

## 11. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Беременные из группы «социального риска». – Дети в возрасте от 0 до 7 лет, проживающие в семьях группы «социального риска». – Вопросы учета безнадзорных детей. – Профилактика семейного неблагополучия – Родители, отрицательно влияющие на поведение детей.– Лишение граждан родительских прав. – Ограничение граждан в родительских правах. – Самовольные уходы детей из семей. – Взаимодействие служб системы профилактики безнадзорности в районах города. – Алименты. Уклонение от уплаты алиментов.*

**Беременные из группы «социального риска».** Ответственное отношение несовершеннолетних девушек и молодых женщин к вопросам материнства является одним из традиционных приоритетов в профилактике безнадзорности несовершеннолетних. В этой связи, по данным Комитета по здравоохранению за 2010 год, продолжается активная работа с несовершеннолетними и молодежью. С одной стороны это – недопущение нежелательной беременности, с другой – максимальная межведомственная поддержка будущих мам из числа несовершеннолетних граждан нашего города.

Для этой цели открыты 21 молодежная консультация, задачей которых является выявление патологических состояний репродуктивных органов, профилактика ИППП, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности.

Значительная работа по сохранению репродуктивного здоровья среди детей и подростков, профилактике сексуального насилия проводится Консультативно-диагностическим центром для детей и подростков «Ювента» (далее – центр «Ювента»). Общее количество посещений пациентов до 18 лет составило в 2008 г. – 208 675 , в 2009 г. – 236 059. В Центре оказывается комплексная медико-психологическая помощь детям и подросткам, обратившимся по поводу сексуального насилия. Количество обращений пациентов до 18 лет по поводу сексуального насилия в период с 2007 по 2009 гг. – 13, в 2010 г. – 2. Помимо очной консультативной помощи первую психологическую помощь и поддержку оказывают психологи и психотерапевты, дежурящие на «Телефоне доверия»

В СПб ГУЗ «Детская городская клиническая больница №5 им. Н.Ф.Филатова» организовано отделение детской и подростковой гинекологии на 30 коек, из них – 2 койки дневного стационара.

В результате целенаправленной работы городского Центра планирования семьи и репродукции, центра «Ювента», кабинетов планирования семьи, женских консультаций, 21 молодежной консультации в городе сформировались положительные тенденции к снижению числа абортотв. По данным учета центра «Ювента», число абортотв у подростков 13-17 лет в 2010 году составила 380 (в 2009 г – 570 абортотв).

Отмечается снижение показателя заболеваемости сифилисом и гонореей в группе подростков с 15 до 17 лет, однако показатель заболеваемости сифилисом в группе до 14 лет увеличился с 0,95 до 1,48.

Продолжена реализация программы по снижению абортот и ИППП среди подростков и молодежи – пациентов молодежных консультаций, относящихся к группам «социального риска». Произведена закупка средств контрацепции на сумму 2 млн. рублей для обеспечения бесплатными средствами контрацепции несовершеннолетних.

Сохраняется актуальность комплексного сопровождения беременных женщин из групп «социального риска», включая ВИЧ-инфицированных. В связи с этим в системе здравоохранения в 2010 году было предусмотрено 19 специализированных коек. Характеристика групп социального риска беременных женщин представлена ниже на основе данных администраций районов в 2010 году.

Таблица 11.1. Количество выявленных в 2010 году беременных женщин из группы социального риска

Наименование районов города	ВИЧ инфицированные	Алкогольная зависимость	Наркотическая зависимость	Употребляющие ПАВ	Тубинфицированные
Адмиралтейский	4	0	3	0	0
Кировский	28	3	2	0	0
Колпинский	19	-	-	-	-
Красносельский	35	1	11	0	0
Кронштадт	3	-	-	-	-
Курортный	0	0	0	0	0
Выборгский	20	19	12: наркотики + ПАВ		8
Василеостровский	7	не указано	не указано	не указано	не указано
Петроградский	6	-	-	-	-
Приморский	5	-	-	-	-
Пушкинский	12	0	0	0	0
Фрунзенский	21	1	0	0	0
Центральный	19	81: алкоголизация+наркотики+ПАВ			2
Красногвардейский	34	2	13: наркотики+ПАВ		2
Невский	23	0	0	2	1
Московский	9	0	0	0	0
Петродворцовый	17	-	2	-	-

Анализ представленных данных показывает в целом сходную картину по распределению основных характеристик указанных групп социального риска. Исключение составляет Центральный район с представленными высокими показателями употребления беременными женщинами алкоголя, наркотиков и ПАВ, что предположительно может свидетельствовать об отсутствии единой методики выявления и учета отдельных групп риска. При этом данные Центрального района выглядят правдоподобно. На наш взгляд, реальная распространенность такого порока как пьянство среди женщин значительно превышает их выявляемость.

