей из 57 усыновленных) была усыновлена иностранными гражданами. При этом дети старше 7 лет чаще передаются под опеку и попечительство (601 ребенок, что составляет 53,3% от всех детей, переданных под опеку) и в приемную семью (118 детей, что составляет 59% от всех детей переданных в приемную семью в 2008 году). Удельный вес детей, оставшихся без попечения родителей, старше 7 лет, выявленных и учтенных в 2008 году, составил 42% от количества всех выявленных детей, а удельный вес детей старше 7 лет, переданных на воспитание в семьи граждан (в различных формах), составил 40% от всех детей, устроенных в семьи. Специалисты ООиП Выборгского, Московского, Петроградского и Петродворцового районов отметили значительные трудности с устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет.

За 2008 год под опеку и попечительство посторонним гражданам передано 64 ребенка в возрасте до 3-х лет (14 детей до года и 30 детей от 1 до 3-х лет) и 31 ребенок – в приемную семью (5 детей до года и 26 детей от 1 до 3-х лет). Важным обстоятельством является то, что

дети в возрасте до 3-х лет чаще бывают усыновлены (70% от всех усыновленных детей в 2008 году), что предпочтительнее для этой возрастной группы.

Таблица 9.5. Структура усыновления посторонними гражданами

Вид усыновления	Годы						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Российское усыновление, чел.	117	120	153	166	152	220	224
%	21%	20%	22,5%	30%	27,2%	40,6%	39,7%
Международное усыновление, чел	430	480	525	387	407	322	339
%	79%	80%	77,5%	70%	72,8%	59,4%	60,3%
Всего	547	600	678	553	559	542	563

Защищая право детей жить и воспитываться в родной стране, создавая условия для реализации гражданами России возможности взять на воспитание в семью ребенка, законодательно закреплено преимущественное право российских граждан на проведение процедуры усыновления. Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства производится только в случаях, когда не представляется возможным устроить этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации либо на усыновление родственникам детей независимо от их гражданства и места жительства. В 2008 году российские граждане усыновили 224 ребенка, иностранные граждане усыновили 339 детей.

Постепенно удельный вес детей, усыновленных российскими гражданами, увеличивается с 21% в 2002 году до 39,7% в 2008 году. Но это значительно меньше, чем в целом по России. Этот показатель по России в 2002 году составлял 50,8 %, в 2007 году – 67,7% (по данным Министерства образования и науки РФ).

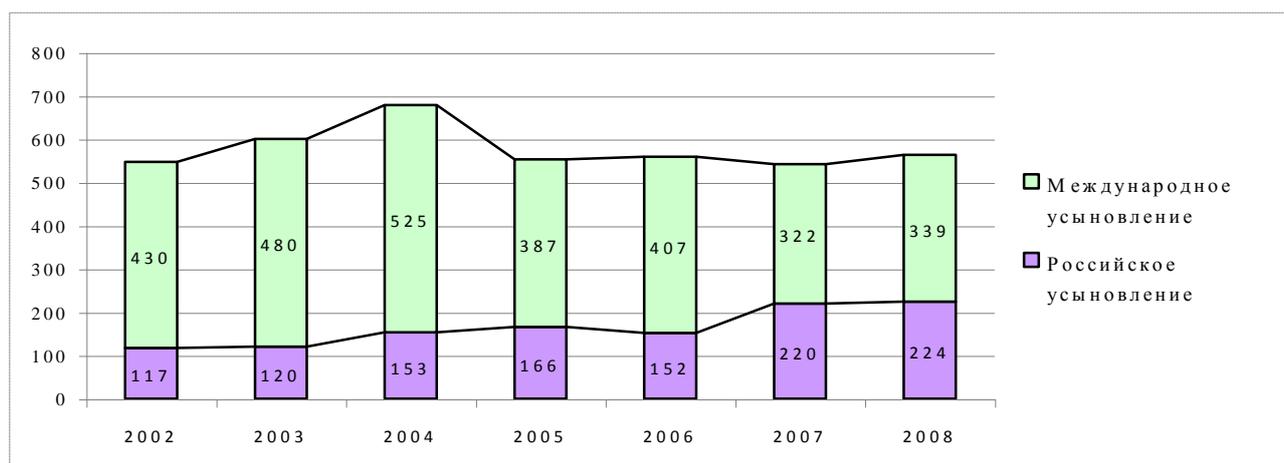


Рис. 9.2. Соотношение российского и международного усыновления в Санкт-Петербурге

В 2008 году в Санкт-Петербурге усыновлены в США – 183 ребенка, в Италию – 82 ребенка, в Финляндию – 25 детей, в Испанию – 12 детей, в Германию – 9 детей, в Израиль

– 9 детей, в другие страны – 19 детей. Из усыновленных 12 детей имеют инвалидность, они усыновлены иностранными гражданами.

По мнению городской прокуратуры, одной из причин сохранения на значительном уровне показателя международного усыновления является тот факт, что российские граждане чаще обращаются к региональному оператору государственного банка данных для выдачи направления на посещение детей с целью их последующего усыновления и чаще (63 %) отказываются от усыновления по различным причинам. Иностранные граждане при посещении таких детей в 80 % случаях принимают решение об их усыновлении.

Устройство детей под опеку (попечительство). По состоянию на 31.12.08, в Санкт-Петербурге 6653 ребенка находились под опекой и попечительством (в 2007 г. – 6814), из них:

- 875 детей находились под опекой у посторонних граждан;
- 790 детей добровольно переданы родителями под опеку (попечительство).

В течение года устроено под опеку и попечительство 1711 детей (с учетом прибывших из других регионов), что составляет 69% от всех детей, устроенных в семьи. Переданы под опеку из учреждений, подведомственных Комитету по образованию 34 ребенка.

Согласно п.5 ст.10 Федерального закона от 24.04.08 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон от 24.04.08 № 48-ФЗ) преимущественным правом быть опекунами или попечителями обладают бабушки, дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего. В 2008 году 77% детей переданы под опеку и попечительство родственникам.

Также Законом от 24.04.08 № 48-ФЗ введено понятие предварительной опеки или попечительства. Так как до 01.09.08 такого вида опеки и попечительства не существовало, практика применения в Санкт-Петербурге еще не сложилась.

Устройство детей в приемные семьи. Приемная семья представляет собой форму устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между ООиП и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

На 31.12.08 в Санкт-Петербурге создано 373 приемных семьи, в которых воспитывается 469 детей (на 31.12.07 – 251 приемная семья и 317 детей, на 01.01.06 – 35 приемных семей и 48 детей). За 2008 год 200 детей, оставшихся без попечения родителей, были переданы на воспитание в приемную семью, в том числе 38 детей переданы в приемную семью из учреждений, подведомственных Комитету по образованию.

Количество приемных семей, по сравнению с 2005 годом, увеличилось в 10,6 раза, количество детей, которые воспитываются в этих семьях, – в 9,8 раза.

Таблица 9.6. Численность приемных семей и в них детей по районам Санкт-Петербурга

	Численность на 01.01.08		Численность на 01.01.09	
	приемных семей	приемных детей	приемных семей	приемных детей
Фрунзенский	40	44	49	69
Калининский	32	43	47	57
Василеостровский	26	37	43	56
Выборгский	22	33	37	51
Кировский	25	31	31	42
Приморский	18	22	29	39
Адмиралтейский	24	32	25	33
Московский	15	20	26	30
Колпинский	8	9	18	23
Невский	9	11	13	19
Пушкинский	5	8	11	18
Петроградский	6	7	15	16
Красносельский	8	8	10	11
Центральный	6	6	8	9
Петродворцовый	6	8	6	8
Красногвардейский	4	5	4	5
Кронштадтский	1	1	2	3
Курортный	0	0	0	0

Другие формы семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К другим формам семейного воспитания можно отнести детский дом семейного типа. В Кировском районе создан семейный детский дом Барановых «Забота», в котором проживают 8 детей.

В целях обеспечения возможности воспитания ребенка в замещающей семье, в России разрабатывается такая форма, как патронатное воспитание, при которой законное представительство не передается в полном объеме семье, взявшей ребенка на воспитание, а права и обязанности по защите прав ребенка разграничены между патронатным воспитателем и ООиП (или его уполномоченным учреждением).

Согласно п. 6 ст. 145 СК РФ и ст. 14 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ возможно установление опеки или попечительства по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании) в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ. Однако правового определения терминов приемная и патронатная семья в законодательстве не содержится. Патронат впервые появился в России в 1994 году на базе детского дома №19 Москвы, как экспериментальная площадка Министерства образования РФ по устройству детей в патронатные семьи. В развитых странах, таких, как Англия, США, аналогичная форма устройства детей (так называемая, foster care) позволяет свести к минимуму или вообще упразднить детские дома. Ценность патронатного воспитания состоит в том, что оно позволяет устроить в семью любых детей, в том числе и тех, кто находится в детском доме,

несмотря на наличие опекунов и попечителей, например родителей, отбывающих наказание в местах лишения свободы и при этом не лишенных родительских прав. В настоящее время в 43 субъектах РФ действуют законы, поддерживающие патронат (по данным правовой системы Консультант). В Санкт-Петербурге отсутствует подобная форма семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Подбор, учет, подготовка граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи. Важным аспектом деятельности по семейному устройству детей является подбор, учет, психолого-педагогическая и правовая подготовка лиц, желающих принять ребенка в семью.

Таблица 9.7. Численность граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи

№ п/п	Состояло на учете граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью	Опекуны (попечители)	Приемные родители	Усыновители	
				всего	из них иностранные граждане
1	<i>по состоянию на 01.01.08:</i>				
1.1	в органах опеки и попечительства	8	16	40	-
1.2	в региональном банке данных	13	31	420	223
2	<i>по состоянию на 31.12.08:</i>				
2.1	в органах опеки и попечительства	14	33	58	-
2.2	в региональном банке данных	8	25	355	284

За 2008 год на учет в ООиП поставлено 979 граждан, желающих стать опекунами (попечителями), 181 гражданин, желающий стать приемным родителем, и 332 гражданина, желающих усыновить ребенка. Снято с учета в связи с принятием в семью детей 963 / 164 / 314 граждан соответственно.

В региональном банке данных за 2008 год поставлено на учет 27 граждан, желающих стать опекунами (попечителями), 63 гражданина, желающих стать приемными родителями, 1096 граждан, желающих усыновить ребенка, в том числе 766 иностранных граждан. Снято с учета в течение 2008 года в связи с принятием в семью детей 15 / 37 / 849 граждан соответственно. Отказано ООиП в постановке на учет в качестве претендентов в опекуны пяти гражданам.

Согласно ст. 8 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, являются полномочиями ООиП. Порядок осуществления этой деятельности Правительством России не определен. В Санкт-Петербурге порядок организации вышеуказанной деятельности определен Распоряжением КТСЗН от 27.12.07 №141-р «О порядке организации и осуществления органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге деятельности по опеке и попечительству».

В соответствии с пунктом 2.3. данного распоряжения, орган местного самоуправления при осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних:

- ведет учет граждан РФ, проживающих на территории органа местного самоуправления, желающих усыновить (удочерить) ребенка (детей);
- осуществляет подбор лиц, изъявивших желание и способных к выполнению обязанностей опекуна (попечителя) и подбор лиц, способных к выполнению обязанностей приемных родителей;
- представляет заключение о возможности граждан быть усыновителями, составляет заключение о возможности назначения опекуном (попечителем) и принимает соответствующее решение, выдает заключение о возможности быть приемными родителями с учетом их личных качеств, способности к выполнению обязанностей по воспитанию детей, их отношения с ребенком (детьми), взаимоотношений с другими членами семьи, проживающими совместно с ними, а также состояния здоровья;
- проводит обследование условий жизни ребенка и кандидата в опекуны (попечители).

В настоящее время законодательство не предусматривает обязательного прохождения кандидатами в усыновители, опекуны (попечители) и приемные родители специальной подготовки к приему ребенка на воспитание, но субъект РФ может регламентировать требование о прохождении гражданами, желающими принять ребенка на воспитание в семью, дополнительной подготовки, а также утверждать содержание подобных программ.

Согласно Распоряжению Администрации Санкт-Петербурга от 02.04.01 №18-ра «О порядке учета лиц, желающих усыновить детей» и Распоряжению КТСЗН от 13.02.06 №10-р «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам организации приемных семей в Санкт-Петербурге», ООиП направляет граждан, желающих усыновить ребенка или желающих взять ребенка на воспитание в приемную семью, в СПб ГУ «Центр помощи семье и детям», осуществляющее бесплатную подготовку граждан по правовым, психологическим и медицинским вопросам. По окончании занятий Центр готовит рекомендации о возможности граждан быть усыновителями. ООиП составляет заключение о возможности быть усыновителям с учетом данных рекомендаций.

СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям» с 1993 года осуществляет:

- консультирование граждан (российских и иностранных) по вопросам устройства детей на воспитание в семью;
- подготовку семей, желающих усыновить ребенка или взять под опеку, в приемную семью;

- оказание помощи в оформлении пакета документов, необходимых для принятия ребенка на воспитание в семью;
- групповые занятия по подготовке кандидатов в усыновители, опекуны, (попечители) приемные родители, которые проводят юрист, психолог, врач-невролог.

