

11. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Беременные из семей группы «социального риска». – Дети в возрасте от 0 до 7 лет, проживающие в семьях группы «социального риска». – Вопросы учета безнадзорных детей. – Родители, отрицательно влияющие на поведение детей. – Лишение граждан родительских прав. Отдельные вопросы реализации полномочий органами опеки и попечительства в сфере профилактики безнадзорности. – Ограничение граждан в родительских правах. – Оценка районными администрациями сформированности районной инфраструктуры системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Беременные из семей группы «социального риска». Своевременная социальная помощь беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, является одним из условий снижения уровня младенческой смертности и отказов родителей от новорожденных, улучшения здоровья детей.

По данным Комитета по здравоохранению, для Санкт-Петербурга тревожной тенденцией является ухудшение репродуктивного здоровья женщин, а также негативная динамика материнской заболеваемости. Удельный вес нормальных родов составил 37%, что на 5% меньше, чем в 2008 году.

В 2009 году в Санкт-Петербурге от ВИЧ-инфицированных женщин родился 501 ребенок (в 2008 году – 522 ребенка), из них доля отказных детей, взятых на воспитание приёмными родителями или переданных под опеку родственников, составляет 6,6%, доля детей, находящихся в интернатных учреждениях – 17,0%.

Особую категорию беременных составляют женщины, склонные к асоциальному поведению, жестокому или пренебрежительному обращению с ребенком; ранее лишённые родительских прав. Сведения об этой категории женщин, условно называемой группой крайнего социального риска, фрагментарны. Как и в предыдущем докладе (за 2008 год), отмечены трудности учета таких беременных в женских консультациях, так как, по мнению специалистов, поведение женщин на приеме у врача акушера-гинеколога, в основном, адекватное. Кроме того, отсутствует регламентированная процедура выявления и специального учета таких женщин.

Только отдельные районы города располагают информацией о группах беременных социального риска. В Красносельском районе в 2009 году всего состояло на учете 80 беременных социальной группы риска, что составляло менее 1% от всего числа беременных, состоявших на учете в женских консультациях этого района (аналогичные показатели в 2008 году – 95 человек, или 3%), из них:

- неработающие женщины – 40%;
- ВИЧ инфицированные – 23%;
- имеющие алкогольную зависимость – 7%.

По аналогичным оценкам в Пушкинском районе удельный вес беременных из групп крайнего социального риска составлял 0,45%, в Петроградском – 0,2%.

Во Фрунзенском районе за 2009 год специалистами отделения медико-социальной помощи выявлены 28 женщин из группы социального риска, из них:

- 18 женщин без семейной и родственной поддержки в период беременности;
- 10 одиноких женщин с малолетними детьми без семейной и родственной поддержки;
- 3 ВИЧ-инфицированных беременных;
- 1 беременная с малолетними детьми, имеющая химическую зависимость.

В указанном районе количество наркозависимых беременных за данный период составило 3 случая (0,1%). ВИЧ-позитивные беременные женщины составили 15 случаев (0,7%), тубинфицированные – 4.

Как правило, в женских консультациях учитываются редкие случаи выявления и учета беременных женщин, имеющих алко– или наркозависимость. Кроме того, представленные данные характеризуются существенным разбросом, что может свидетельствовать о разных применяемых критериях выявления и учета, или отсутствие таковых. К примеру, в Невском районе зарегистрированы 2 случая наблюдения за беременными с зависимостью от употребления ПАВ; имеющими алкогольную зависимость – 0, в Петродворцовом – 2. В то же время по оценкам специалистов Центрального района, удельный вес беременных, употребляющих психоактивные вещества и имеющих алкогольную зависимость, составляет около 7% (105).

Представляется, что невысокие показатели выявляемости беременных женщин, склонных к злоупотреблению алкоголем или употреблению наркотиков, связаны не только с отсутствием регламентированной процедуры выявления, но и с недостаточным вниманием к данной категории женщин. Как правило, такие матери после рождения ребенка ненадлежащим образом воспитывают его и могут представлять серьезную опасность для его жизни и здоровья, что создает условия для воспроизводства семейного неблагополучия.

Дети дошкольного возраста, проживающие в семьях группы «социального риска».

Крайне нежелательным вариантом представляется проживание дошкольников в неблагополучной семье. Эти дети являются наименее защищенными.

В 2009 году к группе «социального риска» администрациями районов отнесены 1048 детей, что составляло 0,5 % от общего количества воспитанников ГДОУ (168643 детей), посещающих государственные дошкольные образовательные учреждения. В 2008 году дошкольные учреждения посещали 700 детей из группы «социального риска». Удельный вес таких дошкольников составлял около 0,42% от всей численности воспитанников ГДОУ.

По данным администраций районов, общее количество детей в возрасте 1-7 лет, у которых родители лишены родительских прав, в 2009 году составило 840 детей, это почти половина от всего количества детей, у которых родители лишены родительских прав в 2009 году.