К сожалению, в Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (одобренной Распоряжением

Правительства РФ от 30.12.09 №2128-р) не упоминаются аспекты, связанные с профилактикой женского пьянства и алкоголизма. В то же время Концепцией предусмотрено, что на уровне субъектов Российской Федерации необходимо осуществить разработку и реализацию региональных программ (пилотных проектов) с учетом специфики традиций употребления алкогольной продукции и масштабности алкоголизации различных слоев населения. Представляется крайне важным учесть в региональных программах необходимость развития особых направлений по профилактике алкогольной зависимости у женщин и предусмотреть мероприятия по раннему выявлению групп социального риска среди беременных женщин и усилению контроля государственных органов за судьбой детей, рождающихся в неблагополучных семьях.

***Дети дошкольного возраста, проживающие в семьях группы «социального риска».***

Данные, предоставленные *Комитетом по здравоохранению*, могут свидетельствовать о возрастании количества детей в возрасте до 7 лет, которые были направлены в социально ориентированные детские учреждения, находящиеся в ведении данного Комитета.

В 2010 году отмечался рост на 7% количества детей, поступивших в дома ребенка из асоциальных и малообеспеченных семей. Среди всех поступивших детей в дома ребенка за 2010 год, 70% поступили по социальным показаниям.

В свою очередь, анализ распределения детей по возрасту, поступивших в СПб ГУЗ «Центр медицинской и социальной реабилитации детей, оставшихся без попечения родителей им. В.В. Цимбалына», свидетельствует о тенденции к медленному приросту, в том числе, и в возрастном периоде от 0 до 6 лет.

**Таблица 11.2. Сведения о численности детей, поступивших в СПб ГУЗ «Центр медицинской и социальной реабилитации детей, оставшихся без попечения родителей им. В.В.Цимбалына», в 2006-2010 году, чел.**

Годы	Возраст детей, лет					всего
	0-1	1-3	4-6	7-14	> 14	
2006	150	250	152	472	118	1142
2007	123	220	158	388	143	1032
2008	92	204	179	399	131	1005
2009	96	245	218	518	165	1242
2010	42	89	90	219	83	523

Примечание: данные, представленные за 2010 год, соответствуют периоду с января по май месяц включительно.

Наметившаяся тенденция свидетельствует о возросшей профилактической работе, связанной с выявлением неблагополучных семей в более раннем возрасте ребёнка, которая требует дальнейшего развития.

Общее количество детей в возрасте 1-7 лет, у которых родители лишены родительских прав, в 2010 году составляет 835 детей, из них 129 не посещали дошкольные учреждения. Данный

факт является крайне нежелательным, так как затрудняет выявление неблагополучия в семье. Дети дошкольного возраста являются наименее защищенными.

Среди возможных причин сложившейся ситуации следует отметить:

- отсутствие должности социального педагога в государственных дошкольных образовательных учреждениях (далее – ГДОУ), которая не предусмотрена в типовых документах, регулирующих их деятельность;
- сверхнормативная наполняемость ГДОУ (средняя наполняемость по городу в 2010 году составила 106%, в 2009 году - около 105%, в 2008 году – 110,2%, в 2007 году – 110%).

На основании п.п.3, 4 п. 2 ст. 9 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» учреждения системы профилактики обязаны незамедлительно информировать органы опеки и попечительства о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию; орган управления социальной защитой населения о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении.

**Вопросы учета безнадзорных детей.** В 2010 году было выявлено и доставлено в органы внутренних дел 2848 (+205) безнадзорных несовершеннолетних, из которых 658 человек направлены в учреждения социальной защиты, а 673 – в учреждения здравоохранения.

В детские стационары города доставлены 800 беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних (на 32% меньше, чем в 2009 г.). После медицинского обследования из числа госпитализированных детей помещены в учреждения социальной защиты – 41,1%, в учреждения системы образования 17,25%, переданы родителям - 27,5%, в учреждения здравоохранения - 20%.

На базе Регионального центра оценки качества образования и информационных технологий (учреждения, подведомственного Комитету по образованию, далее – *Региональный центр качества образования*) функционирует информационно-поисковая система «Профилактика правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга». Эта система позволяет учитывать информацию о несовершеннолетних, уклоняющихся от обучения, безнадзорных, склонных к употреблению психоактивных веществ. Также имеется информация о семейном неблагополучии у несовершеннолетних, поставленных на учет в подразделения по делам несовершеннолетних РУВД (например, в случаях, когда родители склонные к пьянству или злоупотреблению наркотиками, состоят на учете в РУВД, находятся в заключении, когда наблюдается дисфункция семейных отношений и т.д.).

По состоянию на 31.12.10, в городской базе данных имеется 22416 электронных карточек с персонифицированной информацией о несовершеннолетних, учащихся образовательных учреждений Санкт-Петербурга, отнесенных к группе риска, и о проведенной с ними профилактической работе за 2004-2010 г.г.

В 2010 году в БД внесена информация о 103 учащихся (98 записей – в 2009 году, 66 – в 2008 году), являющихся безнадзорными.

Ниже приведены данные о количестве учащихся образовательных учреждений, рассмотренных по этим причинам на заседании КДН и ЗП за период с 2003 по 2010 год.