Подготовка граждан, желающих взять ребенка на воспитание, в Санкт-Петербурге осуществляется как государственными организациями, так и негосударственными по их инициативе. Деятельность подобных организаций в этом направлении законодательно не регламентирована.

Так, подготовка граждан, желающих взять ребенка в семью, в течение нескольких лет проводится в ГУ СРЦН «Дом милосердия» и «Альмус».

Большую работу в этой сфере проводят негосударственные организации. В ОБФ «Родительский мост» с 1997 года организована служба по привлечению и подготовке родителей, желающих и способных воспитывать в своих семьях брошенных детей, в том числе с проблемами развития. В процессе воспитания детей принимающая семья получает социальную и медико-психологическую поддержку. За время существования организации более 350 детей, оставшихся без попечения родителей, при поддержке Фонда обрели семью. За 2008 год 1792 человека получили телефонную консультацию по вопросам семейного жизнеустройства детей; пришли на очный прием к специалистам Фонда – 218 человек; состоялось 4 установочных тренинга (29 семей, 48 человек) и 3 «школы» (22 семьи, 32 чел.); 20 детей было размещено при содействии Фонда в подготовленные семьи. Помимо этого, в рамках исполнения Концепции демографического развития Санкт-Петербурга на период до 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.06 № 1539, на базе СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Фрунзенского района» по договору с ОБФ «Родительский мост» проведено 4 «школы» по подготовке приемных родителей. Подготовлена социальная реклама и буклеты для приемных родителей на сумму 21,0 тыс. руб.

СПбОО «Врачи детям» в 2008 году проведено 4 «школы» для приемных родителей, в рамках которых закончили курс обучения 37 родителей. Это комплексная программа, включающая психологические, социально-правовые и медицинские аспекты. Занятия проходят в интерактивном режиме, с использованием практических упражнений, ролевых игр, мини-лекций, дискуссий. Продолжительность курса – 10 занятий (25 часов). За 2008 год при участии организации 26 детей устроены в семьи, в том числе: долгосрочное устройство - 17 детей, краткосрочное устройство – 9 детей.

В этой сфере работают Общественное движение «Петербургские родители», Благотворительный фонд «Семья», Благотворительная Компания «Эвричайлд» и другие.

В Санкт-Петербурге за 2007-2008 год специалисты Невского и Красногвардейского районов прошли дополнительную подготовку по программе «ПРАЙД» (PRIDE), организованной представительством гуманитарной организации «SOS – детские деревни Норвегии в Российской Федерации». Это интерактивная образовательная программа для приемных родителей и усыновителей, а также специалистов, работающих с детьми, оставшимися без попечения родителей. Подготовка специалистов по программе ведется на двух уровнях: первый уровень дает право специалистам, прошедшим обучение, проводить подготовку приемных родителей, опекунов и усыновителей; второй уровень дает право проводить обучение по данной программе специалистов, работающих с семьей и детьми.

Индивидуальные консультации и групповые занятия помогают гражданам, желающим принять ребенка на воспитание в семью, повысить уровень информированности, сформулировать более осознанную и ответственную мотивацию своего решения, получить психологическую и правовую поддержку. Своевременная и грамотная подготовка граждан, желающих принять ребенка в свою семью, позволит снизить риски возникновения проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе снизить процент случаев отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью и возвращения детей из принимающей семьи, что является пагубным для психического состояния ребенка.

Представляется целесообразным предусмотреть единый общегородской порядок:

- разработки и утверждения содержания программ психолого-педагогической и правовой подготовки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, с учетом специфики различных форм семейного устройства детей;
- определения органов и учреждений, ответственных за разработку и (или) реализацию таких программ, на региональном, районном и муниципальном уровнях;
- организации прохождения желающими принять ребенка на воспитание дополнительной подготовки на добровольной основе.

Помимо подготовки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, существует отдельная проблема – это подготовка самих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к помещению в принимающую семью. К сожалению, такая подготовка не регламентируется законодательством. Представляется необходимым активизировать работу в этом направлении, формы и методы подготовки самих детей должны быть разработаны и стать неотъемлемой частью системы помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

В связи с вышесказанным следует отметить, что оригинальная программа реализуется на базе СПб ГУ СРЦН «Вера», где создана и функционирует специализированная социальная гостиница (социальная квартира) для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, предназначенная для подготовки детей к устройству в замещающую семью. Центр получил грант от «Общества помощи русским детям» США на реализацию программы «Домашняя группа». Домашняя группа формируется из детей, которые по юридическому социальному статусу могут быть устроены в новые семьи. Социальная реабилитация детей, проживающих в условиях специализированной квартиры, приближенных к домашним, направлена на их подготовку для проживания в замещающей семье. После помещения ребенка в такую семью Центр сопровождает эти семьи и помогает решать социальные, юридические и жилищные вопросы детей.

Контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения родителей и их комплексное сопровождение. Задачами государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству (ст. 4 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ) является обеспечение достойного уровня жизни подопечных, обеспечение исполнения опекунами, попечителями и ООиП возложенных на них полномочий. Задачей ООиП в этой связи является надзор за деятельностью опекунов и попечителей по месту жительства подопечных (п. 3 ст. 34 ГК РФ, ст. 7 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ).

В соответствии с п. 2.3. распоряжения Комитета по труду и социальной защите населения от 27.12.07 №141-р орган местного самоуправления при осуществлении деятельности по опеке и попечительству:

- осуществляет последующий контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения родителей;
- осуществляет надзор за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей, оказывает помощь в организации медицинского наблюдения, оздоровительного отдыха и трудоустройства опекаемых (подопечных);
- проводит не реже двух раз в год контрольные обследования условий содержания, воспитания и образования детей, находящихся под опекой (попечительством), по соблюдению и защите прав и законных интересов опекаемых (подопечных), выполнению обязанностей заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, по обеспечению получения основного общего образования. По результатам обследования составляется акт, содержащий оценку условий содержания, воспитания и образования опекаемого (подопечного), рекомендации и предложения по устранению выявленных недостатков.

Правилами передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории России, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.03.00 №275, предусмотрено ежегодное обследование семей в течение первых трех лет после усыновления. По результатам контрольного обследования специалист по охране детства ООиП, посещавший семью, составляет отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка. В отчете должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребенка, обучении, его эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье. Несоблюдение данных требований в 2008 году выявлено прокурорами в 3-х случаях, где выходы в адрес по месту жительства усыновленных детей осуществлялись реже, чем раз в год. По данным фактам прокурорами внесены представления.

По информации прокуратуры Санкт-Петербурга, обобщение прокурорско-следственной практики по уголовным делам и материалам, связанным с выявлением, устройством и воспитанием детей, оставшихся без попечения родителей, показало, что за 2007–2008 годы фактов нарушения законодательства о выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, а также защите их интересов при передаче на воспитание в семью районными прокурорами не установлено.

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, важно обеспечивать не только контроль, но и поддержку процесса адаптации детей в замещающей семье, комплексное (социальное, психологическое, педагогическое, правовое, медико-социальное) сопровождение такой семьи, а это предполагает реализацию значительного количества практических мероприятий в области оказания услуг детям и их законным представителям, которые могут выполнять соответствующие профессиональные службы, уполномоченные ООиП. Федеральное и региональное законодательство пока не установило порядок передачи части полномочий учреждениям.

Согласно п.п.3-4 ст. 6 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ деятельность ООиП по оказанию подопечным, опекунам, попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание взять ребенка в семью на воспитание, осуществляется во взаимодействии с образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями.

В письме Министерства образования и науки России от 25.06.07 №АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» для урегулирования на уровне субъекта РФ и входящих в его состав муниципальных образований, разработана модель закона субъекта РФ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в субъекте РФ» (модельный закон). В модельном законе предусматривается возможность поручения ООиП выполнения отдельных видов работ:

- по выявлению детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства;
- по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении;
- по проведению профессиональной экспертизы потребностей ребенка, его родителей и потенциальных замещающих семей и подготовке заключений по этим вопросам;
- по подготовке кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители;
- по профессиональному сопровождению детей при передаче их на различные формы семейного воспитания) для целей осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних соответствующим учреждениям (образовательным, медицинским, социальной защиты населения, или иным организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) на основании соглашения о сотрудничестве, заключаемого между ООиП и учреждением.

В Санкт-Петербурге нормативных актов, регулирующих передачу части полномочий учреждениям, не разработано, но ряд нормативных документов определяет деятельность учреждений социальной защиты населения по выполнению отдельных вышеперечисленных функций, в частности, приоритетным направлением Концепции семейной политики в Санкт-Петербурге является поддержка и развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно п. 5.2. плана мероприятий по реализации Концепции семейной политики в Санкт-Петербурге на 2009–2011 годы (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.08 №1623) предусмотрено открытие структурных подразделений (служб) социального сопровождения приемных семей и семей, воспитывающих детей, находящихся под опекой (попечительством), на базе районных центров социальной помощи семье и детям.

Одним из приоритетов Концепции демографического развития Санкт-Петербурга на период до 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.06 №1539, является развитие системы работы с детьми, оставшимися без попечения родителей, и с замещающими семьями. Механизмами реализации Концепции является

создание служб социального и психологического сопровождения приемных семей и семей с опекаемыми детьми. В плане мероприятий на 2007–2008 годы по реализации Концепции предусмотрен раздел: «Развитие системы работы с детьми, оставшимися без попечения родителей, и с замещающими семьями».

СПб ГУ «Центр помощи семье и детям» с 1993 года осуществляет оказание правовой и психологической поддержки семьям, испытывающим затруднения в воспитании (приемных) детей, психологическую коррекцию взаимоотношений детей, принятых на воспитание в семью, усыновителей, опекунов и приемных родителей, клубные встречи приемных семей.

По информации администраций районов, в центрах социальной помощи семье и детям *Калининского* и *Адмиралтейского районов*, и в СРЦН «Воспитательный дом» (*Кировский район*) созданы и функционируют отделения сопровождения приемных и опекаемых детей, а также в 2009 году планируется к открытию подобное подразделение в центре социальной помощи семье и детям *Фрунзенского района*.

В *Адмиралтейском районе* в отделении сопровождения детей, лишенных родительской опеки в СПб ГУ «Территориальный центр социальной помощи семье и детям» на постоянном и эпизодическом патронаже находилось 175 детей, находящихся под опекой и 19 детей, являющихся приемными. Им оказывалась психолого-педагогическая, правовая и социально-экономическая помощь, работал клуб «Семья», в рамках которого опекуны и приемные родители обсуждали семейные проблемы, жилищные вопросы, вопросы профориентации, образования и медицинского обслуживания своих подопечных, знакомились и помогали друг другу.

В случае отсутствия отдельных подразделений в структурах районных центров, социальные услуги опекаемым и приемным семьям оказывались при обращении в них по мере необходимости. Например, на социальном обслуживании в ГУ «Центр социальной помощи семье и детям» *Центрального района* находятся на сопровождении 19 семей, в которых воспитывается 21 ребенок, находящийся под опекой, попечительством и в приемной семье. Семьям, состоящим на социальном обслуживании, оказывается весь комплекс социальных услуг, включая психологическую, юридическую, материальную и другие виды помощи. В течение 2008 года в СПб ГУ СРЦН «Дом милосердия» *Василеостровского района* проводилась специальная подготовка потенциальных замещающих семей, индивидуальное сопровождение замещающих семей, содействие семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, с использованием принципа совмещения потребностей ребенка и возможностей принимающей семьи. В *Невском районе* на базе отделений психолого-педагогической помощи центра социальной помощи семье и детям в 2008 году

осуществлялась работа по программе «Школа приемных родителей», в рамках которой проводилась психолого-педагогическое сопровождение 60 приемных семей. Это участие в группе взаимопомощи, тренинги для приемных родителей, родительско-детские тренинги, разнообразные досуговые мероприятия. В *Приморском районе* на базе центра социальной помощи семье и детям, организован и функционирует клуб приемных семей «Аистенок». Заседания в клубе проводятся один раз в месяц и проходят в форме лекций, практических занятий, тренингов, индивидуальных и групповых консультаций. Клуб «Аистенок» организует для приемных семей экскурсии, литературные и музыкальные вечера, праздники.

Порядок деятельности и взаимодействия с ООиП подобных подразделений пока не определен. Даже названия у них разные: отделение сопровождения семей с детьми, лишенными родительской опеки; отделение психолого-педагогической помощи, включающее службу сопровождения приемных и опекаемых детей; отделение сопровождения приемных семей и семей, взявших детей под опеку и попечительство; отделение социально-правового сопровождения семей с приемными и опекаемыми детьми.

Можно отметить, что дополнительное финансирование подобной деятельности в структуре учреждений социальной защиты населения в плане мероприятий по реализации Концепции семейной политики на 2009–2011 годы не предусмотрено.