Таблица 11.1. Соотношение численности детей - воспитанников дошкольных учреждений, проживающих в семьях группы социального риска и детей дошкольного возраста, родители которых лишены родительских прав

Районы	Очередь по устройству в ГДОУ	Наполняемость ГДОУ детьми (%)	Численность детей, воспитывающихся в районных ГДОУ на 01.01.09		Численность детей в возрасте 0-7 лет, родители которых лишены родительских прав в течение 2009 года	
			Всего	из них детей из семей группы социального риска	1-7 лет	до 1 года
1	2	3	4	5	6	7
Адмиралтейский	0	109,90	5318	28	56	5
Василеостровский	100	111,46	6275	12	48	2
Калининский	0	104,09	16869	53	99	2
Кировский	0	106,71	11787	87	74	3
Колпинский	705	101,79	7400	25	40	3
Красногвардейский	0	101,74	12628	75	52	12
Кронштадтский	0	118,12	1819	13	14	0
Красносельский	0	118,44	12049	73	74	5
Курортный	0	100,00	2084	10	5	1
Московский	47	116,12	8855	н.д.	50	8
Невский	0	105,17	16629	223	66	1
Петроградский	98	105,38	3779	13	39	1
Петродворцовый	0	101,10	4302	49	34	2
Приморский	680	113,61	17100	32	48	8
Пушкинский	0	109,78	5094	355	24	0
Фрунзенский	0	115,80	14234	н.д.	74	6
Центральный	0	104,33	7115	н.д.	37	3

При сравнении значений в графе 5 виден существенный разброс данных о численности дошкольников из семей группы социального риска, что может быть предметом специального исследования. Причинами расхождения данных могут быть разные критерии оценки и отнесения семьи к группе риска, «скрытая очередь» на устройство детей в дошкольные учреждения или сверхнаполняемость, что может препятствовать доступу к соответствующим образовательным услугам семьям с низким воспитательным потенциалом, избирательный подход к комплектованию ДОУ, ориентированный на относительно состоятельные слои населения и другие причины. Представляется целесообразным использовать опыт других регионов создания «социальных детских садов», в которые органы социальной защиты и здравоохранения могли бы оперативно направлять детей из «асоциальных» семей, имея на это соответствующую квоту мест.

Кроме того, увеличению выявляемости детей группы риска в ДОУ способствовало бы введение должности социального педагога в штаты этих учреждений. Но это, к сожалению, не предусмотрено в типовых документах, регулирующих их деятельность.

Вопросы учета безнадзорных детей. В 2009 году было выявлено и доставлено в органы внутренних дел 2643 безнадзорных несовершеннолетних, из которых 616 человек направлены в учреждения социальной защиты, а 730 – в учреждения здравоохранения.

В 2009 году в детские больницы поступили 1387 беспризорных и безнадзорных детей. Из них органами внутренних дел доставлено 32%, сотрудниками учреждений социального

обслуживания – 35,8%, «скорой помощью» – 11%, по направлению социальных работников муниципальных округов – 18,8% детей. При этом детей до 1 года насчитывалось 10%, от 1 года до 3 лет – 20%, в возрасте 4-6 лет – 17,6%, 7-14 лет – 40%, подростков 15-17 лет – 12%.

В системе образования на базе Регионального центра оценки качества образования и информационных технологий функционирует информационно-поисковая система «Профилактика правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга», которая позволяет учитывать информацию о несовершеннолетних, уклоняющихся от обучения, безнадзорных, склонных к употреблению психоактивных веществ. Также имеется информация о семейном неблагополучии у несовершеннолетних, поставленных на учет в ОДН РУВД (например, в случаях, когда родители склонные к пьянству или злоупотреблению наркотиками, состоят на учете в РУВД, находятся в заключении, когда наблюдается дисфункция семейных отношений и т.д.).

В 2009 году специалистами Регионального центра оценки качества образования и информационных технологий» проведено 4 обновления городской базы данных «Профилактика правонарушений несовершеннолетних в ОУ Санкт-Петербурга». Обновленные банки данных представили все 18 отделов образования и 62 ОУ НПО Санкт-Петербурга. Всего обновлено более 16000 электронных карточек. По состоянию на 01.01.10, в городской БД имеется 20356 электронных карточек с персонифицированной информацией о несовершеннолетних, отнесенных к группе риска и проведенной с ними профилактической работе за 2004-2009 гг.

В минувшем году в БД внесена информация о 880 несовершеннолетних, совершивших различные правонарушения, связанные с употреблением ПАВ (в 2008 году их было 778), а также о 140 несовершеннолетних, уклоняющихся от обучения (в 2008 году – 196), а также о 98 учащихся (в 2008 году – 66), являющихся безнадзорными.

Ниже представлена информация об учащихся ОУ, рассмотренных привлеченных на заседания КДНиЗП.

Таблица 11.2. Сведения о численности учащихся образовательных учреждений, привлеченных на заседания КДНиЗП

Год	Рассмотрено учащихся на КДНиЗП	В том числе за:		
		Уклонение от обучения	Безнадзорность	Итого
2003	1633	793	187	980
2004	1224	449	173	622
2005	1046	263	115	378
2006	1005	161	89	250
2007	1199	149	82	231
2008	1102	145	131	276
2009	1166	140	98	238
ИТОГО	8375	2100	875	2975

В городскую БД введена информация о 1977 учащихся общеобразовательных школ, совершивших правонарушения и рассмотренных на заседаниях КДНиЗП в 2009 году, которые систематически пропускали занятия и уклонялись от обучения и о

98 учащихся, внесенных в БД за бродяжничество и безнадзорность. Их удельный вес составляет 8,4% от общего количества несовершеннолетних, рассмотренных на заседаниях КДНиЗП.

Безнадзорность, систематические пропуски занятий являются одной из основных причин совершения несовершеннолетними правонарушений в учебное время, о чем свидетельствуют данные в следующей таблице.