**Таблица 11.3. Сведения о численности учащихся образовательных учреждений, привлеченных на заседания КДН и ЗП**

Годы	Рассмотрено учащихся на КДН и ЗП, чел.	В том числе за:		
		Уклонение от обучения	Безнадзорность	Итого
2003	1633	793	187	980
2004	1224	449	173	622
2005	1046	263	115	378
2006	1005	161	89	250
2007	1199	149	82	231
2008	1102	145	131	276
2009	1166	140	98	238
2010	1139	135	103	238

Таким образом, по мнению *Комитета по образованию*, происходит уменьшение количества безнадзорных и учащихся, уклоняющихся от обучения.

В 2010 году специалистами *Регионального центра качества образования* проведены курсы повышения квалификации по программе «Использование информационно-поисковой системы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» для 43 специалистов, отвечающих за ведение городской базы данных в государственных образовательных учреждениях и органах управления образованием администраций районов Санкт-Петербурга.

Организовано и проведено более 400 индивидуальных консультаций для работников системы образования по вопросам использования информационно-поисковой системы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга» в практической деятельности.

*Комитетом по образованию* одна из основных ролей по своевременному выявлению неблагополучных родителей и безнадзорных детей отводится психолого-педагогическим медико-социальным центрам (далее – ППМС-центры). Направления деятельности психологической службы ППМС-центров по организации профилактической работы с несовершеннолетними включают:

- психологическую помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (кризисные проблемы в семье, острое горе, физическое насилие, суицидальное поведение);
- выявление семей с признаками жестокого обращения с детьми, семей из групп риска;

- информирование органов и учреждений системы профилактики при выявлении признаков физического и сексуального насилия у несовершеннолетних или социального неблагополучия в семьях, угрожающих жизни и здоровью детей и др.

В целях оказания экстренной помощи детям и родителям, оказавшимся в различных критических ситуациях, организованы кризисные службы, которые работают на базе *ППМС-центров* в 7 районах: Калининском, Красносельском, Невском, Фрунзенском, Василеостровском, Центральном и Приморском. В Петродворцовом районе в таком центре работает телефон доверия.

Задачами специалистов этих центров является оказание квалифицированной психологической помощи несовершеннолетним разных категорий: учащимся, состоящим на внутришкольном контроле, на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для решения этих задач в центрах разработана и функционирует система комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи, социального партнерства и межведомственного взаимодействия в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Специалисты центров проводят профилактическую работу также и с родителями в разных формах: проведение тренингов, консультаций, лекций и др.

В 2010 году 5176 несовершеннолетних и 3902 семьи указанных категорий обратились в *ППМС-центры* и находятся на сопровождении педагогов, психологов и других специалистов.

К сожалению, во многих районах города отсутствует реально действующий единый банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. В настоящее время не имеется возможности на современном технологичном уровне осуществить сверку персонифицированных данных о детях, состоящих на учетах различных ведомств, оценить комплекс проведенных мероприятий по нормализации семейного неблагополучия, а также решить вопрос о принятии иных мер воздействия.

Проведенный прокуратурой анализ показал, что в Адмиралтейском, Выборгском, Московском и Приморском районах единый банк до настоящего времени не создан, должный взаимообмен имеющейся информацией о неблагополучных семьях между субъектами системы профилактики не налажен. Каждый из них ведет самостоятельный учет.

Прокуратурой города в ходе выборочной проверки единого банка данных неблагополучных семей Фрунзенского района установлено, что база данных не содержит действительную и полную информацию о семьях рассматриваемой категории. К примеру, в 2010 году из социально-реабилитационной службы помощи несовершеннолетним, подвергшимся различным видам насилия и находящимся в трудной жизненной ситуации, на базе ГУЗ ДГКБ им. Н.Ф.Филатова в субъекты профилактики района была направлена

информация о 7 подростках, подвергшихся насилию в семье. В списке семей, входящих в банк данных, сведения о 4 несовершеннолетних отсутствовали. Не были внесены в данный список и сведения о несовершеннолетних (их семьях), являющихся учащимися образовательных учреждений района и проживающих на его территории, принявших участие в совершении преступлений. Также не были включены в единый банк данных сведения о 13 неблагополучных семьях, на которых были поданы иски о лишении родительских прав. Кроме того, проверка в органах и учреждениях системы профилактики этого района показала, что указанные списки реально в работе не используются, какого либо влияния на профилактику и оздоровление семейного неблагополучия, являющегося одной из причин детской безнадзорности, в районе не оказывают.

**Самовольные уходы детей из дома, школ-интернатов, детских домов.** По данным ГУВД по СПб и ЛО, в 2010 году по различным причинам 883 несовершеннолетних самовольно ушли из дома или воспитательных учреждений, в том числе 30% - из школ-интернатов и детских домов и 5% – из специальных учебных заведений открытого и закрытого типа. Каждый третий (33%) несовершеннолетний ранее совершал уходы из дома. Наряду с этим, только половина (54%) несовершеннолетних, совершивших уходы из дома, – лица в возрасте 16-17 лет, значительна доля несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы в возрасте до 10 лет (5%).

За 12 месяцев 2010 года разыскивалось 456 (меньше на 39 в сравнении с 2009 годом) несовершеннолетних, из них: ушедших из дома – 108 человек, из детских домов – 101, из школ-интернатов – 161, из специальных учреждений – 86.