Законодательством Санкт-Петербурга в сфере стандартизации социального обслуживания (Закон Санкт-Петербурга от 30.01.08 №42-10 «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга», постановления Правительства Санкт-Петербурга от 22.07.08 №875; от 03.06.08 №624) предусмотрены социальные услуги несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей только в стационарной форме временного проживания с нормативом финансирования на 1 человека на 2009 год – 103,27тыс.рублей. Обслуживание данной категории несовершеннолетних осуществляют центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и детские приюты. В реестре услуг предусмотрены 29 видов услуг для данной категории несовершеннолетних, из них 14 видов социальных услуг рассчитаны для воспитателей семейно-воспитательных групп, а не для детей. Тогда как, для граждан пожилого возраста, инвалидов и детей-инвалидов в стационарной форме временного проживания предусмотрено от 70 до 112 видов социальных услуг.

Можно отметить, что если рассматривать семейно-воспитательные группы (СВГ) как подготовку детей и воспитателей к приему детей в свои семьи на усыновление, опеку или приемную семью, то впервые в реестре услуг предусмотрены виды услуг, позволяющие проводить данную работу, а именно: поиск воспитателей для СВГ через распространение

информации в СМИ, подбор и профессиональная диагностика кандидатов в воспитатели семейно-воспитательных групп, обследование жилищно-бытовых условий кандидатов в воспитатели СВГ, организация обучения кандидата в воспитатели СВГ, организация работы по дальнейшему жизнеустройству ребенка (в биологическую, приемную семью, под опеку и др. формы).

Фактическая необходимость и деятельность учреждений социальной сферы требует скорейшего внесения изменений в нормативные акты и включение социальных услуг для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в нестационарной форме обслуживания в реестр социальных услуг, иначе эта деятельность в учреждениях социальной защиты населения не будет обеспечена бюджетным финансированием в 2010 году.

Совершенствование системы оказания поддержки семей, принявших на воспитание детей, позволит улучшить качество адаптации детей в семейных условиях, минимизировать возможность безразличного отношения опекуна или попечителя к своему подопечному или злоупотребления правами, которые предоставляются опекуну или попечителю в силу его правового статуса, уменьшить количество возвратов детей. Необходима разработка критериев оценки качества условий содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях и в учреждениях.

По оперативным сведениям, представленным районными прокурорами, в 2008 году рассмотрено 31 уголовное дело по ст. 157 УК РФ, 4 – по ст. 132 УК РФ, а также по 1 уголовному делу по ст.ст. 163, 116, 115 УК РФ, потерпевшими по которым являлись дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. При рассмотрении в суде уголовных дел указанной категории требования ч.2 ст.45, ст.280 УПК РФ соблюдались, в судебном заседании присутствовали законные представители несовершеннолетнего, а также приглашались к участию педагоги.

Можно отметить, что в Санкт-Петербурге достаточно велико количество правонарушений, совершаемых детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе находящимися под опекой (попечительством). По данным Комитета по образованию 18% воспитанников специальной общеобразовательной школы №1 закрытого типа, совершивших правонарушения различной тяжести, имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а в специальной общеобразовательной школе №2 открытого типа, куда направляются подростки с устойчивым противоправным поведением, 3 воспитанника являются опекаемыми.

Городской базой данных «Профилактика правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга», учитывающей информацию о

несовершеннолетних, относящихся к категориям уклоняющихся от обучения, безнадзорным и склонным к употреблению алкоголя и ПАВ, в 2008 году зафиксировано 102 несовершеннолетних (4,7 %), находящихся под опекой и 80 несовершеннолетних (3,7%) социальных сирот.

Вызывает тревогу статистика по отмене усыновления, опеки и попечительства. Так, по данным формы 103-рик, за 2008 год отменено 96 решений о передаче ребенка под опеку (попечительство), в том числе 21 – в связи с ненадлежащим выполнением опекунами и попечителями обязанностей по воспитанию детей и 75 – по инициативе опекунов и попечителей, а также отменено 6 решений о передаче ребенка на воспитание в приемную семью по инициативе приемных родителей. За 2008 год отсутствует отмена решений об усыновлении ребенка и отмена передачи ребенка на воспитание в семью в связи с жестоким обращением с ним. По данным *судебного департамента* при Верховном суде РФ мировыми судьями дела об отмене усыновления не рассматривались, районными судами рассмотрено 27 дел об отмене усыновления детей, из них 23 с удовлетворением требования и 4 с отказом в удовлетворении требования. По информации *Комитета по образованию*, 18 детей направлены в образовательные учреждения для детей-сирот повторно, на основании снятия опеки и попечительства или расторжения договора о приемной семье. Как следует из докладных записок *прокуроров Василеостровского, Красногвардейского, Выборгского, Колпинского, Московского районов*, причинами отстранения опекунов от исполнения возложенных на них обязанностей явились корыстный мотив, неисполнение обязанностей по воспитанию подопечных.

Деятельность органов опеки и попечительства. Система ООиП в последние десятилетия подвергалась неоднократным изменениям. С 01.01.08 согласно п. 1 ст. 34 ГК РФ ООиП являются органы исполнительной власти субъекта РФ. Передача полномочий органам государственной власти субъектов РФ фактически означает придание полномочиям по опеке и попечительству государственного статуса.

В Санкт-Петербурге органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи (закон Санкт-Петербурга от 31.10.07 №536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на

содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге»).

Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (КСП) может издавать в пределах своей компетенции нормативные и иные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением, осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, согласовывать назначение на должность и освобождение от должности должностных лиц и муниципальных служащих, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий и т.д. (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.09.08 №1182).

Санкт-Петербург в декабре 2007 года принял ряд законодательных актов и ряд поправок в законы и иные нормативные акты, регулирующие организацию и порядок деятельности ООиП.

Принятие Закона от 24.04.08 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», который вступил в силу 01.09.08, внесло значительные перемены в ранее действовавшие правоотношения, он аккумулирует различные вопросы опеки и попечительства, ранее содержащиеся в различных законодательных актах. В законе сформулированы принципы государственного регулирования в этой области, определены права и обязанности ООиП, правовой статус опекунов и попечителей, упорядочены процедуры установления и прекращения опеки и попечительства.

В новом законе упрощен порядок назначения опеки в случаях необходимости немедленного назначения опекуна или попечителя (предварительная опека); введено понятие временной опеки (например, на срок командировки родителей); для родителей законодательно предусмотрена возможность назначения опекуна и попечителя над несовершеннолетними по их письменному заявлению с указанием конкретного лица на период, когда по уважительным причинам они не могут исполнять свои родительские обязанности; появилась возможность назначения нескольких опекунов или попечителей одному лицу; закреплено преимущественное право близких родственников стать опекунами; предусмотрена возможность установления опеки или попечительства по возмездному договору об осуществлении опеки или попечительства, заключаемому ООиП и др.

Ниже в табличной форме приведено мнение администраций районов по основным проблемам, связанным с изменением законодательства в сфере опеки и попечительства.

Василеостровский	<ul style="list-style-type: none"> – денежные средства на приобретения путевок в летние оздоровительные лагеря необходимо выделять ООиП (как было до 01.01.07); – выплату денежных средств на содержание опекаемых детей необходимо производить по месту их фактического проживания, а не по месту регистрации; – договор о создании приемной семьи необходимо заключать по месту фактического проживания ребенка, а не по месту нахождения учреждения для детей-сирот
Калининский	– законодательные акты Санкт-Петербурга не приводятся своевременно в соответствие с Федеральными законами
Кировский	<ul style="list-style-type: none"> – несоответствие законодательства РФ и Санкт-Петербурга; – отсутствие запланированного финансирования на оплату медицинской экспертизы в случаях инициирования ООиП в суде вопроса о признании гражданина недееспособным; – различный порядок прохождения медицинских комиссий кандидатами в опекуны, попечители, приемные родители в зависимости от прохождения (в одних районах бесплатно, в других платно)
Красносельский	– отсутствие нормативных документов, которые должны конкретизировать практическое исполнение Закона от 24.04.08 №48-ФЗ, единая система требований только формируется, что, безусловно, связано с возникновением многих пробелов и неточностей в толковании правовых норм
Кронштадтский	– проблем, связанных с изменением законодательства в сфере опеки и попечительства нет
Курортный	<ul style="list-style-type: none"> – часть нотариусов полагает, что согласно Закону от 24.04.08 № 48-ФЗ органы местного самоуправления не могут быть наделены государственными полномочиями и отказываются принимать постановления местной администрации муниципального образования, считая, что все постановления должны быть изданы за подписью Главы администрации района; – отсутствие региональной нормативной базы, разработанной согласно Закону от 24.04.08 № 48-ФЗ, что вызывает большие сложности в работе
Московский	– проблемы, связанные с изменением законодательства в сфере опеки и попечительства решаются в рабочем порядке, либо еще не проявились в полной мере ввиду непродолжительного действия нового законодательства; в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, проблем в организации работы стало значительно меньше. Благодаря тесному взаимодействию с отделом социальной защиты населения района и методическому руководству КСП, вопросы по опеке и попечительству, профилактике безнадзорности решаются более оперативно. Законодательные акты доводятся незамедлительно, проводятся полные консультации по возникающим вопросам
Приморский	<ul style="list-style-type: none"> – недоработка, несогласованность, противоречие друг другу некоторых нормативно-правовых актов, в сфере опеки и попечительства; – отсутствие единой нормативной базы по осуществлению деятельности по опеке и попечительству; – отсутствие выработанного единого порядка межмуниципального взаимодействия

Одной из основных проблем, специалисты МО отмечают кадровое обеспечение ООиП, т.к. значительный объем функций, и возрастающие профессиональные требования обуславливают необходимость соответствующего количества специалистов. Установление норматива численности работников ООиП относится к компетенции органов государственной власти субъекта РФ.

Специалисты *Московского района* полагают, что количество должностей, рассчитанное в соответствии с законом СПб от 21.11.07 №536-109, не соответствует действительной потребности количества специалистов, что ведет к повышенной загруженности действующих специалистов и не способствует эффективной работе по исполнению государственных полномочий.

Специалисты Приморского района тоже видят эту проблему как наиболее острую. В соответствии с Законом СПб от 21.11.07 №536-109, численность должностных лиц (муниципальных служащих), осуществляющих деятельность по опеке и попечительству определяется исходя из данных переписи населения за 2002 год. В последние годы в *Приморском районе* колоссальными темпами идет застройка жилых кварталов и численность населения, соответственно так же возрастает. В рекомендациях, утвержденных письмом Минобрнауки РФ от 25.06.07 № АФ-226/06, указано, что показателем качественной работы по опеке и попечительству, является 1 штатная единица специалиста не более чем на 2 тысячи детского населения, а рекомендуемый норматив численности специалистов территориального ООиП должен составлять не менее 3 штатных единиц. Кроме того, в штатном расписании территориального ООиП может предусматриваться дополнительная численность специалистов из расчета не менее 1 специалиста на 100 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Численность детского населения в МО не определялась, соответственно, нет возможности исполнять на практике данные рекомендации.

Таблица 9.8 Наличие специалистов по охране детства в Санкт-Петербурге в 2008 году (форма 103-рик)

Численность специалистов в органе исполнительной власти субъекта РФ, на который возложены полномочия по опеке и попечительству	0
Число территориальных отделений или органов местного самоуправления в составе субъекта РФ, на которые возложены полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних	111
в том числе:	
имеющих 1 специалиста по охране детства	21
имеющих более 1 специалиста по охране детства	90
не имеющих специалистов по охране детства	0
Общая численность специалистов по охране детства	312

Для эффективного кадрового обеспечения деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних необходимо также обеспечить на постоянной основе подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов ООиП.

Отсутствие в муниципалитетах средств на повышение квалификации сотрудников ООиП как одну из важных проблем отмечают специалисты *Кировского и Приморского районов*. Субвенции, выделяемые на обеспечение деятельности по опеке и попечительству, ООиП может расходовать на выплату пособий, выплату заработной платы сотрудникам, исполняющим отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству и на материально-техническое обеспечение отдела.

В *Василеостровском, Красносельском и Приморском районах* считают, что для повышения эффективности деятельности территориальных ООиП и с целью обмена опытом

необходимы: постоянная организация и проведение круглых столов; обсуждение сложных случаев и проблем; выработка рекомендаций по повышению эффективности профессиональной деятельности; проведение неформальных встреч специалистов всех уровней; уточнение индивидуальных планов профилактической работы конкретных семей/детей; проведение совместных обучающих семинаров и тренингов. Необходимо периодическое издание, доступное для общего пользования, как для самих субъектов профилактики, так и граждан, нуждающихся в помощи. В качестве первоочередных мер по повышению эффективности деятельности ООиП, по мнению специалистов *Кировского, Красносельского и Приморского районов*, необходимо разработать подробнейшие, четкие и ясные методические рекомендации по осуществлению деятельности по опеке и попечительству, с обязательным учетом мнения специалистов-практиков и не противоречащие федеральному законодательству.