Таблица 11.3 Динамика правонарушений, совершенных несовершеннолетними в учебное время за 2003-2009 гг

Год	Совершено правонарушений в учебное время	%
2003	1312	39,1
2004	981	37,2
2005	779	33,9
2006	586	27,7
2007	589	25,4
2008	480	26,2
2009	516	20,7
ИТОГО	5243	30,02

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включены в «Планы мероприятий отделов образования администраций районов Санкт-Петербурга по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних» и в планы работы всех ОУ. Во многих ОУ работает «Школьный совет по профилактике», составляется социальный паспорт семьи и школы, позволяющий выявить детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В районах проводятся семинары и совещания социальных педагогов при участии инспекторов ОДН и секретарей КДНиЗП по методике выявления, организации документооборота и взаимного информирования о семьях, находящихся в социально-опасном положении.

Внедрение информатизации в сфере учета безнадзорных детей, ведение разными ведомствами и организациями баз данных, в которых имеется соответствующая информация, имеет практическое значение только в случае наличия регламентированной процедуры регулярных сверок персонифицированных данных. Только при наличии единых критериев отнесения детей к категории «безнадзорный» и сверок персонифицированных данных за определенный период на уровне района можно исключить возможность некорректного суммирования численности одних и тех же лиц (безнадзорных), состоящих на учетах в разных организациях по состоянию на определенный период (детей, состоящих на учетах в КДНиЗП, органах и учреждениях социальной защиты населения, молодежной политики, органах внутренних дел, органах опеки и попечительства и других).

В настоящее время только в отдельных районах города существует сверка и учет, в остальных они – в стадии формирования, о чем свидетельствует нижеприведенная таблица.

Глава 11. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних

Таблица 11.4. Информация администраций районов о мероприятиях по сверке персонифицированных данных о безнадзорных детях, состоящих на учетах в различных районных субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и численности безнадзорных несовершеннолетних

Районы Санкт-Петербурга	Информация администраций районов	
	Данные, представлены за 2008 год	Данные, представлены за 2009 год
Адмиралтейский	По данным КДН: – всего в районе зарегистрировано безнадзорных несовершеннолетних – 218; – в 2008 году взято на учет 96 родителей; – беспризорных несовершеннолетних не выявлено	Данные не представлены
Василеостровский	Данные не представлены	В 2009 г. создана база данных неблагополучных семей, в которой аккумулируются сведения о семьях, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа субъектами системы профилактики. В ходе рассмотрения дел на заседаниях комиссии кроме принятия административных мер и мер общественного воздействия, выявлялись причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, принимались меры по их устранению. Так, 14 несовершеннолетних направлены в СПб ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом милосердия», 12 – в СПб ГУ «Центр социального помощи семье и детям Василеостровского района», 179 – на консультацию к наркологу, 4 – в психолого-медико-социальный центр, 1 – в городскую кризисную службу для детей и подростков, 3 – в отдел образования для оказания содействия в определении дальнейшего образовательного маршрута, в отношении 159 несовершеннолетнего и 62 родителей принято решение о постановке на учет в отдел по делам несовершеннолетних УВД по Василеостровскому району для организации контроля и проведения индивидуальной профилактической работы, в отношении 23 родителей принято решение о подготовке документов для подачи исковых заявлений в суд о лишении родительских прав
Выборгский		Базы данных нет
Калининский	В 2008 году Комиссией проведены мероприятия по сверке персонифицированных данных о безнадзорных детях, состоящих на учете в ОДН УВД и отделе социальной защиты района, расхождения в данных не установлены	Данные не представлены
Кировский	Каждый субъект системы профилактики ведет свою базу данных о безнадзорных детях, видах, оказываемой помощи. Проводить сверку указанной базы не представляется возможным, ввиду отсутствия единообразия ведения указанных баз	В 2009 году в районе единой базы данных о безнадзорных детях, состоящих на учете в различных районных субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не было (установлена в январе 2010 года). Каждый субъект системы профилактики ведет свою базу данных о безнадзорных детях, видах, оказываемой помощи. Проводить сверку указанной базы не представляется возможным, ввиду отсутствия единообразия ведения указанных баз. В 2009 году в отдел по делам несовершеннолетних было доставлено 247 безнадзорных подростков: – численность безнадзорных несовершеннолетних – 93; – численность семей, имеющих безнадзорных несовершеннолетних – 68; – численность выявленных за 2009 год беспризорных несовершеннолетних – 44