Возраст разыскиваемых: до 5 лет – 1 человек, до 10 лет – 5, до 14 лет – 75, до 18 лет – 375.

В минувшем году установлено местонахождение 346 (-29) несовершеннолетних, из них: ушедших из дома – 92 человека, из детских домов – 90, из школ-интернатов – 104, из специальных учреждений – 60. Осталось в розыске 106 человек (-11), в федеральный розыск объявлено 32 несовершеннолетних.

Специалисты отмечают, что причинами самовольных уходов детей данной категории, в первую очередь, являются проблемы в семье, в том числе злоупотребление родителями спиртными напитками, жестокое обращение с ребенком, отсутствие родительского контроля.

В последнее время участились случаи ухода детей из благополучных семей (в компьютерные клубы, на ночные дискотеки, в том числе из-за ссоры с родителями). Встречаются случаи, когда несовершеннолетние берут дома крупные суммы денег без разрешения родителей и, потратив их, боятся вернуться домой.

Одной из причин самовольного ухода детей из детских домов и специальных учреждений является межличностные отношения между воспитанниками и тяга к родительскому дому.

После очередного возвращения детей в детский дом 70% категорически заявляют, что в детском доме жить не будут. Также способствуют уходу детей из учреждений недостаточный контроль со стороны педагогического состава, слабая воспитательная работа, некомплект педагогического состава.

ГУВД по СПб и ЛО в работе по розыску несовершеннолетних сотрудничает со следующими общественными организациями: «Правый берег» в Красногвардейском, Калининском и Невском районах, региональная общественная организация «Совет Ректоров ВУЗов Санкт-Петербурга», «Молодежные отряды правопорядка», межрегиональная общественная организация «Российский Союз молодежи в Санкт-Петербурге и Ленинградской области», религиозная организация «Санкт-Петербургская Епархия Русской Православной церкви», государственные учреждения «Центр профилактики безнадзорности и наркозависимости» и «Лектор» Комитета по молодежной политике. Фотографии детей демонстрируются по телевидению в программы ТСБ и размещаются в газетах: «Невское время», «Вести», «Вечерний Петербург», журнале «Панорама».

**Родители, отрицательно влияющие на поведение детей.** В ранней профилактике этого состояния семьи необходимо своевременно выявлять родителей, жестоко обращающихся с детьми или лиц, вовлекающих их в преступную деятельность, информировать органы внутренних дел. В 2010 году из учреждений системы профилактики в органы внутренних дел Санкт-Петербурга поступило 1813 сообщения о выявленных фактах семейного неблагополучия, из них: 719 – от образовательных учреждений, в том числе 35 – от дошкольных образовательных учреждений; 304 – от КДНиЗП; 285 – от отделов социальной защиты населения; 280 – от учреждений здравоохранения, в том числе из 86 – от детских поликлиник, 5 – от наркологических диспансеров; 225 – от отделов опеки и попечительства.

В текущем году инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних РУВД и специалистами социальных служб также проделан определенный объем профилактической работы. На контроль, социальный патронаж или сопровождение взято 283 неблагополучных семьи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и 123 несовершеннолетних.

На 01.01.11 на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних РУВД состояло 3630 родителей. За 12 месяцев 2010 года сотрудниками органов внутренних дел по Санкт-Петербургу выявлено и поставлено на учет 2112 (-197) родителей, не исполняющих или ненадлежаще исполняющих обязанности по воспитанию детей.

Таблица 11.4 Численность родителей, отрицательно влияющих на поведение детей

	Годы							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Выявлены и поставлены на учет, за год, чел.	2025	2045	1783	1851	1918	1866	2309	2112



Таблица 11.5. Количественные показатели работы с родителями районных КДНиЗП в 2010 году

Районы	Рассмотрено дел на родителей, не занимающихся воспитанием детей	Количество детей, проходящих по рассмотренным делам	Приняты меры к родителям всего:	в том числе:			
				вынесено предупреждение	наложен штраф	взыскан штраф	материалы направлены в службу судебных приставов
Адмиралтейский	142	152	-	123	69	47	-
Василеостровский	208	150	-	134	220	128	102
Выборгский	459	нет статистики	832	496	336	258	157
Калининский	857	785	740	372	194	79	85
Кировский	641	341	503	227	276	182	94
Колпинский	362	нет статистики	-	123	153	124	47
Красносельский	534	549	534	234	158	124	34
Красногвардейский	253	нет статистики	369	166	203	104	116
Кронштадт	96	83	114	43	71	57	53
Курортный	220	нет статистики	299	110	45	39	5
Московский	265	211	169	48	121	77	46
Невский	316	нет статистики	-	334	132	119	-
Петроградский	262	нет статистики	298	98	102	78	20
Петродворцовый	155	187	155	73	74	51	32
Приморский	162	241	174	98	76	54	32
Пушкинский	237	нет статистики	-	27	80	45	32
Фрунзенский	257	206	430	239	148	136	118
Центральный	287	нет статистики	374	189	185	117	65

**Лишение и ограничение граждан в родительских правах.** Всего в минувшем году в районных гражданских судах находилось в производстве 2252 иска о лишении родителей родительских прав (данные УСД в Санкт-Петербурге). Из числа окончанных дел (1845) судами вынесено 1457 решений с удовлетворением иска (или 79%).