Среди проблем, мешающих специалистам полноценно и эффективно осуществлять свои полномочия, специалисты *Калининского района* видят большое количество идентичных отчетов, которые необходимо предоставлять в различные организации в сжатые сроки. Специалисты *Василеостровского района* считают важным разработку единых форм аспектов обследования жилищно-бытовых условий, общих критериев оценки неблагополучия.

В тоже время специалисты *Московского района* отмечают, что благодаря тесному взаимодействию с ОСЗН района и методическому руководству КСП, вопросы по опеке и попечительству, профилактике безнадзорности решаются более оперативно, законодательные акты доводятся незамедлительно, проводятся полные консультации по возникающим вопросам.

Меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Важной составляющей системы мер по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, их семейному устройству является материальное стимулирование этой деятельности.

Глава 7 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ устанавливает общие гарантии государственной поддержки подопечных, опекунов или попечителей, как со стороны законодательства РФ, так и дополнительные формы поддержки, установленные законодательством субъектов РФ.

Меры социальной поддержки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, и детей, передаваемых на воспитание в семью:

В соответствии с ФЗ от 19.05.95 №81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» гражданам, принявшим ребенка на воспитание, производится выплата единовременного пособия. В 2007 году размер указанного пособия составлял 8000 рублей

(с 01.01.08 – 8680 руб., с 01.07.08 – 8840,58 руб., с 01.01.09 – 9592,03 руб.). По данным АИС «Электронный социальный регистр населения», за 2008 год данную выплату получили 955 граждан. По разным причинам на 616 детей, принятых на воспитание, пособие не оформлено, граждане не смогли воспользоваться данной мерой государственной поддержки.

Специалисты *Петродворцового района* считают, что необходимо тщательнее проработать порядок исполнения данного закона, в частности вопрос о документах, необходимых для назначения пособия при передаче ребенка на воспитание в семью. Например, отсутствует согласованность между учреждениями, которые могут представить некоторые документы (например, медицинское заключение о том, что родитель по состоянию здоровья не может заниматься воспитанием и содержанием ребенка).

В соответствии с Законом СПб от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», производится выплата единовременного пособия в размере 15 тыс. руб. на каждого ребенка (с 01.01.08 – 16155 руб., с 01.01.09 – 17608,95 руб.) при передаче ребенка в семью на усыновление (удочерение), под опеку, попечительство, в приемную семью.

В соответствии с Законом СПб от 24.11.04 №587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге», выплачивается единовременная компенсационная выплата при усыновлении ребенка в возрасте до шести месяцев для приобретения предметов детского ассортимента и продуктов детского питания. По данным ЭСРН в 2008 году данную выплату получили 81 человек. Размер выплаты составляет на первого ребенка – 16350 руб., второго ребенка – 21800 руб., на третьего и последующих детей – 27250 руб.

В соответствии с Законом СПб от 09.06.01 №424-56 «О размере оплаты труда приемных родителей», размер оплаты труда приемных родителей в 2007 году составлял от 4000 рублей за воспитание одного ребенка до 20800 руб. за воспитание восьми детей. С 01.01.08 ежемесячная оплата труда с учетом ежегодной индексации составляет от 4308 руб. за воспитание одного ребенка до 22402 руб. за воспитание восьми детей; одновременно на каждого взятого на воспитание ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, с отклонениями в развитии, а также ребенка-инвалида приемным родителям дополнительно ежемесячно выплачиваются денежные средства в размере 2000 рублей.

В соответствии с ч.3 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, установленными законами субъектов РФ. Порядок назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание приемных детей установлен

постановлением Правительства СПб от 25.12.07 № 1667 «О порядке назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в Санкт-Петербурге»). Норматив минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований на выплату пособий на содержание детей, находящихся под опекой, в приемной семье ежегодно предусматривается Законами СПб «О бюджете Санкт-Петербурга». В 2007 году расходы на одного ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или воспитывающегося в приемной семье составляли 4000 рублей в месяц, в 2008 году денежная сумма увеличена до 5000 рублей, в 2009 – 5355 руб., в 2010 – 5719 руб. По данным формы 103-рик, по состоянию на 31.12.08, денежные средства выплачивались на 5845 детей, находящихся под опекой (попечительством).

По данным *Комитета финансов*, на выплаты социально незащищенным группам населения, осуществляемые за счет средств местных бюджетов МО Санкт-Петербурга, в частности на борьбу с беспризорностью, опеку, попечительство в 2008 году исполнено 410 845 тыс. руб. (в 2006 году - 225 209тыс. руб., в 2007 году - 320 471тыс. руб.).

Проведенной районными прокурорами проверкой фактов не выплаты опекунам денежных средств на содержание подопечных не установлено.

В целях улучшения материального обеспечения семей, в которых проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, специалисты *Центрального, Петродворцового районов* считают необходимым рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон СПб от 24.11.04 №587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей в Санкт-Петербурге» в части назначения ежемесячных пособий без учета среднедушевого дохода семьи, гражданам, принявшим детей на воспитание в семью (под опеку, усыновление, в приемную семью). Специалисты *Колпинского района* считают, что в рамках действующего законодательства за детьми-сиротами, у которых умерли родители закреплено право получения пенсии по утере кормильца и ежемесячной денежной выплаты (далее ЕДВ), этого права лишены дети, которых родители оставили в родильном доме. ЕДВ назначается с даты подачи заявления. По мнению районных специалистов, необходимо чтобы данная выплата назначалась с момента наступления права.

В соответствии с ФЗ от 29.12.06 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Постановлением Правительства РФ от 30.12.06 №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал имеют женщины, усыновившие второго, третьего или последующих детей и мужчины,

являющиеся единственным усыновителем второго, третьего ребенка или последующих детей, а также в других случаях при усыновлении ребенка.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», порядком предоставления мер социальной поддержки гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в Санкт-Петербурге (Постановление Правительства СПб от 31.01.07 №81) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на весь период их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга предусмотрено предоставление следующих мер социальной поддержки:

- оплата занимаемой общей площади жилых помещений в размере 100%;
- оплата коммунальных услуг в размере 100% в пределах нормативов потребления указанных коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге;
- оплата топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива (для лиц, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления) в размере 100%.

Например, в *Невском районе* за 2008 год вынесено 501 решение о предоставлении или продлении льгот по оплате ЖКХ детям-сиротам и детям, находящимся на попечении; в *Московском районе* 128 детям оформлены указанные льготы; в *Выборгском районе* – 71 ребенку. В *Приморском районе* в 2008 году льгота по оплате жилья и коммунальным услугам была предоставлена 158 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим в жилых помещениях, находящихся в казне СПб на сумму 153806,23 руб., также льгота предоставлена 1966 детям, проживающим в жилых помещениях, находящихся в собственности граждан, на сумму 1577021,20 руб. Специалисты *Приморского района* отмечают, что по многим квартирам имеется большая задолженность, накопившаяся за предыдущие годы. При обращении попечителей или опекунов детей-сирот с просьбой о списании долга, ГУЖА рекомендует им обратиться в суд Приморского района для решения по данному вопросу.

В соответствии с действующим законодательством меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг предоставляются детям-сиротам, детям оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа с первого числа месяца обращения. Специалисты *Колпинского района* считают необходимым предоставлять вышеуказанные меры социальной поддержки с момента наступления права.

По действующему законодательству Санкт-Петербург (Законы СПб от 30.05.05 №222-26 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей и молодежи в Санкт-Петербурге»; от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 05.07.06 №397-60 «О специальном транспортном обслуживании отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге»; Постановление Правительства СПб от 03.10.06 №1200 «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге по специальному транспортному обслуживанию») дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, обеспечиваются:

- бесплатным проездом на пассажирском транспорте общего пользования;
- бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте (кроме такси);
- бесплатным проездом один раз к месту жительства и обратно к месту учебы;
- бесплатным проездом к месту отдыха, лечения и обратно;
- оплатой части или полной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

По сведениям *Комитета по транспорту* за 2008 год детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выдано 8224 талона на льготный проезд серии «ДС»; лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях выдано 993 талона на льготный проезд серии «ДСф».

Обучающимся школьного возраста образовательных учреждений всех типов и видов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, по согласованию с органом самоуправления образовательного учреждения, ежемесячно выплачиваются денежные средства на их личные расходы в размере 300 руб.

В сфере медицинского обслуживания рассматриваемой категории детей гарантируется предоставление бесплатного медицинского обслуживания и оперативного лечения в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров. Проверками, проведенными районными прокурорами в детских домах, школах-интернатах, домах ребенка, специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, фактов отказов со стороны лечебно-профилактических учреждений в оказании дорогостоящего лечения воспитанникам указанных учреждений не выявлено.

При выпуске из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети получают:

- единовременное денежное пособие, размер которого равен трехкратному размеру стипендии, а также единовременную денежную компенсацию на покупку одежды, обуви, мягкого инвентаря и мебели в размере 40 тысяч рублей после окончания образовательных учреждений или учреждений начального, среднего и высшего профессионального обучения, а также, в случае трудоустройства сразу после выпуска из сиротского учреждения;
- при поступлении в образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования выдается комплект новой сезонной одежды и обуви, а также единовременное денежное пособие в размере 4 тысяч рублей;
- право зачисления на подготовительные курсы в учреждения среднего и высшего профессионального образования на бесплатной основе;
- право на второе бесплатное начальное профессиональное образование в государственных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга;
- полное государственное обеспечение при обучении во всех типах государственных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования всех типов, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- повышенную стипендию (на 50%) при обучении в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- заработную плату, начисленную в период производственного обучения и производственной практики, в размере 100% при обучении в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехкратной стипендии при обучении во всех типах государственных учреждений.

По информации городской прокуратуры, нормы материального обеспечения воспитанников при выпуске из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдаются. В 2007-2008 годах задержек указанных выплат районными прокурорами не установлено.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.11.06 №1431 «Об обеспечении стипендиями и иными формами материальной поддержки обучающихся и студентов государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении исполнительных органов

государственной власти Санкт-Петербурга» в 2007 году академическая стипендия составляла 210 рублей, социальная стипендия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 315 рублей, с 01.01.08 академическая стипендия составляет 315 рублей, социальная стипендия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 475 рублей. Студенты и обучающиеся ГОУ НПО и СПО, получающие государственную социальную стипендию, в случае успешного обучения имеют право на получение государственной академической стипендии, размер которой включается в размер государственной социальной стипендии.

В соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.05 №438 «Об установлении размера ежемесячной платы за обучение детей в государственных образовательных учреждениях дополнительного образования детей – детских музыкальных, художественных школах, лицеях и школах искусств Санкт-Петербурга» обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе взятых под опеку, осуществляется на безвозмездной основе.

В соответствии с законом Санкт-Петербурга № 408-43 «Об обеспечении питания школьников и учащихся профессиональных училищ в Санкт-Петербурге» предусмотрено бесплатное питание школьникам и учащимся профессиональных училищ, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.96 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в Санкт-Петербурге. Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории. Работникам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях.

В мероприятиях по содействию занятости несовершеннолетних граждан в 2008 году приняло участие 75 детей-сирот. Средний период участия подростка в мероприятии составил

1 месяц. Например, во Фрунзенском районе в течение 2008 года 22 ребенка-сироты состояли на учете в качестве безработных несовершеннолетних в возрасте от 16 до 17 лет. Двое из них были направлены на профессиональное обучение. В Выборгском районе состояли на учете в качестве безработных 27 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.10.06 № 530-86 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге» при организации летнего отдыха *Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями (КМПиВзОО)* в 2008 году были закуплены и предоставлены 1934 путевки для детей, оставшиеся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) и 2000 путевок для детей, находящихся в приютах, социально-реабилитационных центрах, и детей, родители которых состоят на учете в ОВД. Распределение путевок для опекаемых детей осуществлялось комиссиями, созданными при администрациях районов Санкт-Петербурга.

Специалисты *Московского и Колпинского районов* отмечают, что все заявления опекунов, с просьбой предоставить путевку в оздоровительный лагерь, были удовлетворены; отдел опеки получил от детей, отдохавших в ДОЛ, и их опекунов положительные отзывы об организации отдыха во всех лагерях.

Однако администрация *Московского района* отмечает, что органами государственной власти не были предусмотрены в бюджете денежные средства на организацию летнего отдыха опекаемых детей в возрасте старше 15 лет, опекаемых детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении; в 2008 году по-прежнему, как и в 2007 году, опекунам детей дошкольного возраста было затруднительно получить путевку в ДОГ «Малыш» п. Вырица (бесплатные путевки получили 8 опекаемых детей дошкольного возраста *Московского района*). В 2008 году оплата проезда опекаемых детей к месту отдыха и обратно регламентировалась Постановлением Правительства СПб от 13.05.08 №525, однако механизм оплаты проезда опекаемых детей к месту отдыха и обратно был отработан уже по завершении летнего периода, вследствие чего, в летний период 2008 года проезд опекаемых детей к месту отдыха и обратно не оплачивался.