Глава 11. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних

Колпинский	Информация о вновь выявленных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации в отделения поступает от всех субъектов профилактики безнадзорности. Корректировка и сверка списков производится один раз в квартал, путем сверки списков в субъектах профилактики. Вся информация (база данных) о неблагополучных семьях и безнадзорных детях, состоящих на учетах в районных субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, передается в КДНиЗП	По результатам сверки, исключаяющей возможность некорректного суммирования численности одних и тех же лиц (безнадзорных), состоящих на учетах в разных организациях по состоянию на 01.01.10: — численность безнадзорных несовершеннолетних – 882; — численность семей, имеющих безнадзорных несовершеннолетних – 508; — численность выявленных за 2009 год беспризорных несовершеннолетних – 0
Красногвардейский	Данные не представлены	Данные не представлены
Красносельский	Исходя из данных учетов в ОСЗН, ОДН, ОУ реальная численность безнадзорных несовершеннолетних (жителей района) по состоянию на 01.01.09 составляет не менее 1000	Данные не представлены
Кронштадтский	Сверка персональных данных о безнадзорных детях, состоящих на учете в различных районных субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в районе проводится регулярно с периодичностью 1 раз в квартал. По состоянию на 01.01.2009: — численность безнадзорных несовершеннолетних – 109; — численность семей, имеющих безнадзорных несовершеннолетних – 65; численность выявленных за 2008 год беспризорных несовершеннолетних – 0	Данные не представлены
Курортный	В соответствии со ст.12 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в отделе социальной защиты населения ведется единая база семей Курортного района, находящихся в социально опасном положении, составленная по спискам отделений по работе с семьями и детьми ГУ «КЦСОН Курортного района», органов опеки и попечительства, учреждений здравоохранения и образования, ОДН РУВД и КДНиЗП при администрации Курортного района. По состоянию на 01.01.09: — В БД Курортного района на учете состоит 81 семья. — По линии ОДН РУВД численность безнадзорных несовершеннолетних – 88; — в 2008 году в районе беспризорные несовершеннолетние не выявлены	В соответствии со ст.12 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в отделе социальной защиты населения ведется единая база семей Курортного района, находящихся в социально опасном положении, составленная по спискам отделений по работе с семьями и детьми ГУ «КЦСОН Курортного района», органов опеки и попечительства, учреждений здравоохранения и образования, ОДН РУВД и КДНиЗП при администрации Курортного района. По линии ОДН УВД Курортного района: — численность безнадзорных несовершеннолетних – 113, — численность семей, имеющих безнадзорных детей – 83; — численность выявленных за 2009 год беспризорных детей – 7 (в. т.ч. 6 – жители других регионов). За 2009 год в УВД по Курортному району было возбуждено два уголовных в отношении родителей дела за неисполнение родительских обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (ст. 156 УК РФ). Родители состояли на профилактическом учете в ОДН, злоупотребляли спиртными напитками. В отношении одного неблагополучного отца возбуждено два уголовных дела: за неисполнение родительских обязанностей по воспитанию ребенка и нанесение ему побоев
Московский	Ежеквартально происходит сверка персонифицированных данных о безнадзорных детях, состоящих на учетах в различных районных субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По состоянию на 01.01.09: — численность безнадзорных несовершеннолетних – 6; — численность семей, имеющих безнадзорных несовершеннолетних – 6; — численность выявленных за 2008 год беспризорных несовершеннолетних – 0	Ежеквартально происходит сверка персонифицированных данных о безнадзорных детях, состоящих на учетах в различных районных субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Комиссией вынесено 52 представления об устранении причин и условий, способствующих детской безнадзорности и совершению административных правонарушений
Невский	Данные не представлены	Данные не представлены

Глава 11. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних

<p>Петроградский</p>	<p>Данные не представлены</p>	<p>На 01.01.10 состояло на учете: — 238 безнадзорных несовершеннолетних; — 160 семей, имеющих безнадзорных несовершеннолетних. Беспризорных несовершеннолетних за 2009 год не выявлено. Выявлено 132 безнадзорных подростка, из которых 34 человека были помещены в больницы, 69 – в приюты, в ЦВСНП – 23 чел. Сотрудниками ОДН проводится работа по выявлению семейного неблагополучия: на учет в ОДН поставлено 82 родителя (+47 или в 1,7 раза), не исполняющих обязанности по воспитанию своих детей, из них только 8 родителей – по информации УУМ. Составлен 171 протокол на родителей или законных представителей по ст. 5.35. КоАП РФ за неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей. Инспекторами ОДН подготовлено 24 материала на родителей для возбуждения уголовного дела, по ним в отношении родителей возбуждено 8 уголовных дел по ст. 156 УК РФ, 5 – по ст. 116 УК РФ и 1 – по ст. 125 УК РФ. На 01.01.10 в ОДН состоит 113 родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей</p>
<p>Петродворцовый</p>	<p>В 2008 году КДНиЗП при администрации Петродворцового района проводилась работа по формированию единого банка данных семей, находящихся в социально опасном положении. В отделе управления образованием и отделе социальной защиты населения администрации ведется учет семей, находящихся трудной жизненной ситуации либо социально опасном положении. В банк данных названных отделов включены также малообеспеченные, многодетные семьи, дети из опекаемых семей. Критерием формирования единого банка данных семей, находящихся в социально опасном положении, явился установленный законным порядком факт ненадлежащего выполнения родителями или законные представителями обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению детей, отрицательного влияния на их поведение. По состоянию на 01.01.09: – в базе данных находятся сведения о 110 таких родителях (законных представителях); – по данным ОДН РУВД, за безнадзорность задержаны 68 несовершеннолетних детей, из них 7 чел. не являлись жителями Санкт-Петербурга; – непризорных детей в Петродворцовом районе не выявлено. Вместе с тем, в настоящее время обеспечить полный мониторинг деятельности всех субъектов системы профилактики с конкретной семьей технически невозможно в виду отсутствия соответствующего программного обеспечения и оборудования</p>	<p>В 2009 году КДНиЗП при администрации Петродворцового района проводилась работа по формированию единого банка данных семей, находящихся в социально опасном положении. В отделе управления образованием и отделе социальной защиты населения администрации ведется учет семей, находящихся трудной жизненной ситуации либо социально опасном положении. В банк данных названных отделов включены также малообеспеченные, многодетные семьи, дети из опекаемых семей. Критерием формирования единого банка данных семей, находящихся в социально опасном положении, явился установленный законным порядком факт ненадлежащего выполнения родителями или законные представителями обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению детей, отрицательного влияния на их поведение. По состоянию на 01.01.10 года, по данным ОДН РУВД, за безнадзорность задержаны 71 н/летних детей. Беспризорных детей в Петродворцовом районе не выявлено. Из указанного количества детей 33 помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних; 14 – в учреждения здравоохранения; 24 – переданы родителям или лицам, их заменяющих</p>
<p>Приморский</p>	<p>Субъекты профилактики, находящиеся на территории района и занимающиеся вопросами, касающимися безнадзорности и непризорности несовершеннолетних ведут учет этих лиц и обмениваются информацией. Мероприятия по сверке персонифицированных данных о безнадзорных детях, состоящих на учетах в различных районных субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в КДНиЗП, органах и учреждениях социальной защиты населения, молодежной политики, органах внутренних дел, органах опеки и попечительства и др.) будут возможны при наличии ведения единой базы данных (в электронном виде). Соответственно, необходимо решить вопрос на уровне города по разработке и внедрению во все субъекты профилактики единой БД</p>	<p>Данные не представлены</p>