Таблица 11.6. Сведения о движении дел о лишении родительских прав (данные Управления Судебного департамента Санкт-Петербурга)

Год	Остаток на начало года	Поступило дел	Рассмотрено с вынесением решения	Окончено дел за отчетный период:						Остаток на конец года
				с удовлетворением требований	с отказом	прекращено	оставлено без рассмотрения	передано в другие суды	всего окончено	
1998	561	1288	1115	1029	86	85	64	13	1277	572
1999	572	1254	1117	1032	85	106	59	18	1300	526
2000	526	1553	1273	1200	73	103	46	9	1431	648
2001	648	1616	1516	1439	77	105	51	23	1695	569
2002	569	1548	1282	1212	70	135	76	16	1509	608
2003	623	1661	1299	1209	90	155	81	17	1552	732
2004	732	1704	1425	1367	58	140	57	26	1648	788
2005	788	1746	1654	1513	141	164	110	40	1968	566
2006	566	1810	1743	1608	135	123	61	31	1958	418
2007	417	2040	1859	1713	146	158	59	49	2125	332
2008	332	2228	2013	1842	171	131	66	36	2246	314
2009	314	2030	1816	1625	191	89	42	57	2004	340
2010	340	1912	1646	1457	189	90	41	68	1845	407

Согласно форме 103-рик за 2010 год (данные Комитета по социальной политике):

- численность родителей, лишенных родительских прав, составила 1903 человека, родителей, восстановленных в родительских правах – 35;

Глава 11. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних

- численность детей, родители которых лишены родительских прав, – 1881 чел, из них у 1028 детей данной категории лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель;
- численность родителей, ограниченных в родительских правах, – 131 чел, родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав – 9;
- численность детей, у которых родители ограничены в родительских правах, – 139 чел, из них у 112 детей данной категории в родительских правах ограничены оба или единственный родитель.

Ниже в таблице даны отдельные показатели в динамике за прошлые годы.

Таблица 11.7. Численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах (форма 103-рик)

№ п/п	Показатели	Годы											
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1	Численность детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, выявленных и учтенных за отчетный год, чел.	2316	2582	3122	2918	3147	3040	2838	2742	2724	2390	2215	1972
2	Численность детей, родители которых лишены родительских прав, в том числе:	1181	1256	1542	1334	1236	1328	1609	1993	2006	2203	2078	1881
3	Численность детей, у которых оба родителя лишены родительских прав (включая одиноких матерей, лишенных родительских прав), чел.	497	649	739	669	713	814	757	1263	1304	1370	1057	1028
	— в % от строки 1	21,5	25,1	23,7	22,9	22,7	26,8	26,7	42,8	47,9	57,3	47,7	52,1
	— в % от строки 2	42,1	51,7	47,9	50,1	57,7	61,3	47,0	63,4	65,0	62,2	50,8	54,6
4	Численность детей, у которых родители ограничены в родительских правах, чел.	53	63	72	78	81	75	79	73	89	74	103	139
5	Численность детей, у которых оба родителя или единственный родитель ограничены в родительских правах	13	20	31	37	27	70	24	52	52	63	86	112
	— в % от строки 4	24,5	31,7	43,1	47,4	33,0	93,0	30,4	74,0	58,4	85,1	83,4	80,5

Таблица 11.8. Категории граждан, лишённых родительских прав в 2010 году, указанные в отчетных материалах администраций районов (обобщение по 18 районам)

Численность родителей, лишенных родительских прав, из них:	1748
злоупотребляли алкоголем	603
злоупотребляли наркотическими веществами	270
жестоко обращались с детьми (насилие над детьми со стороны родителей)	16
лиц, ранее ограниченных в родительских правах	30