Администрация *Московского района* считает, что при организации летней оздоровительной кампании 2009 года, мероприятия по организации летнего отдыха опекаемых детей нельзя ограничивать только приобретением путевок в ДОЛ, а необходимо качественно организовать летний отдых всех возрастных категорий опекаемых детей (дошкольного и школьного возраста, подростков, старше 15 лет) и организовать летний отдых опекаемых детей, имеющих право по медицинским показаниям на санаторно-курортное лечение.

На реализацию общественно-полезных программ для детей-сирот, в том числе детей из приемных семей, КТСЗН в 2008 году выделил общественным организациям 1913,2 тыс.руб. (распоряжение КТСЗН от 11.03.08 № 22-р).

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Городской и районными администрациями Санкт-Петербурга уделяется внимание улучшению жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе выпускников детских государственных учреждений.

В соответствии с действующим законодательством, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим жилое помещение на праве собственности или праве пользования, сохраняется право на жилое помещение на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения. Указанные категории детей и молодежи, не имеющие жилого помещения на праве собственности или праве пользования, после окончания пребывания в ОУ или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, либо по окончании службы в рядах ВС РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти Санкт-Петербурга вне очереди жилыми помещениями, площадь которых не ниже норм, установленных законодательством Санкт-Петербурга. Жилые помещения предоставляются по договору социального найма (во владение и пользование).

Расходы, связанные с предоставлением жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматриваются в бюджете Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год.

По мнению специалистов Комитета по образованию, в Санкт-Петербурге наметилась положительная динамика в решении жилищных проблем воспитанников детских домов и школ-интернатов.

По состоянию на 01.01.08, для обеспечения постоянным жильем администрациями районов Санкт-Петербурга учтены 210 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 18-летия и окончивших образовательные учреждения, в том числе 89 детей-сирот, не имеющих закрепленных жилых помещений. Кроме того, подлежали обеспечению жильем 275 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при достижении совершеннолетия.

В 2008 году предоставлено 8554 кв.м. общей площади (283 комнаты и 20 квартир), жилыми помещениями обеспечено 300 семей (336 человек). В 2003 г. жильем обеспечено 188 выпускников, в 2004 – 201, в 2005 – 148, в 2006 - 230, в 2007 – 187.

По состоянию на 01.01.09, для обеспечения постоянным жильем учтены 119 воспитанников, достигших 18-летия и окончивших образовательные учреждения, в том числе 30 детей-сирот, не имеющих закрепленных жилых помещений. Кроме того, 506 воспитанников подлежат обеспечению жильем при достижении совершеннолетия.

В 2009 году жилыми помещениями планируется обеспечить 200 человек (с учетом выпускников, оканчивающих пребывание в образовательных учреждениях и учреждениях социального обслуживания). Для указанных целей предусмотрено выделение 100 квартир.

Жилищным Комитетом на 2009 год предусмотрено выделение администрациям районов жилых помещений в домах нового строительства для обеспечения 105 выпускников детских домов и школ-интернатов, в последующие годы – для 466 воспитанников.

Приобретаемая Жилищным Комитетом в собственность Санкт-Петербурга жилая площадь распределяется между районными администрациями, исходя из наличия выпускников учреждений для детей-сирот и с учетом территориального расположения жилой площади с последующим контролем со стороны Комитета.

Следует также отметить, что Правилами предоставления субсидий из федерального фонда софинансирования социальных расходов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.03.07 №167, предусмотрено на основе софинансирования выделение средств федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилья. В 2008 году на указанные цели в бюджете Санкт-Петербурга предусмотрено 348,100 тыс.руб., а из федерального бюджета на указанные цели выделено 1 035 000,0 тыс.руб.

Помимо предоставления детям-сиротам жилых помещений, переданных для этих целей Жилищным Комитетом, обеспечение жилыми помещениями осуществляется районными администрациями из фонда, имеющегося в распоряжении районов. Специалисты районных администраций принимают необходимые меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Но в этой сфере, по-прежнему, существует ряд проблем. Согласно п.2 ч.2 ст. 57 ЖК РФ и ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 28.11.05 № 616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», жилые помещения

лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должны предоставляться во внеочередном порядке. Однако проверкой городской прокуратуры установлено, что, несмотря на существующий порядок предоставления жилого помещения для указанной категории детей, выпускники, состоящие в очереди, имеют возможность получить помещения в жилищном фонде и вселиться в него лишь спустя несколько лет после окончания пребывания в учреждении для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на проводимую работу на данном направлении, проблемы с внеочередным предоставлением жилых помещений выпускникам государственных учреждений для детей-сирот остаются.

К примеру, в Невском районе трое выпускников прошлых лет не обеспечены жилыми помещениями, в Петродворцовом районе – 2 человека. *Прокурорами Петродворцового и Невского районов* по выявленным нарушениям приняты меры реагирования. В настоящее время отделами учета и распределения жилой площади администрации Невского и Петродворцового районов проводится работа по подбору жилых помещений для указанных лиц. *Прокурором Выборгского района* в ходе проверки отдела учета и распределения жилой площади Администрации *Выборгского района* установлено, что двум выпускникам 2005 года и выпускнице детского дома 2004 года смотровые ордера на жилые помещения вообще не предоставлялись. Двум выпускникам 2004 года жилые помещения предоставлены в 2008 году, по истечении четырех лет с момента выпуска из учреждения.

Несвоевременное предоставление жилья выпускникам указанных учреждений приводит к тому, что они вынуждены проживать у родственников или знакомых, в общежитиях, специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Одной из причин непредоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выпуску из учреждения является несвоевременная постановка таких детей на учет в жилищные отделы районных администраций. Так, *прокурором Фрунзенского района* в ходе проверки личных дел бывших воспитанников детского дома выявлено, что какая-либо информация о семи воспитанниках в отдел учета и распределения жилой площади для постановки их на учет по внеочередному предоставлению жилья не поступала. По данному факту прокуратурой района приняты меры прокурорского реагирования. Непредоставление жилых помещений выпускникам по окончании пребывания в учреждениях для детей сирот выявлено *прокурорами Центрального, Кронштадтского, Красносельского, Московского районов.*

Администрации *Выборгского, Кронштадтского, Фрунзенского* районов считают, что сроки обеспечения жильем выпускников нарушаются из-за недостаточного количества площади, выделяемой Жилищным Комитетом и дефицита площади в освобождаемом фонде.

Жилищный Комитет отмечает, что в настоящее время прослеживается тенденция увеличения числа отказов детей-сирот от вселения в предлагаемые жилые помещения в освобождаемом фонде, вследствие чего предоставление жилья детям-сиротам осуществляется в основном в домах нового строительства. Администрация *Адмиралтейского района* отмечает, что, как правило, отказы от жилых помещений освобождаемого фонда района, предлагаемых для осмотра детям-сиротам, происходят из-за отсутствия доступа в квартиру. Администрация *Петроградского района* причины отказов детей-сирот от предлагаемой им жилой площади видит в том, что в освобождаемом фонде комнаты расположены в многонаселенных коммунальных квартирах или в квартирах без удобств; освобождаемые комнаты требуют косметического ремонта; в новом фонде, выделяемом городом, комнаты малого метража.

Одной из существенных проблем, по мнению администраций *Курортного, Невского, Петроградского, Фрунзенского районов*, является необходимость проведения ремонтных работ в выделяемых помещениях. Возникают проблемы с коммунальными службами, которые затягивают сроки ремонта. Проверки городской прокуратуры также выявили факты, когда предлагаемое жилое помещение не соответствует требованиям технических и санитарных норм, требует ремонта и замены сантехнического оборудования.

Также одной из причин необеспечения жилыми помещениями выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является отсутствие информации о месте их нахождения после выпуска из учреждения. Согласно п. 2.3. распоряжению мэра Санкт-Петербурга от 23.01.95 №48-р «О мерах по обеспечению жилыми помещениями воспитанников государственных детских учреждений» главам районных администраций предписывалось незамедлительно направлять в комиссии по делам несовершеннолетних и правоохранительные органы документы для принятия мер к розыску бывших воспитанников государственных детских учреждений в случае отсутствия сведений о месте их пребывания.

Правоприменительная практика свидетельствует о наличии проблемы, касающейся воспитанников учреждений для детей-сирот, либо опекаемых, проживающих с опекунами и имеющих закрепленное жилое помещение, где они зарегистрированы, но не имеют возможности проживать по месту регистрации в связи с проживанием в квартире родителей, лишенных родительских прав и ведущих антиобщественный образ жизни.

Статьей 91 ч.2 Жилищного кодекса РФ предусматривается возможность выселения из жилых помещений родителей, лишенных родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным. Специалисты администрации *Адмиралтейского района* считают, что в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, имеющих закрепленные жилые помещения, необходимо предпринимать меры по выселению граждан, лишенных родительских прав, без предоставления другого жилого помещения. В адрес районных прокуроров прокуратурой города направлялось информационное письмо от 26.04.06 №20/102-21/06 «О состоянии прокурорского надзора за исполнением судебных решений по искам прокуроров в защиту несовершеннолетних», в котором районным прокурорам предписывалось незамедлительно организовать обследование жилищно-бытовых условий детей, находящихся под опекой и фактически проживающих с родителями, лишенными родительских прав. При установлении фактов отрицательного влияния родителей на детей, решать вопрос об обращении в суд с исковыми заявлениями в порядке ст.91 ч.2 ЖК РФ. По данным районных прокуроров в 2006-2007 году в суд предъявлено 13 исковых заявлений указанной категории (*Московский, Красносельский, Калининский, Центральный, Адмиралтейский, Василеостровский, Красногвардейский районы*), из них 10 исков рассмотрены, исковые требования удовлетворены, остальные находятся на рассмотрении. В 2008 году в суд предъявлено 2 иска, из них в настоящее время удовлетворен 1 иск, один находится на рассмотрении.

Отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних городской прокуратуры совместно с районными прокурорами в первом полугодии 2008 года проведена проверка законности совершения сделок с жилой площадью, предоставленной лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – выпускникам детских сиротских учреждений в период с 2005 по 2007 годы.

По данным *районных прокуроров*, по состоянию на 15.04.08, в Санкт-Петербурге за 2007-2008 годы зарегистрировано 17 сообщений о преступлениях, связанных с незаконным отчуждением жилой площади лиц указанной категории (*Адмиралтейский, Выборгский, Красногвардейский, Красносельский, Невский, Петроградский, Приморский районы*). По результатам проверки по фактам совершения мошеннических действий с квартирами лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возбуждены 3 уголовных дела.

Администрация *Курортного района* рассматривает данную проблему как существенную. В основном выпускники детских домов в возрасте от 18 до 23 лет продают полученную

жилплощадь. Разрешения на продажу жилья ООиП не требуется, т.к. на новое жилье не стоит ограничение по продаже. Отследить количество таких случаев не представляется возможным, т.к. жилье предоставляется в других районах Санкт-Петербурга и выпускники пропадают из поля зрения ООиП.

Например, в производстве СУ при УВД *Кировского района* находится уголовное дело, возбужденное в 2008 году по ст.159 ч.3 УК РФ в отношении гражданина, зарегистрированного в Ленинградской области, который в сентябре 2005 года, путем обмана и злоупотребления доверием, под предлогом оказания услуг в приобретении для трех воспитанников детского дома жилья, получил вырученные от продажи 4-х комнатной квартиры в Санкт-Петербурге, принадлежащей воспитанникам, денежные средства в сумме 725900 рублей от покупателя данной квартиры. Часть денежных средств он потратил на приобретение жилья воспитанникам в Ленинградской области, а остальные деньги в сумме 390904 рубля он обратил в свою пользу. Своими действиями он нанес воспитанникам материальный ущерб на указанную сумму.

По 14 материалам (Адмиралтейский, Выборгский, Красногвардейский, Красносельский, Невский, Петроградский, Приморский районы) о возможных совершенных мошеннических действиях с жильем воспитанников учреждений для детей-сирот, принятые процессуальные решения об отказе в возбуждении уголовного дела признаны районными прокурорами необоснованными, отменены и направлены для организации дополнительной проверки.

Как следует из информации, представленной районными прокурорами, всего за период 2006 – 2007 года самостоятельно ими подано в защиту жилищных прав несовершеннолетних 47 исковых заявлений, органами опеки и попечительства – 6 исковых заявлений, администрацией учреждений для детей-сирот – 2.

В защиту прав несовершеннолетних районными прокурорами предъявлялись иски различных категорий. Так, Красносельским районным судом удовлетворен иск прокурора района в защиту жилищных прав несовершеннолетнего воспитанника детского дома о признании договора купли-продажи недействительным. Родители несовершеннолетнего лишены родительских прав в отношении мальчика, в результате чего с 08.09.06 несовершеннолетний является воспитанником детского дома. Квартира, принадлежащая на праве собственности подростку и его матери, стояла на контроле ООиП. В октябре 2006 года между матерью несовершеннолетнего и посторонней гражданкой заключен договор купли-продажи жилого помещения. При этом согласие ООиП на совершение сделки получено не было.