Глава 11. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних

<p>Пушкинский</p>	<p>С 2007 года при КДНиЗП осуществляет свою деятельность Экспертный совет по обеспечению взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних в Пушкинском районе. В рамках работы Экспертного совета рассматриваются вопросы, касающиеся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе по рекомендации КДНиЗП. Информация о выявленных семьях, детях попавших в трудную жизненную ситуацию, рассмотренная на заседаниях Экспертного совета, а также информация о проделанной работе субъектами профилактики в отношении выявленных семей и детей вносится в районную базу данных АИС ТО «Неблагополучные семьи и дети». Ответственными субъектами профилактики регулярно вносится информация о проделанной работе семьями и несовершеннолетними. На заседаниях Экспертного совета были рассмотрены вопросы о снятии с учета и постановке на учет семей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию в районную базу данных АИС ТО «Неблагополучные семьи и дети». На 01.01.09:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в БД зарегистрировано и состоит на учете 393 несовершеннолетних, нуждающихся и получающих социально- реабилитационные или профилактические услуги 	<p>С 2007 года при КДНиЗП осуществляет свою деятельность Экспертный совет по обеспечению взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних в Пушкинском районе. В рамках работы Экспертного совета рассматриваются вопросы, касающиеся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе по рекомендации КДНиЗП. Информация о выявленных семьях, детях попавших в трудную жизненную ситуацию, рассмотренная на заседаниях Экспертного совета, а также информация о проделанной работе субъектами профилактики в отношении выявленных семей и детей вносится в районную базу данных АИС ТО «Неблагополучные семьи и дети». В мае 2009 года отделом образования опрошены все образовательные учреждения с целью выявления неблагополучных семей для внесения в БД «Неблагополучные семьи и дети». Дошкольные образовательные учреждения представили информацию о 10 таких семьях, школы – о 80 семьях.</p> <p>В образовательных учреждениях Пушкинского района создан резерв финансовых, материальных и медицинских ресурсов для оперативного реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации</p>
<p>Фрунзенский</p>	<p>В настоящее время ведется работа по формированию единой базы данных по проведению индивидуальной профилактической работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ежеквартально направляют сведения об индивидуальной профилактической работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении в КДНиЗП</p>	<p>В настоящее время ведется работа по формированию единой базы данных по проведению индивидуальной профилактической работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ежеквартально направляют сведения об индивидуальной профилактической работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении в КДНиЗП.</p> <p>В течение 2009 года проведено 48 рейдов специалистами отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних и срочного социального обслуживания совместно с инспекторами ОДН УВД по местам скопления неформальных молодежных групп с целью выявления безнадзорных и беспризорных подростков. Выявлено 97 несовершеннолетних</p>
<p>Центральный</p>	<p>Данные не представлены</p>	<p>В настоящее время в базе данных «Неблагополучные семьи» содержится информация о 268 несовершеннолетних из 153 семей, в том числе состоящих на учете в образовательных учреждениях. Держателем базы является КДНиЗП, ОСЗН, отдел образования, отдел здравоохранения и сектор молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями.</p> <p>В администрации района ведется единая база данных неблагополучных семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. По состоянию на. 01.01.10 в базу введены сведения о 268 несовершеннолетних из 153 семей</p>

Родители, отрицательно влияющие на поведение детей. Проблема жестокого обращения с детьми и подростками тесно связана с детской безнадзорностью и беспризорностью, которая зачастую вытекает из ослабления роли семьи в воспитании ребенка, в том числе семейного неблагополучия. Поэтому выявление таких семей остается одним из важных направлений деятельности всех субъектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2009 года сотрудниками органов внутренних дел по Санкт-Петербургу выявлено 2309 родителей, не исполняющих или не надлежащем образом исполняющих обязанности по воспитанию детей. В настоящее время на учете в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних города состоит 3774 родителя, в отношении которых организована индивидуальная профилактическая работа.