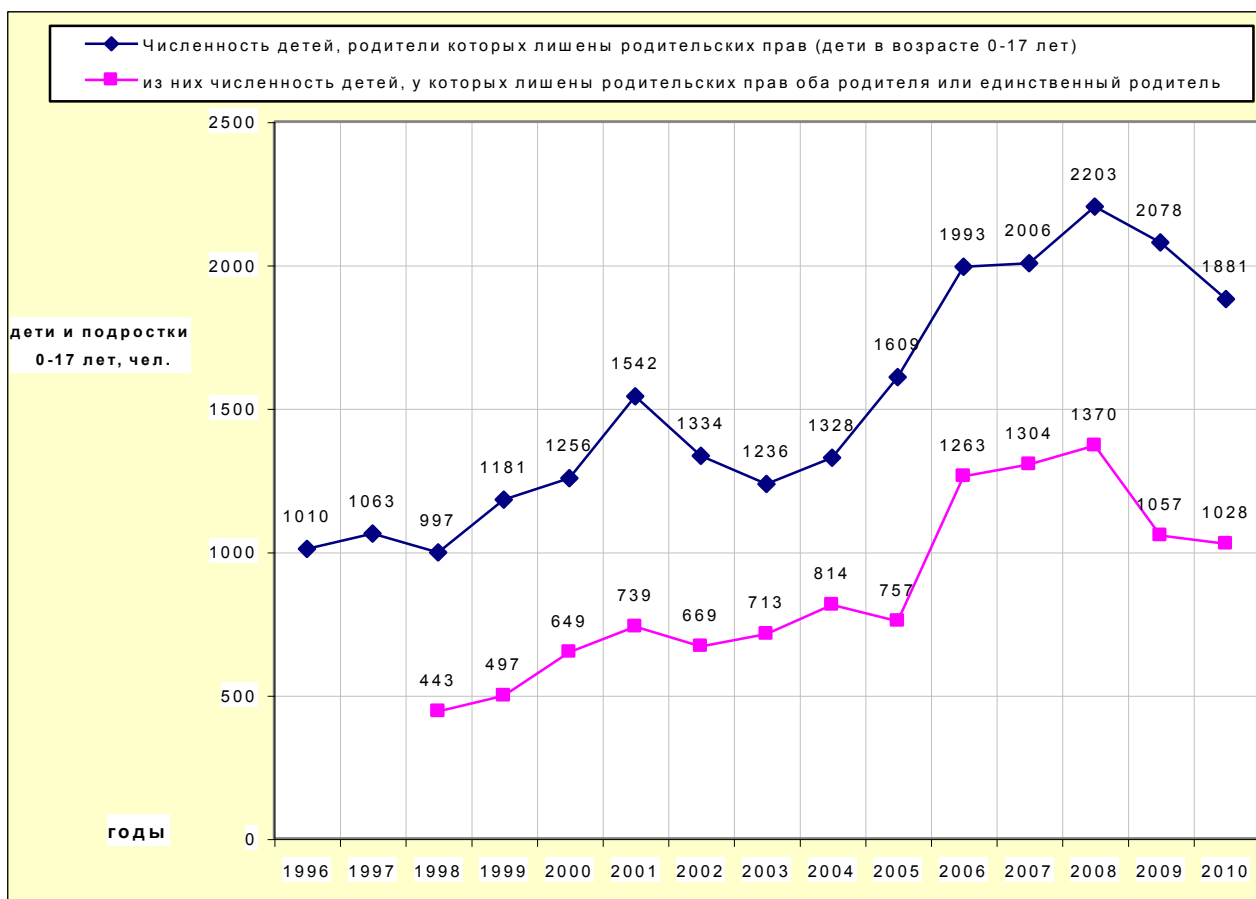


Рис.11.1. Динамика численности детей и подростков, родители которых лишены родительских прав