В Кронштадтском и Кировском районах разработаны планы мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с незаконным отчуждением частной жилой площади, особое внимание при этом уделено вопросу совершения мошеннических действий с квартирами лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего по результатам проверок прокуратуры внесено 15 представлений в порядке ст.45 ГПК РФ (Выборгский, Фрунзенский, Красногвардейский, Петродворцовый, Пушкинский, Приморский районы), в суд предъявлено 7 исков в порядке ст.91 ч.1 ЖК РФ, из них 6 – прокурором Петродворцового района и 1 – прокурором Красносельского района.

Проверки городской прокуратуры свидетельствуют о необходимости постоянного и системного надзора за соблюдением жилищных прав воспитанников учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Специалисты администрации *Кировского района* считают, что одной из главных проблем является вселение выпускников в имеющуюся закрепленную жилую площадь. В *Невском районе* отмечают, что часто возникают ситуации, когда предоставляются комнаты в коммунальных квартирах, где соседи не пускают детей.

В *Курортном районе* проблемы с вселением детей-сирот в ранее занимаемые жилые помещения возникают крайне редко, но существуют проблемы проживания:

- ребенок возвращается в асоциальную семью, что затрудняет нормальное проживание;
- требуется ремонт жилья, т.к. родители доводят квартиру до антисанитарного состояния;
- ребенку при вселении выделяется угол в комнате, т.к. родственники в его отсутствие обжили квартиру и освободить целую комнату в распоряжение ребенка не собираются;
- у родственников, зарегистрированных на этой жилплощади, имеется задолженность, которая достигает иногда до 200 тыс. рублей, погасить которую не представляется возможным.

Отдел координации деятельности подведомственных учреждений КСП одной из проблем в обеспечении жильем выпускников домов-интернатов для детей с отклонениями в умственном развитии считает то, что выпускникам подобных учреждений, как правило, предоставляется жилье в коммунальных квартирах, куда заселяются воспитанники учреждений разного профиля. Воспитанники учреждений для детей с отклонениями в умственном развитии подвержены влиянию и не всегда могут отстаивать свои интересы. Поэтому совместное проживание с выпускниками детских домов системы образования в коммунальных квартирах сопряжено с возникновением асоциальных тенденций, проблем бытового и коммуникативного характера. Избежать данных проблем можно, если формировать состав проживающих в коммунальной квартире из воспитанников одного

учреждения, учитывая мнение администрации данного учреждения. Это позволит создать благоприятный для проживания климат и избежать проблем в содержании жилой площади. Кроме того, в данном случае специалисты учреждения, выпускающего воспитанников, смогут продумать формы социальной защиты и дать рекомендации в районный ОСЗН.

Администрация *Курортного района* считает, что для устранения имеющихся жилищных проблем необходимо предоставлять всем выпускникам детских домов отдельные комнаты.

Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты населения и образования. Значительное количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на полном государственном обеспечении в учреждениях системы здравоохранения (дома ребенка), системы социального обслуживания населения (детские дома-интернаты для детей-инвалидов с умственной отсталостью и физическими недостатками, социально-реабилитационные центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальные приюты) и образовательных учреждениях (детские дома, школы-интернаты и др.).

В ведении *Комитета по здравоохранению*, по состоянию на 01.01.09, функционируют 12 психоневрологических домов ребенка мощностью 1225 коек, в которых воспитываются 1003 ребенка в возрасте от 7 дней до 4 лет (в 2006 г. – 1178 детей, на 01.01.08 – 1072 ребенка).

В течение 2008 года в дома ребенка поступило 664 ребенка, в том числе 478 детей являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а 186 детей поступило от родителей. За 2008 год в домах ребенка умерло 13 детей (в возрасте до 1 года – 6 детей), из них 7 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2 ребенка в возрасте до 1 года).

Выбыло в течение 2008 года из домов ребенка 720 детей, в том числе 572 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них: взяты родителями – 123 ребенка; усыновлены – 513 детей (в том числе, международное усыновление – 250 детей); переведены в учреждения образования по достижении предельного возраста – 42 ребенка, в учреждения социальной защиты населения – 41 ребенок, в другой дом ребенка – 1 ребенок.

Данные медицинского обследования, представленные *Комитетом по здравоохранению*, свидетельствуют о высокой доле хронической патологии среди воспитанников домов ребенка. Подавляющее число воспитанников домов ребенка (993 – ребенка, 99%) отстают в психическом развитии, каждый третий ребенок – с расстройством питания, 51% детей отстают в физическом развитии. Каждый четвертый ребенок является инвалидом детства, 13% детей страдают анемией.

По данным *Комитета финансов*, расходы на содержание домов ребенка составили в 2008 году – 665955,0 тыс.руб. (в 2007 – 545680,9 тыс. руб., в 2006 – 449718,8 тыс. руб.).

В ведении *Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга* находятся 4 дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии, а также психоневрологический интернат, имеющий в своем составе детское отделение. В связи с незаполняемостью данного детско-подросткового отделения ПНИ №10 принято решение с 01.06.09 о его расформировании и реорганизации во взрослое отделение.

На 01.01.09 в домах-интернатах находилось 1080 детей-инвалидов, в том числе 50 детей-сирот и 268 детей, оставшихся без попечения родителей. В аналогичный период 2008 года - 1082 ребенка, в т.ч. 47 детей-сирот, 263 оставшихся без попечения родителей.

Из числа детей вышеуказанных категорий за период с 2003 по 2008 год ни одного ребенка не было усыновлено, передано под опеку или в приемную семью.

Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении в учреждениях образования, подведомственных *Комитету по образованию*. В Санкт-Петербурге сложилась и успешно действует система государственной социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования.

На 01.01.09 в ведении *Комитета по образованию* системе образования функционирует 35 образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- 24 детских дома;
- 8 школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3 школы со структурным подразделением «Детский дом».

Из них 12 – общеобразовательных, 23 – для детей с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата и интеллекта.

За последние 4 года в связи с уменьшением контингента детей-сирот, в основном, дошкольного возраста и детей с нарушениями интеллекта, проведена реорганизация сети сиротских учреждений города:

- 12 учреждений изменили свои образовательные программы и принимают детей с различными видами отклонений в развитии;
- 5 учреждений преобразованы из дошкольных в дошкольно-школьные (смешанного типа);
- закрыты 4 детских дома: дошкольный д/д №5 Петроградского района (2006 г.), дошкольный д/д №47 Приморского района (здание передано под дошкольное образовательное учреждение, 2007 г.), №20 Калининского района (присоединение к д/д №3 Калининского района, 2008 г.), детский дом № 41 Московского района (2008 г.);

- детский дом-школа №46 Приморского района реорганизован в школу с углубленным изучением английского языка со структурным подразделением «Детский дом»;
- детский дом №35 Кронштадтского района реорганизован в структурное подразделение «Детский дом» санаторной школы №424;
- коррекционная школа-интернат №7 Красносельского района и коррекционная школа-интернат №13 Приморского района реорганизованы в коррекционные школы со структурным подразделением «Детский дом».

По мнению Комитета по образованию, реорганизация детских домов в общеобразовательные школы со структурными подразделениями «Детский дом» позволит:

- увеличить контингент обучающихся образовательных учреждений за счет детей из семей, проживающих в микрорайоне образовательных учреждений;
- уменьшить расходы на содержание одного ребенка-сироты;
- расширить возможность интеграции детей-сирот в общество;
- сократить штатную численность работников.

В 2009 году в целях оптимизации сети учреждений для детей-сирот планируется:

- реорганизация государственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специальная (коррекционная) школа-интернат для детей с отклонениями в развитии (VIII вида) №7 Красносельского района в форме преобразования в государственное специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья специальную (коррекционную) общеобразовательную школу №7 с открытием структурного подразделения «Детский дом»;
- реорганизация государственного общеобразовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей школы-интерната №60 Красносельского района в форме присоединения к государственному общеобразовательному учреждению открытой (сменной) общеобразовательной школе №167 с созданием государственного общеобразовательного учреждения центр образования со структурным подразделением «Детский дом»;
- реорганизация с 01.07.09 в форме присоединения школы-интерната №12 Выборгского района для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей к детскому дому №53.

Общий контингент воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Комитету по образованию, в 2008 году составлял 2089 детей (в 2000 г. – 3264 чел., в 2005 – 2795, в 2006 – 2384, в 2007 – 2228). Если проследить динамику изменения количества воспитанников детских домов и

школ-интернатов с 2000 года, то отмечается ежегодное уменьшение количества воспитанников учреждений для детей-сирот, в среднем, на 36%.

По мнению Комитета по образованию, это связано с демографической ситуацией в регионе, с развитием форм семейного устройства детей-сирот, с развитием в детских домах служб сопровождения семей группы социального риска, в которых работают социальные педагоги, психологи, что привело к увеличению числа детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в «биологическую» семью.

В 2008 году из общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях, подведомственных Комитету по образованию:

- переданы под опеку – 34 ребенка,
- в приемную семью – 38 детей,
- усыновлены – 65 детей,
- возвращены в биологическую семью – 108 детей.

По состоянию на 01.01.09, из общего числа воспитанников учреждений для детей-сирот:

- детей школьного возраста – 1793 (на 01.01.08 – 1761 ребенок);
- детей дошкольного возраста – 296 (на 01.01.08 – 467 детей).

Таблица 9.9. Категории детей, воспитывающихся и обучающихся в учреждениях образования

Категории детей	Количество на 01.01.07	Количество на 01.01.08	Количество на 01.01.09
Дети-сироты	595	392	329
Дети, оставшиеся без попечения родителей			1674
Дети, помещенные временно до 1 года по заявлению родителей (в связи с трудной жизненной ситуацией, дети одиноких матерей (отцов), дети безработных)	1789	1836	1760
Всего воспитывается и обучается	2384	2228	2 089

Рис.9.3. Категории детей, воспитывающихся и обучающихся в учреждениях образования по состоянию на 01.01.09, %



В 2008 году в детские дома и школы-интернаты города поступил 391 ребенок (из них девочек – 165). Повторно на основании снятия опеки и попечительства или расторжения договора о приемной семье направлены 18 детей. Дети школьного возраста составляют 86% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших в учреждения Санкт-Петербурга в 2008 году. Воспитанники старше 18 лет составляют 4% от общего количества детей. Инвалидность имеют 9% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанники проживают от 3 до 18 лет. При наличии соответствующих условий организовываются разновозрастные группы (не более 8 человек) и одновозрастные (до 4 лет – не более 5 человек, от 4 лет и старше – не более 10 человек).

Во всех образовательных учреждениях для детей-сирот созданы благоприятные, приближенные к домашним, условия проживания для воспитанников, способствующие их умственному, эмоциональному и физическому развитию.

В 2008 году на содержание детских домов из бюджета Санкт-Петербурга было израсходовано более 820 млн.рублей и дополнительно привлечено более 98 млн.рублей спонсорских средств.

В последние годы увеличился объем финансирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по всем статьям расходов: на питание и приобретение одежды и мягкого инвентаря, на ремонт и реконструкцию зданий, на благоустройство территории. Это позволило значительно улучшить состояние материально-технической базы сиротских учреждений. Каждое учреждение оснащено спортивным, игровым оборудованием, оборудованием для комнат психологической разгрузки.

Специальное медицинское оборудование на сумму 1,6 млн.рублей приобретено в коррекционные учреждения для детей с проблемами развития: детский дом №40 Василеостровского района и детский дом №61 Курортного района. В детских домах №№1 и 10 Кировского района приобретен новый транспорт на сумму 2,7 млн.рублей (всего в детских домах и школах-интернатах 47 единиц транспорта). Более 31,5 млн.рублей было направлено на ремонт загородных баз для оздоровительного отдыха (детский дом №6, детский дом-школа №27, детский дом №14, детский дом №40), проводилась реконструкция школы-интерната №60.

В дополнение к бюджетному финансированию 2008 года из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга Губернатором Санкт-Петербурга было выделено 10 млн.руб. на развитие материально-технической базы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Красногвардейского района. Во исполнение поручения

Губернатора за период 2005-2008 годов администрацией Красногвардейского района отремонтированы все учреждения для детей-сирот.

В трех учреждениях функционируют оборудованные стоматологические кабинеты. В трех детских домах работают оздоровительные комплексы с бассейном. В настоящее время готовятся для ввода в эксплуатацию 2 бассейна: в детском доме №1 Кировского района и детском доме №23 Петроградского района.

В настоящее время все детские дома и школы-интернаты оснащены пожарной сигнализацией в рамках городской целевой программы «Безопасность образовательного учреждения». На противопожарные мероприятия в 2008 году было израсходовано 1,5 млн. рублей.

Благоустроены территории трех детских домов (№№1,19,23,) на сумму более 5,8 млн.руб. На базе детского дома №14 Петроградского района построены 3 спортивные площадки с искусственным покрытием крамб-спорт (футбольная, баскетбольная, волейбольная) и гимнастический городок.

Во всех учреждениях созданы условия для проведения необходимых медицинских мероприятий, проводится работа по оздоровлению, профилактике и лечению заболеваний воспитанников, в наличии имеются все необходимые лекарственные препараты в достаточном количестве. В трех учреждениях имеются оборудованные медицинские центры. Санаторным лечением обеспечены все дети с хроническими заболеваниями (ежегодно около 650 воспитанников).