Таблица 11.5 Численность родителей, отрицательно влияющих на поведение детей

	Годы							
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Выявлены и поставлены на учет, за год, чел.	1878	2025	2045	1783	1851	1918	1866	2309
Состоит на учете, на начало года, чел.	5603	5091	4877	4653	3624	3610	3637	3774

Горрайорганами внутренних дел Санкт-Петербурга проводилась активная работа по выявлению случаев жестокого обращения с детьми. Было выявлено 275 таких фактов, материалы по которым направлены в органы дознания и прокуратуру.

В прошедшем году из учреждений системы профилактики в органы внутренних дел Санкт-Петербурга поступило 753 информации о выявленных фактах семейного неблагополучия. Из них: из образовательных учреждений – 227 (в том числе из дошкольных образовательных учреждений – 27); КДНиЗП – 168; отделов социальной защиты населения – 142; учреждений здравоохранения – 116, в том числе из детских поликлиник – 111, из наркологических диспансеров – 5; органов опеки и попечительства – 100.

В 2009 году инспекторами отделов по делам несовершеннолетних горрайорганов внутренних дел и специалистами по работе с неблагополучными семьями, проделана определенная профилактическая работа. На контроль, социальный патронаж или сопровождение взято 230 неблагополучных семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и 94 несовершеннолетних.

По итогам прошедшего года сотрудниками ОДН УВД в органы опеки и попечительства, прокуратуру было направлено 966 материалов для предъявления исков на лишение родительских прав, 54 материала – на ограничение родителей в родительских правах.

По информации городской прокуратуры, за 9 месяцев 2009 года прокуратурой в защиту прав несовершеннолетних в районные и мировые суды предъявлено 861 исковое заявление, из них о лишении родительских прав – 32% от общего количества заявленных исков.

Согласно форме 103-рик, численность родителей, лишенных родительских прав, составила в 2009 году 2119 человек, родителей, восстановленных в родительских правах – 25.

Численность детей, родители которых лишены родительских прав, в 2009 году составила 2078 человек, из них у 1057 детей данной категории лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель.

По информации администраций районов, за 2009 год в городе лишены родительских прав 398 одиноких матерей, 64 одиноких отца.

Ниже в таблице даны отдельные показатели в динамике за прошлые годы.

Таблица 11.6. Численность детей, родители которых лишены родительских прав, чел.

Категории детей	Годы										
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Численность детей, родители которых лишены родительских прав, <i>в том числе:</i>	1181	1256	1542	1334	1236	1328	1609	1993	2006	2203	2078
Численность детей, у которых оба родителя лишены родительских прав (включая одиноких матерей, лишенных родительских прав)	497	649	739	669	713	814	757	1263	1304	1370	1057

По сравнению с 2008 годом, произошло снижение числа детей, родители которых были лишены родительских прав, но за последнее пятилетие существенных позитивных изменений не наблюдается.

Как и в прошлом году, среди основных причин лишения родительских прав специалисты районов и ОМСУ согласованно отмечают различные варианты злостного уклонения родителей от исполнения родительских обязанностей, воспитания и материального содержания детей, соединенных со злоупотреблением алкоголем или наркотическими веществами.

Злоупотребление родителями спиртными напитками, как причина лишения прав, отмечено в большинстве районов города. Употребление родителями наркотических веществ также отмечено во всех районах. Из числа граждан, которых в 2009 году лишили родительских прав, около 33% злоупотребляли алкоголем (в 2008 г. – 36%), 16% – наркотиками (в 2008 г. – 15%), ранее были ограничены в родительских правах – меньше одного процента.

Таблица 11.7. Отдельные категории граждан, лишенных родительских прав в 2009 году, (данные администраций районов Санкт-Петербурга; обобщение по 18 районам), чел.

Численность родителей, лишенных родительских прав в 2009 году	1875
<i>из них:</i>	
злоупотребляли алкоголем	611
злоупотребляли наркотическими веществами	305
жестко обращались с детьми (насилие над детьми со стороны родителей)	25
лиц, ранее ограниченных в родительских правах	11

Алкоголизация и наркотизация населения в значительной мере способствуют снижению воспитательных возможностей граждан, имеющих детей, являются факторами воспроизводства этих пороков у подрастающих детей, а зачастую и формирования «семейного» алкоголизма.

Таблица.11.8. **Распределение возраста детей, родители которых лишены родительских прав (данные ОМСУ; возраст на момент вынесения судебного решения о лишении родителя родительских прав), чел.**

Численность детей, родители которых лишены родительских прав в 2009 году, из них в возрасте (на момент вынесения судебного решения о лишении родителя родительских прав, в том числе):	1886
до 1 года	69
1 – 3 года	296
4 – 7 лет	624
8 – 10 лет	347
11 – 13 лет	232
14 – 17 лет	287

В 2009 году районными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 6524 дела на лиц, не занимающихся воспитанием детей.

Как правило, основной массив подобных дел составляют дела по ст. 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) или по ст. 6.10. КоАП РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ).

Как отмечалось в предыдущих докладах, в сферу внимания КДНиЗП существенно меньше попадает родителей, воспитывающих малолетних детей. Основная работа сосредоточена на безответственных родителях, дети у которых уже достигли подросткового возраста. В 2009 году ситуация существенно не изменилась. Так, в КДНиЗП по делам на лиц, не занимающихся воспитанием детей, проходило около 25% детей от 0 до 7 лет, в 2008 году – 25,2%.

Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, в 2009 году составила 103 ребенка (в 2008 г. – 74), родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав – 12.