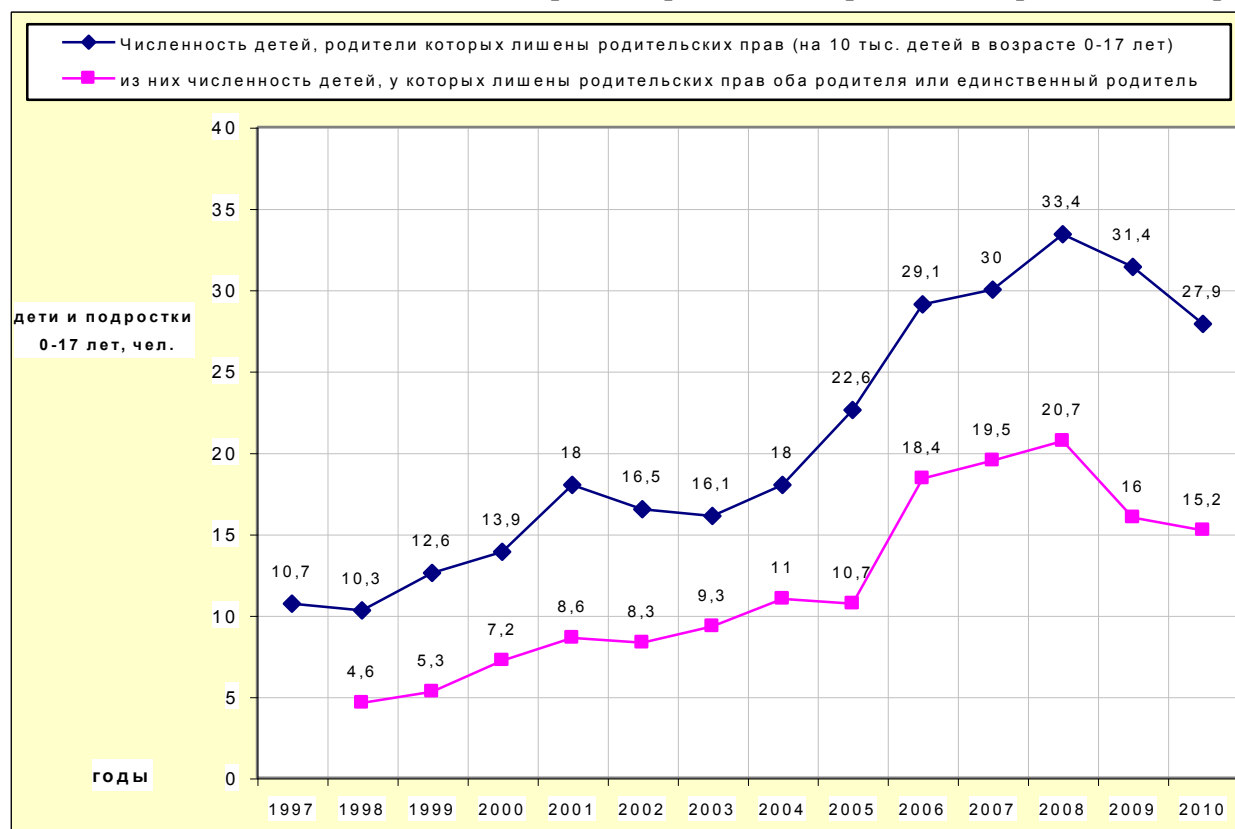


Рис.11.2. Динамика численности детей и подростков, родители которых лишены родительских прав (расчет на 10 тыс. детей)

В 2010 году сотрудниками ОДН районных органов внутренних дел подготовлено и направлено в органы предварительного расследования 272 материала для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним). За отчетный период времени на ограничение в родительских правах в органы опеки и попечительства направлен 51 материал, на лишение родительских прав – 910 материалов.

Необходимо отметить, что лишение родительских прав является крайней мерой наказания и применяется в случае, когда невозможно изменить поведение родителей в лучшую сторону. В зависимости от конкретной обстановки в семье, лишению родительских прав предшествуют превентивные меры воздействия на родителей, оказание им необходимой социально-психологической, социально-правовой и иной помощи.

***Взаимодействие служб системы профилактики безнадзорности в районах города.***

В работе по предупреждению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних сложилась определенная система, обеспечивающая участие всех субъектов системы профилактики.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включены в «Планы мероприятий» отделов образования администраций районов Санкт-Петербурга по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в планы работы всех ОУ. Участие в работе комиссий по делам несовершеннолетних представителей всех субъектов профилактики позволяет осуществлять подготовку материалов, характеризующих несовершеннолетнего или семью, планировать сразу несколькими учреждениями индивидуальную профилактическую работу с подростками, дела которых рассматривались на заседании, информировать комиссию о результатах работы, что позволяет эффективно решать проблемы несовершеннолетнего.

В районах проводятся семинары и совещания социальных педагогов при участии инспекторов ОДН и секретарей комиссий по делам несовершеннолетних по методике выявления, организации документооборота и взаимного информирования о семьях, находящихся в социально-опасном положении.

Администрации районов отмечают ряд эффективных форм работы в этом направлении. Среди них – работа Экспертного совета по обеспечению взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (*Пушкинский район*), межведомственные собеседования специалистов по планированию совместной профилактической работы среди учащихся на учебный год (*Василеостровский район*),

координационные совещания по вопросам обеспечения взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации досуга детей, состоящих на учете в ОДН (*Московский район*).

В *Калининском районе* разработан и успешно применяется «Регламент взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В частности, представители отделов опеки и попечительства приглашаются на консилиумы, экспертные комиссии, координационные советы для совместного рассмотрения случая и принятия или корректировки индивидуальной программы реабилитации.

В *Колпинском, Красногвардейском и Петроградском районах* открыты кабинеты на территории отдела милиции, где ведут прием специалисты по социальной работе, инспектора ОДН, которые осуществляют работу с неблагополучными семьями и подростками.

Во *Фрунзенском районе* при прокуратуре района на постоянной основе проводятся рабочие группы совместно с субъектами профилактики по борьбе с преступностью, безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Проведение профилактических рейдов по местам концентрации несовершеннолетних, компьютерным и ночным клубам позволяет выявлять и пресекать правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, выявлять факты нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах (*Василеостровский район*), рейды по неблагополучным семьям, целью которых является проверка несовершеннолетних по месту жительства, позволяют выяснить их образ жизни и поведения. В ходе рейдов со всеми родителями проведена разъяснительная работа по предоставлению льгот и социальных гарантий, устройству детей в дошкольные образовательные учреждения, трудоустройству, профориентации, организации досуга и отдыха несовершеннолетних, о родительских правах и обязанностях по воспитанию и содержанию несовершеннолетних и видах административной ответственности в случае их не исполнения (*Выборгский район*). В *Красносельском районе* проводятся межведомственные уличные социальные патрули.

В *Московском районе* отмечается эффективность координирующей работы комиссии по делам несовершеннолетних: проведение проверочных мероприятий по организации воспитательной работы с несовершеннолетними в образовательных учреждениях; по организации досуга детей и подростков по месту жительства; по обеспечению условий воспитания и содержания несовершеннолетних, а также должного обращения с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также координационные совещания по вопросам обеспечения взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации досуга несовершеннолетних, состоящих на учете ОДН.

Взаимодействие всех служб системы профилактики безнадзорности в *Петроградском районе* организуется при координирующей роли прокуратуры района и комиссий по делам несовершеннолетних, которые организуют и проводят основные профилактические мероприятия, уделяя внимание вопросу взаимодействия в работе со стороны всех служб системы профилактики. Работа планируется и проводится с учетом оперативной обстановки в районе, анализа уголовных дел и материалов.