Для 1672 воспитанников в летний период 2008 года был организован отдых на загородных детских оздоровительных базах детских домов (7 учреждений для детей-сирот имеют собственные базы), а для 5977 – в детских оздоровительных лагерях. Для организации более качественного и эффективного отдыха этой категории воспитанников бывшая загородная дача детского сада №49 в пос.Ушково передана школе-интернату №51 Центрального района. Для улучшения материально-технического состояния базы в 2008 году выделено 700 тыс.рублей. При подготовке к летней оздоровительной кампании 2008 года дачи детского дома № 31 Московского района проведено строительство детского жилого корпуса, для подготовки которого дополнительно выделено Губернатором Санкт-Петербурга из бюджета города 11 млн. рублей. Произведена расконсервация системы горячего и холодного водоснабжения, косметический ремонт корпусов, на общую сумму 1 млн. рублей.

В 2008 году количество воспитанников, самовольно покинувших детские дома и школы интернаты, составило 183 (из них школы-интернаты – 96 и детские дома – 87). По данному вопросу в январе 2009 года *Инспекцией Комитета по образованию* проведена проверка 10 учреждений для детей-сирот. По результатам проверки выявлено, что 87,5%

воспитанников, самовольно покидающих учреждения, были помещены в учреждения в возрасте 13-14 лет после лишения родителей родительских прав, отмены опеки и попечительства, расторжения договора о приемной семье. В каждом учреждении психолого-медико-педагогической службой сопровождения с целью предупреждения самовольных уходов со стороны потенциальных «бегунов» разрабатывается индивидуальная программа профилактической работы с каждым воспитанником.

Большую помощь в решении проблем социализации и адаптации к самостоятельной жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывают общественные организации города: Фонд Бакнера, «Свет в ночи», «Белая медведица», благотворительный фонд «Корчаковский центр», ГАООРДИ, «Дети блокадного Ленинграда», «Фонд мира» и другие, ведут большую работу по культурному развитию детей, организуют и проводят городские и международные фестивали творчества, такие как «Созвездие», «Вера, Надежда, Любовь». Они активно принимают участие в разработке новых методик социальной реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивают стипендии одаренным детям, организуют поездки детей за границу на фестивали и конкурсы, оказывают поддержку в профессиональной реабилитации воспитанников.

Многие организации оказывают целевую поддержку выпускникам и одаренным детям, которые продолжают свое обучение в учреждениях среднего и высшего профессионального обучения. Так, фирма «Таллосто», Фонд Бакнера выплачивают стипендии воспитанникам детских домов №9 и №31. Комитетом по образованию совместно с Финансовой корпорацией «Уралсиб» и ООО «Русский стандарт» разработаны программы спонсорской помощи детям-сиротам, готовым продолжить свое образование, как в профтехучилищах, так и в высших учебных заведениях. В рамках этих программ дети обеспечиваются не только финансовой поддержкой в процессе обучения, но и возможностями дальнейшего трудоустройства и приобретения жилой площади.

В рамках Рождественской ярмарки впервые была проведена благотворительная акция «Возрождение добрых дел» по сбору игрушек и одежды для детей-сирот из детских домов. За время проведения ярмарки было собрано 5,2 тысяч игрушек.

В настоящее время активно развивается новая форма оказания поддержки учреждениям для детей-сирот в рамках деятельности Попечительских Советов. Во всех детских домах созданы и активно действуют Попечительские советы. Основными целями деятельности Попечительских советов является оказание помощи в улучшении условий работы педагогического коллектива детского дома, укрепление материально-технической базы, а

также поддержка воспитанников в процессе их жизненного и профессионального самоутверждения.

На сегодняшний день в отношении 1429 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в детских домах и школах-интернатах, должны исполняться алиментные обязательства со стороны родителей, лишенных родительских прав. Однако 70% воспитанникам (1009 детей) алименты не выплачиваются, так как родители уклоняются от исполнения возложенного на них судом обязательства. Администрациями учреждений во взаимодействии со службами судебных приставов принимаются меры по устранению данных нарушений: розыск должников, привлечение должников к уголовной ответственности, регулярные обращения в прокуратуру района, возбуждение исполнительных производств. Вопросы нарушений алиментных и других прав воспитанников учреждений для детей-сирот и организация работы социальных педагогов в этом направлении постоянно контролируются и рассматриваются совместно с представителями прокуратуры Санкт-Петербурга и Управления Федеральной службы судебных приставов на совещаниях руководителей и социальных педагогов учреждений. Комитетом по образованию подготовлены методические рекомендации по организации работы социальных педагогов в данном направлении.

За последние два года прокуратурой города, специалистами Роспотребнадзора, Комитетом по образованию с участием Инспекции Комитета по образованию были проведены проверки учреждений для детей-сирот города по вопросам создания условий проживания, обучения и воспитания детей-сирот, а также для осуществления контроля за исполнением законодательства по защите их прав.

За 2007–2008 годы Инспекцией Комитета по образованию было проведено 12 тематических проверок по различным направлениям работы учреждений: обеспечение конституционных прав воспитанников; выполнение требований СК РФ в части организации учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; организация питания; выполнение ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; обеспечение гарантий конституционного права выпускников учреждений для детей-сирот на получение пенсий, алиментов; организация досуговой деятельности учреждений. Всего было проверено 35 образовательных учреждений. По результатам проверок оформлено 17 предписаний, справки по итогам проверок направлены в администрации районов. В настоящее время получены отчеты о выполнении всех выданных предписаний.

Работа детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится на контроле в Комитете по образованию и районных администрациях Санкт-Петербурга. По мнению городской прокуратуры, системность и регулярность осуществления надзора за соблюдением прав и законных интересов детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствовали тому, что нарушения законодательства в их деятельности носят единичный характер.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет. По данным Комитета по образованию в 2008 году завершили обучение в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 230 человек. Из них: 184 человека продолжают обучение в системе начального и среднего профессионального образования, 33 человека в ВУЗах (в 2007 году 10 человек поступили в ВУЗы), трудоустроены 7 человек.

По данным формы 103-рик, в 2008 году снято с учета по достижении совершеннолетия из числа опекаемых – 936 человек, из числа приемных семей – 26 человек. Информация об их трудоустройстве и профессиональном обучении отсутствует.

По информации Комитета по образованию, 6% от всех обучающихся в образовательных учреждениях профессионального образования Санкт-Петербурга составляют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2278 человек).

Таким образом, можно отметить, что системный учет сведений о лицах из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ни одним органом исполнительной власти и ООиП не ведется. Информация о выпуске детей из учреждений для детей сирот и переезде их на самостоятельное проживание в районы города не постоянно передается учреждениями для детей-сирот в ООиП и районные администрации, не разработаны формы учета и порядок передачи подобной информации. Поэтому можно сделать только приблизительную количественную оценку данной категории граждан в Санкт-Петербурге.

Законом Санкт-Петербурга от 30.01.08 №42-10 «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга», Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.07.08 №875 и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.06.08 №624 предусмотрены социальные услуги выпускникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящимся в сложной жизненной ситуации, в стационарной форме временного проживания с нормативом финансирования на 1 человека на 2009 год – 130,8 тыс. руб., в нестационарной форме в учреждении социального обслуживания с нормативом финансирования на 1 человека

на 2009 год – 21,67 тыс. руб. Набор услуг в стационарной форме временного проживания включает 37 видов социальных услуг, а в нестационарной форме – 27 видов услуг. При этом норматив обеспеченности стандарта социальных услуг в 2009 году, рассчитан только на сирот – выпускников учреждений в возрасте от 18 до 23 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, не охватывая молодых людей, вышедших из-под опеки (попечительства) или приемной семьи по достижению ими совершеннолетия, что значительно сужает круг обслуживаемых учреждениями социальной защиты населения. Эта группа молодых людей тоже нуждается в социальных услугах и поддержке специалистов, но не попадает в систему социального обслуживания. По положению и проблемам данной группы не проводились исследования, не ведется отдельный учет.

Тем не менее, распоряжение КТСЗН от 27.12.07 №141-р «О порядке осуществления органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге деятельности по опеке и попечительству» определяет одной из задач органа местного самоуправления реализацию единой государственной политики по защите прав и законных интересов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет и закрепляет за органами местного самоуправления ответственность по оказанию им содействия в защите прав и охраняемых законом интересов и мер по защите их жилищных прав, в том числе по обеспечению их жилой площадью. К сожалению, в Санкт-Петербурге пока нет комплексной системы оказания помощи вышеуказанной категории.

На базе 7 государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, подведомственных Комитету по образованию, созданы структурные подразделения «Детский дом» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В данных образовательных учреждениях дети вышеуказанной категории продолжают профессиональное образование и проживают после выпуска из детского дома в течение 2-4 лет. Им оказывается помощь в развитии навыков социализации, самостоятельного обслуживания и проживания до момента выхода их в самостоятельную жизнь. Содержание и обучение воспитанников структурных подразделений «Детский дом» ГОУ НПО и СПО осуществляется на основе полного государственного обеспечения. Основной задачей структурных подразделений является создание благоприятных условий, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности подростка от 14 до 23 лет.

В данных образовательных учреждениях обучается 1230 человек, из них 895 человек проживает. Наиболее востребованные профессии для молодых людей данной категории: автомеханик, сварщик, мастер столярного и мебельного производства, мастер отделочных

строительных работ, мастер столярно-плотничных и паркетных работ, слесарь механосборочных работ, повар, кондитер, оператор швейного оборудования, радиомеханик, бухгалтер, секретарь-референт, художник росписи по дереву, социальный работник, парикмахер, оператор ЭВМ.

На территории административных районов помощь вышеуказанным категориям граждан оказывают следующие учреждения и организации.

Таблица 9.10. Оказание помощи лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Адмиралтейский	СПБ ГУ «Территориальный центр социальной помощи семье и детям»	В конце 2008 года создано отделение социального сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот с целью осуществления социальной реабилитации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, оказания им социальной, психологической и иной помощи, поддержки в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций. В дальнейшем предполагается, создать специализированную социальную квартиру для временного проживания выпускников интернатных учреждений в возрасте от 18 до 23 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на условиях самообслуживания.
Кировский	СПб ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Воспитательный дом»	Социальное сопровождение выпускников детских домов осуществляют филиалы – социальные гостиницы «Мечта» (20 мест) и «Юность» (30 мест), юноши и девушки имеют возможность пройти адаптацию к самостоятельной жизни в социуме до достижения 23-х лет.
Красногвардейский	СПбГУ «Центр социальной помощи семье и детям»	Ведется работа по программе «Мы сами», направленной на повышение социальной компетентности подростков-выпускников детских домов, за 2008 год проведено 23 занятия. Состав группы - 8 подростков.
Колпинский	Детские дома, ООиП, ПУ	Социальное сопровождение вышеуказанной категории осуществляется, как правило, теми учреждениями профессионального образования, в которых они обучаются. Консультативную помощь они могут также получить в детском доме, в ООиП и др. Однако, некоторые лица указанной категории, ведущие асоциальный образ жизни, не обеспечены социальным сопровождением. Представляется целесообразным осуществлять социальное сопровождение указанной категории лиц сотрудниками ОСЗН по месту жительства по ходатайствам детского дома (в настоящее время на социальное сопровождение лица указанной категории принимаются только при наличии у них детей, а те, у кого детей еще нет, остаются без сопровождения).
Курортный	ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения»	Открыто 08.09.08. отделение социальной диагностики и разработки индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних с целью оказания различных видов помощи несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, выпускникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет и др. С целью выявления детей-сирот, выпускников сиротских учреждений во все муниципальные образования района были направлены запросы об имеющихся на территории МО граждан данной категории. КДНиЗП также информирует ГУ «КЦСОН» о проживающих в районе граждан вышеуказанной категории. На 01.01.09 на социальном обслуживании состоит 4 человека категории дети-сироты до 23 лет. Специалисты отделения

		осуществляют регулярный социальный патронаж и предоставляют обслуживаемым комплекс социальных услуг.
Московский	СПб ГУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Прометей»	За 2008год обслужено на стационарном отделении и в социальной гостинице – 23 человека вышеуказанной категории, на отделении дневного пребывания и социального патронажа – 10 чел., в других отделения (в виде консультативной помощи) – 98 чел.
Невский	Школа-интернат, ПУ	Воспитанники школы-интерната после получения среднего образования поступают на учебу в ПУ, где находятся на полном государственном обеспечении, сопровождением выпускников школы-интерната занимаются социальные службы училища. Социальные педагоги училища и школы-интерната поддерживают деловой контакт друг с другом. При трудоустройстве воспитанников педагоги школы-интерната узнают об их профессиональных успехах, оказывают им возможную психологическую помощь, интересуются отношениями с работодателем, проявляют заинтересованность в их дальнейшей судьбе.
Петроградский	СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения»	Осуществляет социальное сопровождение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет в части содействия в трудоустройстве, оказании социально психологической и правовой помощи. За 2008 год всего обратилось 6 человек.
Приморский	ООиП, социальные педагоги образовательных учреждений	Осуществляют социальный патронаж лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет.
Фрунзенский	СПб ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	Планируется к открытию в 2009 году отделение социально-правового сопровождения выпускников сиротских учреждений.