Количество случаев применения в качестве меры защиты детей, административного порядка отобрания ребенка (установленного ст.77 Семейного Кодекса РФ) в 2009 году – 48.

Представляется необходимым усиление направления охраны и защиты прав малолетних детей, усиление мер уголовной и административной ответственности родителей, допускающих жестокое обращение с ребенком, уклоняющихся от воспитания своих детей.

По информации прокуратуры, в 2009 году в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ органами опеки и попечительства, на основании акта органа местного самоуправления, в присутствии инспекторов ОДН, экстренно изъято из семей 111 детей. Инспекторы ОДН в данном случае выполняют функцию охраны общественного порядка. При возникновении необходимости изъятия детей в ночное время, выходные и праздничные дни в некоторых районах используется практика приглашения инспекторов органов опеки и попечительства. Так, в Калининском районе Санкт-Петербурга на уровне главы Администрации в целях соблюдения законности при изъятии детей было принято решение об обязательном приглашении представителей опеки и попечительства. Для этого

разрабатывается график дежурств таких сотрудников в праздничные и выходные дни. У начальника ОДН в наличии список мобильных телефонов всех глав муниципальных образований и сотрудников органов опеки и попечительства.

Согласно п.1. ст.77 СК РФ, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Как отмечено в предыдущем отчетном докладе, имеются проблемы законодательного и организационного характера, связанные с реализацией органами опеки и попечительства норм ст.77 СК РФ. Существенные трудности при сборе доказательной базы о наличии непосредственной угрозы жизни ребенка и его здоровью отмечены в отчетах 8 районов города, трудности доказывания, связанные с отсутствием единых определений и критериев для оценки положения ребенка, которые позволяют установить наличие угрозы жизни и здоровью ребенка, – в 9 районах города. По оценкам специалистов, среди признаков социально опасной обстановки преобладают: нахождение ребенка с родителями, находящимися в алкогольном или наркотическом опьянении, истощение у детей, физическое и психическое насилие над ребенком, отсутствие продуктов питания, отсутствие у детей необходимой одежды по сезону, антисанитарные условия в квартире, оставление малолетних детей без присмотра и т.д. В связи с вышесказанным необходимо внесение изменений в семейное законодательство. Представляется необходимым введение нормы закона, предусматривающей возможность изъятия уполномоченными органами ребенка из семьи при первоначальных проявлениях семейного неблагополучия (бытовые скандалы, причинение физического вреда одним из родителей другому, до судебного разграничения времени общения с ребенком при нахождении родителей в процессе развода или после прекращения брачных отношений и т.д.) и помещения его в реабилитационное учреждение до разрешения семейного конфликта.

Данные прокуратуры свидетельствуют о том, что активизация работы с населением может существенно повысить выявляемость случаев жестокого обращения с ребенком. Прокуратурой города была организована и 24.08.09 проведена «горячая линия», направленная на выявление фактов бездействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Всего на «горячую линию» поступило 20 обращений граждан, из них 2 – по вопросам, относящимся к компетенции прокуратуры Ленинградской области, 5 – по вопросам опеки и попечительства, 2 – по вопросам уклонения должников от уплаты алиментов, 5 – о возможных фактах семейного неблагополучия, 6 – по иным вопросам.

Прокуратурой города районным прокурорам было поручено проведение проверки по поступившим обращениям. Нашла свое подтверждение лишь одна поступившая на «горячую линию» информация о проживающей на территории Кировского района неблагополучной семье одинокой матери, имеющей двоих несовершеннолетних детей. В отношении последней органом дознания УВД по Кировскому району Санкт-Петербурга

02.10.09 возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ, по которому в настоящее время проводится предварительное расследование. Всего же за истекший период 2009 года зарегистрировано 85 преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ, 36 преступлений, предусмотренных ст. 150 УК РФ, 9 преступлений, предусмотренных ст. 151 УК РФ.

В период пребывания подростка вне дома или образовательного учреждения он подвергается высокому риску стать жертвой преступления или стать его участником, а также может утратить связи с семьей и школой, привыкнуть к бесцельному времяпрепровождению. По инициативе ГУВД в 2009 году в Санкт-Петербурге был подготовлен и принят Закон №8-14 «Об административной ответственности за попустительство нахождению несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей», и наработана определенная положительная практика по его применению. Так, в прошедшем году к административной ответственности привлечено 1268 родителей, допустивших нахождение детей ночью на улице или в общественном месте.

Часть 2 ст. 14 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» обязывает образовательные учреждения выявлять несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимать меры по их воспитанию и получению ими основного общего образования.

В направляемом районным прокурорам задании поручалось провести проверку организации выявления и учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, в том числе не приступивших к занятиям в новом учебном году.

Проведенными проверками установлено, что причинами непосещения детьми образовательных учреждений явились: переезд семьи учащегося на новое место жительства, самовольные уходы из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достижение совершеннолетия, семейное неблагополучие, трудоустройство и другие.

Так, в частности, по уважительным причинам (болезнь) к образовательному процессу не приступили 10 подростков, в связи с переездом родителей на новое место жительства – 10 (из них иностранных граждан – 4), в связи с нахождением в розыске – 27, в связи с семейным неблагополучием – 21, достигли совершеннолетия – 11. Оставшиеся 40 подростков не приступили к учебным занятиям в связи с нежеланием учиться, трудоустройством и т.д. Представляется актуальным предложение органов внутренних дел внести изменение в Федеральный Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а именно, определить ответственность несовершеннолетних за злостное уклонение от обучения, систематические самовольные уходы из дома, бродяжничество, вплоть до помещения подростка в специальное учреждение закрытого типа. Но за исключением случаев, когда самовольный уход из дома ребенка явился следствием насилия или неблагополучных условий в семье или в воспитательном учреждении.