Во *Фрунзенском районе* при прокуроре района на постоянной основе проводятся рабочие группы субъектов профилактики по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Эффективной формой индивидуальной профилактической работы являются беседы с несовершеннолетними и их родителями, в результате которых в различные субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направляются представления об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению детьми правонарушений (*Фрунзенский район*).

Межведомственное взаимодействие способствует эффективности разнообразных мероприятий, нацеленных на профилактику безнадзорности несовершеннолетних:

- реализации программ временного трудоустройства несовершеннолетних;
- организации каникулярного отдыха несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН;
- организация досуга и дополнительного образования, в *Копинском районе* проводится, например, проводится уличная акция «Будь с нами» по пропаганде здорового образа жизни и привлечению подростков к позитивным и содержательным формам досуга;
- проведение в образовательных учреждениях Дней правовых знаний с привлечением правоохранительных органов, наркологических служб и других учреждений системы профилактики (*Центральный район*).

**Алименты. Уклонение от уплаты алиментов.** Неисполнение родителями алиментных обязательств является одним из факторов, способствующих росту детской безнадзорности.

Отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Санкт-Петербурга уделяется серьезное внимание вопросам защиты алиментных прав несовершеннолетних уголовно-правовыми способами. Принятыми мерами в истекшем году удалось сохранить тенденцию увеличения числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Санкт-Петербургу (далее – Управление ФССП), в 2010 году общее количество исполнительных производств о взыскании алиментов, находящихся на исполнении за отчетный период, составило 39284 (в 2009 г. – 39539, в 2008 г. – 39311).В том числе количество

исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составило 2363. Количество окончанных исполнительных производств по алиментным обязательствам в 2010 году – 16 178 (в аналогичном периоде 2009 года – 14 934).

В 2010 году вынесено и направлено в органы внутренних дел 1 257 постановлений о розыске должника-гражданина, из них 114 розыскных дел прекращено в связи с розыском должника-гражданина. В 2010 году составлено 157 актов описи и ареста имущества должников в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов.

К административной ответственности в отчетном периоде привлечено 1074 должника по алиментным обязательствам.

В 2010 году судебными приставами структурных подразделений 472 должникам выданы направления для трудоустройства в службу занятости, из которых 51 должник трудоустроен. При направлении должников в центры занятости практика показывает, что для постановки на учет возникает ряд трудностей, таких как:

- от должников требуется предоставление пакета необходимых документов, в том числе и справки с последнего места работы, которая зачастую отсутствует;
- на имеющиеся вакансии, как правило, по своим морально-деловым качествам некоторые должники претендовать не могут.

В 2010 году в Управление ФССП и его структурные подразделения поступило 2 326 обращения граждан по вопросам взыскания алиментов, В аналогичном периоде прошлого года в Управление ФССП и территориальные отделы поступило 2 683 обращений граждан по вопросам взыскания алиментов.

Всего в производстве у мировых судей и в районных судах находилось 6098 гражданских дел о взыскании алиментов, (в 2009 г. – 6483, в 2008 г. – 5870, в 2007 г. – 5605 дел). В 2010 году из числа 5967 окончанных дел судами вынесено 5733 решения с удовлетворением иска (или 96%).

Количество обращений граждан по вопросам взыскания алиментов по сравнению с 2009 годом уменьшилось на 14%, однако основной проблемой в рассмотрении этих дел являются следующие обстоятельства:

- отсутствие официальных источников дохода большинства должников;
- частая смена мест работы лиц, обязанных платить алименты;
- аморальный образ жизни должников, особенно по исполнительным производствам, где алименты взыскиваются на содержание детей, находящихся в детских домах;
- занижение размера официального заработка в коммерческих организациях, с целью оптимизации налогообложения.

Так же в случае, если должник отказывается от уплаты алиментов, при этом официальных источников дохода и имущества он не имеет, остается единственной мерой принудительного воздействия – это привлечение его к уголовной ответственности. Однако при вынесении обвинительных приговоров суд назначает наказание в виде условных сроков, что к погашению образовавшегося долга по алиментам так и не приводит.

Основная работа по сокращению количества поступающих обращений проводится непосредственно на приеме у судебного пристава.

С целью повышения эффективности профессиональной деятельности приставов, овладение ими способами регулирования конфликтных ситуаций в марте 2010 года со старшими судебными приставами проведены тренинги: «Профессиональное психологическое общение, установление контакта и доверительных отношений в ходе приема граждан».

Управление ФССП для более эффективной работы с гражданами активно использует электронные системы связи. В 2010 году через интернет-приёмную было принято 94 обращения. Ежемесячно организовываются выездные приемы населения руководителями управления. Информация о проведении таких мероприятий размещается на информационных стендах районных отделов и на интернет-сайте.

Одним из важнейших направлений работы по взаимодействию со средствами массовой информации в 2010 году стала организация социальной рекламы деятельности Управления ФССП. «Ты нужен своему ребенку!» – социальный проект, направленный на пропаганду выполнения гражданами алиментных обязательств перед своими детьми, создан совместно с региональным телеканалом «100 ТВ»,

Примечание: Отдельные вопросы безнадзорности детей, включающие криминальные аспекты, изложены в главе 12. «Детская преступность и правонарушения».