Таким образом, можно отметить, что системной работы по оказанию помощи данной категории в городе не ведется. Единственное городское учреждение реорганизация ГУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Прометей», осуществлявшее в комплексе данную работу, передано в ведение администрации Московского района и реорганизовано в «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Прометей». Одним из главных направлений деятельности учреждения является профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Хотя, по-прежнему, учреждение обслуживает детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но только проживающих в Московском районе. При этом подобные учреждения в других районах Санкт-Петербурга отсутствуют.

Тем не менее, одним из механизмов реализации Концепции демографического развития Санкт-Петербурга является разработка и внедрение программ, способствующих адаптации выпускников детских домов и интернатов к самостоятельной жизни. В рамках реализации Концепции семейной политики запланирована организация социального сопровождения выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Особые меры социальной поддержки необходимо предусмотреть для

выпускников коррекционных учреждений для детей-сирот, имеющих задержку психического развития и нарушение интеллекта. Социальная адаптация этой категории выпускников происходит сложнее. Также среди выпускников таких учреждений имеются инвалиды трудоспособного возраста с нарушениями физического или умственного развития и нуждающиеся в профессиональном обучении. Такие категории инвалидов предусмотрены в реестре социальных услуг. Но в системе работы учреждений социального обслуживания инвалидов не учитывается, что они еще являются лицами из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и нуждаются в дополнительной поддержке в связи с этим статусом.

Актуальность выделенных проблем подтверждается и результатами социологического исследования «Социальное и правовое сопровождение выпускников детских домов», проведенного в 2008 году силами Санкт-Петербургской региональной общественной организации «Национальная академия гендерной и семейной политики» при поддержке Комитета по науке и высшей школе Санкт-Петербурга с целью изучения отклонений в процессах социализации выпускников детских домов, поиска путей их адаптации к жизнедеятельности в условиях реального общества (авторский коллектив: Руководитель – проф., к.ю.н. Лукичев О.В. (Санкт-Петербургский государственный университет МВД России), а также к.э.н. Скворцова М.Б., ст.н.с., к.т.н. Шестакова Н.Н., ст.н.с., к.э.н. Ширнова С.А. (все – институт проблем региональной экономики РАН (ИПРЭ РАН)).

В ходе исследования был проведен экспертный опрос наиболее компетентных и квалифицированных специалистов (23 человека): представителей Комитетов Санкт-Петербурга по труду и социальной защите населения, по образованию, представителей прокуратуры, КДНиЗП, руководителей государственных и негосударственных социальных гостиниц и приютов, директоров детских домов, руководителей и сотрудников негосударственных организаций соответствующего профиля, независимых экспертов и специалистов в области семьи и детства, в области ювенольного здоровья, а также непосредственно выпускников детских домов.

На основе полученной от респондентов информации основные проблемы, возникающие у выпускников, были проранжированы по критерию значимости. 65% опрошенных экспертов считают, что выпускники испытывают психологические проблемы, 62% – считают, что выпускники испытывают проблемы трудоустройства, 54,6% – проблемы построения взаимоотношений с окружающими и создания собственной семьи, 52,4% – проблемы девиантного и делинквентного поведения, 47,6% – проблемы формирования у данной категории молодежи алкогольной и наркозависимости и правовой защиты, 45% – проблемы

получения выпускниками профессионального образования, 40,9% – различного рода бытовые проблемы, 33,3% – проблемы недостаточного финансового обеспечения, 30,0% – проблемы отсутствия у выпускников авторитетных «значимых» личностей, 28,6% – проблемы недостаточного психо-сексуального развития, 25% - проблемы организации собственного досуга, 23,8% – проблемы, связанные с неумением и нежеланием выпускников следить и сохранять свое здоровье.

Полученное распределение рангов указывает на то, что важнейшее значение среди проблем, с которыми сталкиваются выпускники учреждений для детей-сирот, эксперты отводят проблемам построения молодыми людьми собственного «социального дома» (1-4 места). Решение этого круга проблем позволяет человеку достичь экономической и социальной самостоятельности (независимости), и является основой общественно полезной жизнедеятельности индивида.

Следующий блок (5-6 места) связан с проблемами асоциального поведения данной категории молодежи. По мнению экспертов, выпускники учреждений для детей-сирот слабо защищены от влияния криминальной среды, а также людей с проявлениями различных форм девиантного поведения.

Оставшиеся проблемы условно можно объединить в группу «личных проблем выпускников учреждений для детей-сирот». Первые две группы определяют позиции человека в общественной системе. Последняя – обуславливает качество жизни самого человека.

Более точное представление о взаимосвязанности проблем, стоящих перед выпускниками учреждений для детей-сирот, дает анализ мнений экспертов об их важности по двум полярным оценкам: «важная» и «не важная» проблема (см. таблицу 9.12). Каждый из этих показателей состоит из суммарной оценки либо ответов всех степеней важности («очень важная проблема», «важная проблема», «проблема средней важности»), либо всех «уровней» неважности проблемы («скорее не важная проблема», «совсем не важная проблема»).

Таблица 9.11. Ранжирование проблем, возникающих перед выпускниками детских сиротских учреждений (экспертная оценка, в % от ответивших)

	Наименование проблем	Важная проблема	Не важная проблема
1	Жилищные проблемы	95,5	4,5
2	Построение взаимоотношений с окружающими	95,5	4,5
3	Трудоустройство	95,3	4,7
4	Правовая защита	95,2	4,8
5	Получение профессионального образования	95,0	5
6	Психологические проблемы	95,0	5
7	Недостаточность финансовых ресурсов	90,5	9,5
8	Опасность формирования девиантного и делинквентного поведения	90,4	4,8
9	Невладение здоровьем сберегающими технологиями	90,4	9,6

10	Опасность формирования алкогольной и наркозависимости	85,7	14,3
11	Недостаточное психо-сексуальное развитие	81	14,3
12	Отсутствие авторитетных, «значимых» личностей	80	10
13	Создание собственной семьи	77,3	22,7
14	Организация собственного досуга	75	25
15	Различные бытовые проблемы	68,2	31,8

Высокие показатели значимости всех категорий проблем, связанных с адаптацией выпускников учреждений для детей-сирот в условиях самостоятельной жизни, свидетельствуют, с одной стороны, о слабой «подготовленности» молодых людей к жизни вне стен учреждений, с другой стороны, о неэффективности государственной системы социального сопровождения и жизнеобеспечения данной категории молодежи. Так, выделение практически всеми экспертами в качестве наиболее значимых проблем, обозначенных в строках 1-6, позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, в данную группу входит совокупность проблем, решение которых полностью зависит от действий органов управления: обеспечение сирот жильем, их трудоустройство, правовая защита и профессиональное образование. Отсюда по логике вытекает вывод: проблемными для выпускников данные сферы их жизнеобеспечения быть не должны. Во-вторых, наличие в данной группе психологических проблем указывает на неблагополучие в системе социализации детей-сирот. Следствием этого являются серьезные трудности в построении взаимоотношений сирот с окружающими в значимых сферах жизнедеятельности (на работе, по месту жительства и т.п.)

Таким образом, дисфункции социальных институтов на этапе воспитания детей-сирот и на этапе их адаптации к самостоятельной жизни, приводят к невосполнимым потерям для личности и общества. Это концентрированным образом отражено в высказанном рядом экспертов тезисе: «государственная структура воспитания детей-сирот и сопровождения выпускников учреждений не гибкая, не успевает за потребностями времени (общества - ред.)». Можно привести еще одно, более категоричное, высказывание эксперта: «успешная адаптация выпускников учреждений для детей-сирот происходит не благодаря, а вопреки государственной системе их жизнеобеспечения».

По данным таблицы можно проследить целый блок взаимосвязанных между собой и при этом препятствующих процессам адаптации выпускников учреждений для детей-сирот проблем. Очевидно, что проблемы трудоустройства данной категории молодежи провоцируют их недостаточное материальное обеспечение (стр. 7 таблицы 9.11.). Что, в свою очередь, является причиной формирования у этой категории населения девиантного и делинквентного поведения (стр. 8 таблицы 9.11). Соответственно, склонность к различным формам девиаций, неумение организовать досуг (стр. 14 таблицы 9.12), непонимание ценности собственного

здоровья (стр. 9 таблицы 9.11) являются факторами формирования у выпускников учреждений для детей-сирот алкогольной и наркотической зависимости (стр. 10 таблицы 9.11). Далее. Наличие алкогольной или наркотической зависимости наряду с недостаточным психо-сексуальным развитием, неумением решать бытовые проблемы, отсутствием «значимой» личности с адекватными ценностными позициями вызывает у выпускников серьезные трудности при создании и сохранении собственной семьи.

Подавляющее большинство экспертов, 82,6%, полагают, что в настоящий момент назрела необходимость создания специальных структур социального сопровождения выпускников детских домов. Отметим, что противников у этой идеи нет.

Предлагаемая специалистами система специализированной помощи выпускникам учреждений для детей-сирот должна включать в себя следующие элементы: государственные патронатные организации (отметили 73,9% респондентов); общественные центры поддержки (34,8%); социальных педагогов органов опеки и попечительства (30,4%); общественные патронатные организации (21,7%). Экспертами подчеркивалось, что решение проблемы сопровождения должно осуществляться всеми организациями, поскольку это позволит создать систему, включающую разнообразие форм поддержки и, соответственно, повысит ее эффективность. Особо специалистами отмечается необходимость организации четкого взаимодействия между структурами, осуществляющими сопровождение сирот.

В качестве возможных форм предоставления помощи выпускникам учреждений для детей-сирот были отмечены по мере убывания значимости: наставничество (отметили 60,9% респондентов); законодательное введение постинтернатного патроната (39,1%); помещение выпускников в социальные гостиницы (34,8%); посещение выпускников педагогическими работниками (30,4%); осуществление контроля выпускников социальными педагогами (26,1%); телефонные звонки/телефон доверия и помещение выпускников в постинтернатные блоки (21,7%); проведение мониторинга трудоустройства и жизнеустройства выпускников и помещение выпускников в группы независимого проживания (17,4%); переписка (4,4%). По мнению экспертов: «важна стабильность и преемственность в сопровождении».

По поводу периода, в течение которого должно осуществляться сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот, среди экспертов нет полного единодушия: 60,9% респондентов считают, что по достижении выпускником возраста 23 лет; другие (39,1%) – в течение 3-х лет с момента выпуска. Предлагалось также увеличить время сопровождения до 25-30 лет, либо осуществлять его по мере возникновения потребностей, индивидуально.

В качестве основных направлений помощи выпускникам учреждений для детей-сирот специалистами предлагаются следующие: социализация и интеграция в общество (отметили

86,9% респондентов); защита жилищных и имущественных прав (65,2%); психологическое консультирование и помощь (60,8%); правовое консультирование (56,5%); сохранение здоровья и оказание медицинской помощи (47,8%); профессиональное устройство юношей и девушек (43,5%); обеспечение права на образование (39,1%); профориентационное консультирование и материальная помощь (по 34,8%).

Меры, направленные на совершенствование системы правового сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот, могут быть сведены к следующим: предлагают ввести должности юриста в штатное расписание специально создаваемых центров постинтернатной адаптации или других подобных организаций 63,6% ответивших; создать специальные центры правовой помощи (либо выделить отдельное направление в уже имеющихся) выпускникам детских домов и проводить регулярные встречи, беседы и т.п. сотрудников правоохранительных органов, юристов, социальных работников с выпускниками по широкому кругу правовых проблем, особо контролируя тех из них, кто склонен к девиантному (или делинквентному) поведению (по 54,6% специалистов); ввести должность сотрудника правоохранительных органов в штатное расписание специально создаваемых центров постинтернатной адаптации или других подобных организаций и закрепить выпускников, склонных к девиантному (или делинквентному) поведению, за соответствующими отделами милиции по месту их работы или учебы (по 13,6% участников опроса).

Кроме этого, эксперты предложили: «при ОМСУ ввести должность ответственного за решение любых вопросов, во всех направлениях их жизнедеятельности сирот-выпускников»; «для проведения особых мер защиты необходимо увеличение возрастных границ до 25-27 лет»; «требуется юридический центр, который будет защищать детей-сирот в постинтернатный период».

Участники опроса подчеркивали, что «все, перечисленные направления должны выполняться в комплексе», «системно и целостно». Кроме этого, сделаны акценты на других возможных направлениях поддержки: «помощь молодым семьям, особенно одиноким женщинам в период беременности и рождения ребенка, воспитания малолетних детей»; «консультирование относительно взаимоотношений в семье и воспитания (ухода за своим ребенком)»; «правовая защита обучающихся во всех сферах». В качестве особой меры, позволяющей организовывать, а также эффективно и своевременно осуществлять контроль, важно обозначить формирование банка данных выпускников детских сиротских учреждений.