В Санкт-Петербурге в системе образования функционирует база данных и электронная система учёта детей и движения контингента АИСУ «Параграф – движение учащихся», посредством которого осуществляется контроль за движением обучающихся и сохранностью контингента. Педагогические коллективы ведут работу по сохранению контингента, профилактике беспризорности и безнадзорности, «скрытого» отсева: осуществляется ежедневный учет посещаемости уроков обучающимися. Выявляются группы риска, неблагополучные семьи, работа с которыми ведется совместно со службой сопровождения, КДНиЗП, ОДН, родителями. Для детей, имеющих трудности при освоении базовой образовательной программы, открываются классы компенсирующего обучения, выравнивания. Для обучающихся, длительно не посещающих занятия, часто используется форма индивидуального обучения. ОУ выявляют обучающихся, склонных к пропускам занятий без уважительной причины и нуждающихся в педагогической поддержке. На основании обследования обеспечивается постановка на внутришкольный контроль, индивидуальное психолого-педагогическое и социально-педагогическое сопровождение, оформляются картотеки.

Уставами ГОУ в соответствии со ст.10 Закона РФ «Об образовании» с учетом потребностей и возможностей личности предусмотрено освоение образовательных программ в различных формах: очной, очно-заочной (вечерней), заочной, семейного образования, самообразования, экстерната. Во всех ГОУ имеются планы работы (программы), в которых предусмотрен внутришкольный контроль, совещания при директоре, педсоветы, родительские собрания, различные мероприятия с целью привлечения детей к общественной жизни, участию в управлении школой, посещению кружков, секций, участию в олимпиадах, работе клубов.

В течение 2009 года в районах проводился смотр-конкурс методических работ социальных педагогов на тему «Взаимодействие семьи и школы в профилактике правонарушений несовершеннолетних».

Педагоги и специалисты ОУ ежегодно оформляют социальный паспорт семьи и школы, разрабатывают и апробируют новые формы и методы работы, социально-педагогические технологии социального контроля и индивидуального сопровождения учащихся, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении. На основании разработанных методических семинаров проводятся семинары и краткосрочные курсы по межведомственному взаимодействию в решении проблем профилактики.

По оценкам администраций районов, инфраструктура системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе фактически сформирована (табл.11.9).

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 02.12.08 №1507 утверждены три Комплексных плана по профилактике правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге на 2009, 2010, 2011 годы, являющиеся продолжением Целевой программы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи

в Санкт-Петербурге на период с 2006 по 2008 год», утвержденной Законом Санкт-Петербурга №147-20 от 17.04.06.

Кроме того, совместным приказом прокуратуры Санкт-Петербурга, ГУВД по СПб и ЛО, Комитетов по вопросам законности, правопорядка и безопасности, по здравоохранению, образованию, молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, социальной политике, физической культуры и спорту от 30.07.09 №76/1244/173-п/234-п/145-п/33-п/148/128 при прокуратуре города создана межведомственная рабочая группа по координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по борьбе с преступностью, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Таблица 11.9. Оценка администрациями районов сформированности инфраструктуры системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Адмиралтейский, Московский, Кронштадтский, Петроградский	Районная инфраструктура системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сформирована полностью
Кировский	В районе имеется достаточно сформированная инфраструктура системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Курортный	В целом районная инфраструктура системы профилактики сформирована
Калининский	Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в районе сформирована. Вопрос потребности в создании новых учреждений и организаций профильных органов управления утратил свою актуальность
Пушкинский	На территории района работает сформированная инфраструктура системы профилактики. Потребность в развитии существует, отражена в рамках развития по отраслям
Колпинский	В районе постоянно ведется работа по развитию инфраструктуры системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Тем не менее, для решения проблем занятости и трудоустройства несовершеннолетних, временного размещения и реабилитации детей и подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, необходимо открытие новых объектов: - социальной гостиницы (приюта, реабилитационного центра); - филиала специального предприятия ООО «Новое поколение»; - филиала отделения воспитательного сопровождения несовершеннолетних СПб ГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних» («Молодежный штаб»)
Центральный	В районе сформирована система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. С 2008 года функционирует ГУ «Центр социальной помощи семье и детям», отделение воспитательного сопровождения ГУ СПб «КОНТАКТ»
Приморский	На базе 53 отдела милиции создано совместное рабочее место для специалистов по социальной работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и инспекторов по делам несовершеннолетних. С сентября 2009 года ведется совместный прием граждан. Работа кабинета за прошедшее время показала минимальную эффективность. Показатели приема низкие, что связано со стереотипом граждан, считающих, что обращение в милицию повлечет жесткие санкции к семье и постановку на учет в милицию детей. Нахождение данного кабинета в здании УВД затрудняет становление доверительных отношений между клиентом и специалистом по социальной работе. Взаимодействие органов социальной защиты и милиции успешно осуществлялось в районе и до открытия совместного кабинета, в рамках исполнения Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Примечание:

Отдельные вопросы безнадзорности детей, включающие криминальные аспекты, изложены в главе 12. Детская преступность и правонарушения.